



NOTE CONCEPTUELLE

CONFERENCE DE HAUT NIVEAU

PREPARATION AUX URGENCES DE SANTE PUBLIQUE *Défis et opportunités en milieu urbain*

3 - 4 Décembre 2018 - Musée des Confluences - Lyon, France

LE CONTEXTE

La population mondiale atteindra, selon toute vraisemblance, 9,7 milliards d'habitants à l'horizon 2050 et il est probable que plus des deux tiers de l'humanité vivront en milieu urbain. Même si l'interconnexion mondiale représente une dynamique puissante pour le développement humain, les fragilités transfrontalières, comme les flambées épidémiques, deviennent plus marquées avec l'intensification de la mondialisation et l'augmentation de la population mondiale.

Le volume et la rapidité du trafic international de voyageurs demeurent sans précédent puisque celui-ci a augmenté de 8% en 2017 alors que l'Organisation de l'Aviation Civile Internationale (OACI) a enregistré 4,1 milliards de passagers transportés. Selon les dernières estimations de l'Organisation Mondiale du Tourisme des Nations Unies (OMT), le nombre d'arrivées de touristes internationaux a subi une augmentation



remarquable de 7% en 2017 pour atteindre un total de 1 322 millions. Ainsi l'Afrique et l'Europe affichent la plus forte croissance en matière de tourisme international et cette tendance devrait se poursuivre en 2018 au rythme de 4%-5%. Le nombre d'arrivées pourrait dès lors atteindre 1,8 milliard en 2030.

Les Nations Unies estiment aujourd'hui que 4 milliards de personnes (54% de la population mondiale) vivent en milieu urbain, soit une augmentation exponentielle, depuis le chiffre d'un milliard enregistré en 1960. Le nombre de mégapoles s'accroît à travers le monde. Leur nombre devrait s'élever à plus de 40 en 2030, contre 18 au début du siècle, avec une extension du phénomène à travers l'Asie et l'Afrique. L'urbanisation mène à de nouveaux défis pour la santé mondiale, y compris l'épidémiologie des maladies infectieuses, en créant de nouveaux risques de transmission et d'amplification dans un environnement complexe, dense, et hautement mobile, nécessitant de nouvelles approches et outils pour une alerte et une réponse efficace. Les milieux urbains hébergent d'importantes plateformes de correspondance pour le trafic aérien et maritime et pour les voies terrestres. En raison des considérables flux quotidiens de voyageurs internationaux et de marchandises, ces hubs sont susceptibles de jouer le rôle d'incubateurs et d'amplificateurs pour de nouvelles épidémies menaçant la santé mondiale.

La situation peut être qualifiée de potentielle poudrière en termes de sécurité sanitaire mondiale. Après une série de crises sanitaires graves qui ont affecté capitales ou milieux urbains (Ebola, Zika, MERS-Coronavirus, syndrome respiratoire aigu sévère, la grippe A (H1N1), Dengue, Fièvre jaune), le renforcement des capacités essentielles requises pour la mise en œuvre du Règlement sanitaire international (RSI (2005) a été défini comme un objectif prioritaire.

Les urgences de santé publique constituent des défis pour les communautés, les économies et les gouvernements. Elles sont également l'occasion d'opérer des changements majeurs dans la manière dont la communauté mondiale se prépare et répond aux épidémies et autres urgences sanitaires. Une approche globale et intersectorielle monte actuellement en puissance. Au-delà des gouvernements et institutions internationales spécialisées, les maires et les décideurs publics locaux¹ ont également un rôle prépondérant dans la préparation mondiale aux crises sanitaires. En effet, ils contrôlent directement ou indirectement les interventions multisectorielles nécessaires impliquant les hôpitaux publics, le secteur des transports (notamment pour l'acheminement d'échantillons biologiques), l'approvisionnement en eau, la sécurité et la communication. Pendant une crise locale de santé publique, ces décideurs sont sur le devant de la scène pour la coordination multisectorielle.

Il revient à l'OMS, dans son rôle fédérateur, d'offrir aux décideurs une plateforme d'échange et de partage d'expériences multisectorielles et d'informations. En effet, l'OMS en tant que dépositaire de la mise en œuvre du RSI (2005), soutient activement le renforcement du réseau mondial des points focaux nationaux pour le RSI, en améliorant leurs compétences au-delà du secteur de la santé, notamment à l'interface santé-tourisme-transport.

La mise en œuvre du Programme des Nations Unies pour le développement durable (ODD), particulièrement dans les pays à faibles ressources, dépend d'une préparation multisectorielle renforcée aux situations

¹ Le terme *décideurs publics locaux* fait référence aux : responsables politiques de villes, de métropoles, d'agglomérations urbaines



d'urgence, y compris dans les milieux urbains. L'ensemble du processus des objectifs du développement durable a démontré qu'il était capital d'obtenir l'engagement de tous les secteurs et disciplines.

Le contexte décrit plus haut exige des approches nouvelles et intersectorielles pour répondre aux urgences de santé publique en milieu urbain, en impliquant tous les acteurs, tant au niveau local que national et international. La métropole internationale de Lyon a tissé des liens solides avec des villes du monde entier et rejoint des réseaux internationaux, comme l'Association mondiale des grandes métropoles. Les grandes métropoles développent diverses formes de coopération efficaces et originales : échanges de pratiques entre experts des politiques publiques urbaines et participation conjointe à des projets, soutien aux autorités locales de pays émergents afin de protéger le plus grand nombre en cas de crise sanitaire.

OBJET DE LA CONFERENCE

Cette conférence, soutenue par le Gouvernement français, s'inscrit dans la continuité de la Consultation internationale sur les villes et les crises de santé publique en 2008² et de la Conférence de haut niveau sur la sécurité sanitaire mondiale en 2016³. Elle a pour but de proposer aux Ministres de la Santé, aux maires, et aux décideurs publics locaux, aux comités de santé locaux, aux partenaires nationaux et internationaux du secteur de la santé et au-delà, à l'OMS et aux organisations des Nations Unies œuvrant dans les domaines du tourisme et du transport, notamment l'OACI et l'OMT, un espace de discussion dans une perspective de partage d'expériences et d'informations sur l'intérêt de l'approche multisectorielle pour un leadership efficace en cas d'épidémies et d'urgences de santé publique en milieu urbain.

La conférence abordera enfin l'importance des partenariats publics, privés et communautaires au sein et entre les différents secteurs, à tous les niveaux, (local, national, international), afin que soient reflétés les rôles respectifs joués par tous les intervenants dans les plans de préparation aux urgences de santé publique.

OBJECTIF DE LA CONFERENCE

- Identifier les lacunes et les défis existants entre les différents secteurs et échelons (local, national et international) en matière de préparation et de gestion des flambées épidémiques en milieu urbain et autres urgences de santé publique ;
- Favoriser une collaboration intersectorielle et pluridisciplinaire entre les partenaires concernés et imaginer de nouvelles possibilités d'améliorer la préparation aux flambées de maladies infectieuses et urgences de santé publique en milieu urbain.

² Rapport disponible sur http://www.who.int/ihr/lyon/FRWHO_HSE_IHR_LYON_2009.5.pdf

³ Rapport disponible sur https://ec.europa.eu/health/preparedness_response/events/ev_20160322_en et <http://solidarites-sante.gouv.fr/systeme-de-sante-et-medico-social/securite-sanitaire/article/22-23-mars-2016-conference-de-haut-niveau-sur-la-securite-sanitaire>



RETOMBÉES ATTENDUES

- Encourager la mise en œuvre du plan stratégique quinquennal de l'OMS pour l'amélioration de la préparation et de la réponse aux crises sanitaires, notamment le renforcement du réseau mondial des points focaux nationaux du RSI⁴;
- Favoriser les échanges entre réseaux et communautés tels que le parlement mondial du réseau de maires et le réseau mondial des points focaux nationaux du RSI pour renforcer la préparation aux urgences de santé publique en milieu urbain ;
- Etablir un centre 24/7 pour le partage d'informations et les communications entre le public et le privé, à l'interface santé publique-transport-tourisme ;
- Renforcer les partenariats publics, privés et communautaires dans la préparation aux urgences de santé publique avant la réunion annuelle du Forum économique mondial, Davos 2019.

LIEU et DATE

La conférence se tiendra au Musée des Confluences à Lyon, les 3 et 4 Décembre 2018. (<http://www.museedesconfluences.fr/fr/visit-museum>).

LANGUES

La langue officielle de la conférence est l'anglais. Une traduction simultanée en anglais et français sera disponible.

PARTICIPANTS ATTENDUS

Participeront à la conférence (liste provisionnelle non exhaustive) :

- Ministres de la santé
- Points Focaux Nationaux RSI des six régions de l'OMS
- Maires et décideurs publics locaux
- Directeur général de l'OMS
- Directeur général adjoint, Programme OMS de Préparation aux situations de crise et interventions
- Organisations des Nations Unies
- Forum économique mondial
- Organisations internationales et partenaires

⁴ Rapport disponible sur http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA71/A71_ACONF7-fr.pdf