

# منتدى المنافسة العربي السادس

29-28 أيار/مايو 2025  
بغداد، العراق



E/ESCWA/CL6.GCP/2025/ACF/Agenda

## جدول الأعمال

### معلومات أساسية

تُعتبر سياسات المنافسة حجر الأساس في الاقتصادات المتقدمة والنامية على حدٍ سواء، حيث تؤدي دوراً أساسياً في تعزيز كفاءة الأسواق وتحفيز النمو الاقتصادي. فالبُلدان العربية، شأنها شأن مناطق أخرى، أصبحت تدرك بشكل متزايد أهمية قوانين وسياسات المنافسة في تعزيز دينامية الأسواق، وتحسين جودة السلع والخدمات، واستقطاب الاستثمارات، وتشجيع الابتكار. لطالما تميّزت المنطقة العربية بتركيز عالٍ في الأسواق ومشاركة ملحوظة للدولة، غير أنّها تجتهد حالياً من أجل تعزيز أطر المنافسة كجزء من تحوّلها نحو اقتصاد السوق.

فقد شهدت السنوات الأخيرة تقدماً ملحوظاً من حيث تطوير سياسات المنافسة في مختلف البلدان العربية، رغم التباين في مستويات التنفيذ فيما بينها. فوفقاً لتقرير الإطار التشريعي للأعمال في العالم العربي 2024، الذي يرصد التطوّرات التنظيمية المتعلقة بالمنافسة، ارتفع تقييم المنطقة من "متوسط" في عام 2021 إلى "متقدّم" في عام 2024. لكنّ هذا التقدّم لم يخلُ دون استمرار التحديات، وكان أبرزها الحد من الإعفاءات التي تُضعفُ إنفاذ قوانين المنافسة، وتحسين شفافية نُظُم المنافسة.

إنّ تعزيز القدرات المؤسسية وآليات الإنفاذ يشكّل ضرورة لضمان التوافق مع المعايير الدولية وتحقيق كفاءة أعلى في تنفيذ قوانين المنافسة. وتؤدي لجنة الأمم المتحدة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (الإسكوا)، بالشراكة مع مؤتمر الأمم المتحدة للتجارة والتنمية (الأونكتاد) ومنظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي، دوراً رئيسياً في دعم هذه الجهود من خلال منتدى المنافسة العربي الذي أنشئ في عام 2020. فالمنتدى يشكّل منصةً يتبادل من خلالها المعنيون بسياسات المنافسة وإنفاذها في المنطقة العربية المعرفة والخبرات.

# منتدى المنافسة العربي السادس

29-28 أيار/مايو 2025  
بغداد، العراق



يُركّز المنتدى في لقاء هذا العام على تعزيز إنفاذ قوانين المنافسة في المنطقة العربية، ومعالجة التحديات الرئيسية والفرص والممارسات الفضلى. وتشمل موضوعات النقاش الرئيسية الجوانب التالية:

- مراقبة عمليات الدمج والشراء – لا سيّما منها العمليات العابرة للحدود وتأثيرها على هياكل الأسواق الإقليمية.
- دراسات السوق – ودورها في الكشف عن الممارسات المناهضة للمنافسة وتعزيز آليات الإنفاذ.
- التحديات القانونية والإثباتية – بما فيها معايير وأعباء الإثبات في قضايا المنافسة.
- إساءة استغلال الوضع المهيمن – مع التركيز على أدوات التحقيق الحديثة والأطر القانونية لتحسين الإنفاذ.

يهدف المنتدى من خلال هذه الجلسات إلى دعم هيئات المنافسة في تعزيز الأطر المؤسسية، وضمان الشفافية، وتعزيز بيئة اقتصادية قوامها المنافسة والاستدامة في المنطقة العربية.

تنظّم الإسكوا منتدى المنافسة العربي السادس، بالشراكة مع الأونكتاد، ومنظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي، ومجلس شؤون المنافسة ومنع الاحتكار في العراق. ويُعتبرُ هذا الحدث، الذي يستمر على مدى يومين، منصةً تعاونية لتبادل المعرفة وتعزيز التعاون على كلّ من المستويات الوطنية والإقليمية والعالمية. ويستفيد الخبراء من الهيئات المتنافسة في الدول الأعضاء عن طريق التعلّم من الأقران مسترشدين بدراسات حالة دولية وممارسات دولية فضلى.

## الأهداف

يصبو منتدى المنافسة العربي السادس وشعاره "إنفاذ قوانين المنافسة في المنطقة العربية" إلى تحقيق الأهداف التالية:

# منتدى المنافسة العربي السادس

29-28 أيار/مايو 2025  
بغداد، العراق

- تعزيز النمو الاقتصادي المستدام من خلال إنفاذ قوانين المنافسة إنفاذاً فعالاً، بما يتماشى وتحقيق أهداف التنمية المستدامة.
- تعزيز التعاون بين هيئات المنافسة بهدف مكافحة الممارسات المناهضة للمنافسة.
- تحسين أدوات الإنفاذ وتعزيز قدرة هيئات المنافسة على كشف الممارسات الاحتكارية.
- تسهيل تبادل الممارسات الفضلى بين الدول الأعضاء في الإسكوا، بما يعزز قدرة المنطقة من حيث إنفاذ القوانين.

## المشاركون

يضمُّ المنتدى ممثلين عن هيئات المنافسة في البلدان العربية، والمؤسسات الأكاديمية، والأمم المتحدة، والمنظمات الدولية والإقليمية، وخبراء في سياسات المنافسة وإنفاذها.

## لغة الاجتماع

تجري أعمال الاجتماع باللغتين العربية والإنكليزية، وتتوفر الترجمة الفورية للمشاركين الحاضرين شخصياً وعبر شبكة الإنترنت.

# منتدى المنافسة العربي السادس

29-28 أيار/مايو 2025  
بغداد، العراق

## جدول الأعمال

اليوم الأول	الأربعاء، 28 أيار/مايو 2025
9.00-8.30	التسجيل
9.45-9.00 (بث مباشر) الكلمات الافتتاحية	<b>الجلسة الافتتاحية:</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• أحمد يونس قاسم، رئيس مجلس شؤون المنافسة ومنع الاحتكار العراقي</li><li>• رولا دشتي، وكيلة الأمين العام للأمم المتحدة والأمانة التنفيذية للإسكوا</li><li>• ريبكا غرينسبان، الأمانة العامة لمؤتمر الأمم المتحدة للتجارة والتنمية (الأونكتاد)</li><li>• بونوا كوريه، رئيس لجنة المنافسة، منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي</li></ul>
10.30-9.45	<b>الشباب العربي والمنافسة (الجامعات العراقية)</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• دُعيت الجامعات العراقية إلى المشاركة بغية إعداد دراسات حالة حول موضوعات إنفاذ قوانين المنافسة، ومنها عمليات الدمج والشراء، ودراسات السوق، والتحقيقات القطاعية، وقضايا إساءة استغلال المركز المهيمن.</li><li>• تتضمن هذه الجلسة الاحتفالية الخاصة حفل توزيع الجوائز على الفائزين في تحدي المنافسة.</li></ul>
10.45-10.30	استراحة قهوة والتقاط صورة للمشاركين
12.30-10.45 الجلسة الأولى	<b>الجلسة الأولى: الدمج والشراء: التحديات والفرص في إنفاذ قانون المنافسة</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• تستكشف هذه الجلسة دور هيئات المنافسة في تنظيم ومراقبة عمليات الدمج والشراء، لا سيما منها تلك العابرة للحدود، وتأثيرها على هيكل الأسواق الإقليمية.</li></ul>

# منتدى المنافسة العربي السادس

29-28 أيار/مايو 2025  
بغداد، العراق



اليوم الأول	الأربعاء، 28 أيار/مايو 2025
	<ul style="list-style-type: none"><li>• تسأط المناقشات الضوء على التحديات الرئيسية التي تواجه الهيئات التنظيمية.</li><li>• تبحث الجلسة في الفرص المتاحة من أجل تعزيز التعاون الإقليمي لجهة إنفاذ قوانين المنافسة من أجل الحد من تركُّز السوق، وتعزيز الشفافية، وضمان بيئة تنافسية عادلة ومستدامة.</li><li>• تستعرض هذه الجلسة الممارسات الدولية الفضلى والتجارب الإقليمية الناجحة في التعامل مع قضايا الدمج والشراء، مع التركيز على إعداد أطر تنظيمية أكثر تكاملاً ومرونة بهدف مواكبة تحديات الأسواق الحديثة.</li></ul> <p><b>منسق الجلسة:</b> مجلس شؤون المنافسة ومنع الاحتكار العراقي</p> <p><b>مدير الجلسة:</b> اكرام عبد العزيز، استشارية في مجلس شؤون المنافسة ومنع الاحتكار العراقي</p> <p><b>المتحدثون:</b> (قائمة مبدئية)</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• ناتالي خالد، منسقة مشاريع المنافسة، وحماية المستهلك والتخطيط الوطني والتنمية، مسؤولية الشؤون الاقتصادية، الإسكوا</li><li>• أكاري يماموتو-بوننانت، مسؤولية قانونية، الأمم المتحدة للتجارة</li><li>• أحمد دخينية، رئيس مجلس المنافسة الجزائري</li><li>• فرانسوا سوتي، الرئيس التنفيذي لشركة LRACG للاستشارات</li><li>• أنطونيو كابوبيانكو، نائب رئيس قسم المنافسة، منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي</li><li>• بونيفاس ماكونغو، مدير المنافسة، مفوضية المنافسة، الكوميسا</li></ul> <p><b>التطورات في الدول الأعضاء</b></p> <p><b>نقاش مفتوح</b></p>
13.30-12.30	استراحة غداء

# منتدى المنافسة العربي السادس

29-28 أيار/مايو 2025  
بغداد، العراق



اليوم الأول	الأربعاء، 28 أيار/مايو 2025
15.30-13.30 الجلسة الثانية	<p><b>الجلسة الثانية: دراسات السوق – دورها في تعزيز إنفاذ قوانين المنافسة في المنطقة العربية</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• تركز هذه الجلسة على دور دراسات السوق في تعزيز إنفاذ قوانين المنافسة في البلدان العربية، لا سيما كيفية استخدامها في تحليل ديناميات السوق والكشف عن الممارسات المناهضة للمنافسة.</li><li>• تغطي الجلسة الأدوات والمنهجيات الحديثة التي تساعد هيئات المنافسة في تقييم هيكل الأسواق، واكتشاف مؤشرات التركيز الاقتصادي، وتعزيز جهود الإنفاذ.</li><li>• تستعرض الجلسة الممارسات الفضلى في بلدان أخرى بغية تحسين دراسات السوق، مع التركيز على كيفية تحسين دقة التحليل وتعزيز التدخلات التنظيمية من خلال الابتكار والتكنولوجيا، بما يضمن بيئة اقتصادية أكثر تنافسية وعدالة.</li></ul> <p><b>منسق الجلسة: الإسكوا</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• <b>مدير الجلسة: نتالي خالد،</b> منسقة مشاريع المنافسة، وحماية المستهلك والتخطيط الوطني والتنمية، مسؤولة الشؤون الاقتصادية، الإسكوا</li></ul> <p><b>المتحدثون:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• سعيد خشيدة، خبير في شؤون المنافسة، منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي</li><li>• محمد شيخ رحو، مقرر عام، مجلس المنافسة التونسي</li><li>• مئى محمود فهمي، اقتصادية ومستشارة في مجال المنافسة</li><li>• تيريزا موريرا، مسؤولة فرع سياسات المنافسة وحماية المستهلك، شعبة التجارة الدولية والسلع الأساسية، منظمة الأمم المتحدة للتجارة والتنمية</li><li>• دينا واكد، أستاذة، كلية الحقوق في جامعة Po Sciences</li><li>• كوندواني كاونغنا، مديرة البحوث والسياسات، مفوضية المنافسة، الكوميسا</li></ul>

# منتدى المنافسة العربي السادس

29-28 أيار/مايو 2025  
بغداد، العراق



اليوم الأول	الأربعاء، 28 أيار/مايو 2025
	التطورات في الدول الأعضاء نقاش مفتوح
اليوم الثاني	الخميس، 29 أيار/مايو 2025
9.00-8.30	التسجيل
11.00-9.00 الجلسة الثالثة	<p><b>الجلسة الثالثة: المعايير وأعباء الإثبات في قضايا قانون المنافسة</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• تناقش هذه الجلسة أهمية القواعد المتعلقة بمعايير الإثبات وأعبائه، وكذلك العلاقة بينهما.</li><li>• تتناول الموضوعات التحديات التي تواجهها هيئات المنافسة للوفاء بمعايير الإثبات في ولاياتها القضائية، وإذا كانت معايير الإثبات والمطالب المتعلقة بالأدلة قد ازدادت على الهيئات لإثبات الممارسات المناهضة للمنافسة أو حظر عمليات الدمج.</li><li>• تتناول الجلسة النقاش الحالي حول مدى ضرورة تعديل معايير الإثبات أو ضبط أعباء الإثبات للتغلب على التحديات التي تواجهها الهيئات، وكيفية تحقيق التوازن الصحيح بين الإنفاذ واليقين القانوني والمراجعة القضائية الفعّالة.</li></ul> <p><b>منسق الجلسة: منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي</b> <b>مدير الجلسة: سعيد كشيدة، مدير منطقة أفريقيا والشرق الأوسط، قسم المنافسة، OECD</b></p> <p><b>المتحدثون:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• هند حسنين، مدير دائرة الشؤون القانونية، مفوضية المنافسة، الكوميسا</li><li>• هيئة المنافسة العربية (المغرب/مصر)</li><li>• هيئة المنافسة بمنظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي (المديرية العامة للمنافسة التابعة للمفوضية الأوروبية/فرنسا)</li></ul>

# منتدى المنافسة العربي السادس

29-28 أيار/مايو 2025  
بغداد، العراق



اليوم الثاني	الخميس، 29 أيار/مايو 2025
	<ul style="list-style-type: none"><li>• ممثل عن السلطة القضائية (العراق/تونس/محكمة العدل التابعة للاتحاد الأوروبي)</li><li>• ممثل عن الأوساط الأكاديمية (أستاذ قانون) أو عن القطاع الخاص (مكتب محاماة)</li></ul> <p>نقاش مفتوح</p>
11.30-11.00	استراحة قهوة
13.30-11.30	<p><b>الجلسة الرابعة: تعزيز إنفاذ قوانين المنافسة ضد إساءة استغلال الوضع المهيمن – تطوير الأطر القانونية وأدوات التحقيق</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• تركز هذه الجلسة على تعزيز فعالية التحقيقات في حالات إساءة استغلال الوضع المهيمن من خلال تطوير إطار قانوني متكامل واعتماد آليات حديثة تُمكن من تحديد السيطرة على السوق وإساءة استخدامها بشكل أكثر دقة.</li><li>• تسلط المناقشات الضوء على التقنيات المتقدمة والمنهجيات الاقتصادية والقانونية المستخدمة في تقييم قوة السوق والآثار المناهضة للمنافسة، وبالتالي تحسين سرعة ودقة التحقيقات وضمان التدخل الفوري.</li><li>• تستعرض الجلسة الممارسات العالمية الفضلى لتعزيز إجراءات إنفاذ قوانين المنافسة ضد إساءة استغلال الوضع المهيمن.</li></ul> <p>منسق الجلسة: مؤتمر الأمم المتحدة للتجارة والتنمية (الأونكتاد)</p> <p>مدير الجلسة: أكاري يماموتو-بونيفانت، مسؤولة قانونية، الأونكتاد</p> <p>المتحدثون:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• بسنت يوسف، رئيس فريق التواطؤ في المناقصات، جهاز حماية المنافسة المصري</li><li>• حسن أبو عبد المجيد، نائب رئيس مجلس المنافسة المغربي</li><li>• فرانسيس كاريوكي، مستشار أول في سياسة المنافسة والتجارة، شركة المحاماة بومانز (Bowmans)</li></ul>

# منتدى المنافسة العربي السادس

29-28 أيار/مايو 2025  
بغداد، العراق



اليوم الثاني	الخميس، 29 أيار/مايو 2025
	<ul style="list-style-type: none"><li>• سيونغ أوه، نائبة مدير شعبة تحقيقات مكافحة الاحتكار، لجنة التجارة العادلة الكوري</li></ul> <p>التطورات في الدول الأعضاء نقاش مفتوح</p>
14.30-13.30	استراحة غداء
15.00-14.30	<p>الجلسة الختامية: المضي قدماً في تعزيز المنافسة في المنطقة العربية منسق الجلسة: الإسكوا والشركاء</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• في هذه الجلسة، يقدم المشاركون الدروس المكتسبة. ويناقش الحاضرون المجالات الأساسية للتدخلات اللازمة من أجل تعزيز المنافسة في المنطقة العربية.</li><li>• تهدف الجلسة إلى التوصل إلى توصيات ملموسة لتعزيز إنفاذ سياسات المنافسة في الدول الأعضاء.</li></ul>