



# Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

Distr.: General  
31 July 2023  
Russian  
Original: English

**Совет по торговле и развитию**  
**Комиссия по торговле и развитию**  
**Рассчитанное на несколько лет совещание экспертов**  
**по сырьевым товарам и развитию**  
Четырнадцатая сессия  
Женева, 9–11 октября 2023 года  
Пункт 3 предварительной повестки дня

## **Последние события, проблемы и возможности на товарных рынках**

### **Записка секретариата ЮНКТАД**

#### *Резюме*

В данной записке рассматриваются последние события и тенденции на основных сырьевых рынках, анализируются факторы, влиявшие на цены сырьевых товаров в 2022 году и в первом квартале 2023 года. Цены на большинство сырьевых товаров (продовольственные и сельскохозяйственные товары; минералы, руды и металлы; и энергоносители) в первом квартале 2022 года повысились, что было обусловлено главным образом войной в Украине, ставшей причиной неопределенности и перебоев с поставками в продовольственном и топливном секторах. Это отразилось на ценах на минералы, руды и недрагоценные металлы, которые выросли из-за высоких затрат на используемые ресурсы. Цены на драгоценные металлы также выросли из-за связанной с войной неопределенности. Однако в оставшиеся месяцы 2022 года и до марта 2023 года (последний месяц, за который имеется большинство данных) цены на нетопливные товары снижались, в основном из-за сокращения спроса, вызванного опасениями того, что мировая экономика вступает в рецессию, и проблемами с их доступностью по причине дороговизны. Снижение спроса со стороны Китая, вызванное локдауном и ужесточением денежно-кредитной политики в разных странах для борьбы с инфляцией, также способствовало этому снижению цен. Цены на энергоносители оставались высокими из-за геополитической напряженности, влияющей на поставки природного газа в Евросоюз, но в последние четыре месяца 2022 года и в начале 2023 года они снизились на фоне ослабления спроса после восстановления запасов газа. В условиях геополитической и экономической неопределенности волатильность на рынках, судя по всему, будет сохраняться и в 2023 году. В настоящем докладе рассматриваются политические аспекты этих событий и предлагаются пути оказания помощи развивающимся странам, зависящим от сырьевых товаров, в достижении устойчивого развития.



## Введение

1. В пункте 208 Аккрского соглашения (TD/442, глава II) Совету по торговле и развитию был дан мандат на создание рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по сырьевым товарам. Мандат был подтвержден в 2012 году в пункте 17 Дохинского мандата (TD/500/Add.1), и срок его действия был продлен до 2016 года. Мандат был вновь продлен, до 2020 года, в пункте 100 s) Найробийского Маафикиано (TD/519/Add.2) и, совсем недавно, подтвержден в пунктах 123 и 127 (1) Бриджтаунского пакта (TD/541/Add.2).

2. В настоящей записке анализируются изменения на товарных рынках в течение 2022 года с акцентом на динамику цен и причины их колебаний. В ней освещаются некоторые политические вопросы, связанные с последними событиями, и извлекаются уроки в виде политических рекомендаций, призванных помочь развивающимся странам, зависящим от сырьевых товаров, в их усилиях по достижению инклюзивного экономического роста и устойчивого развития. Сырьевые товары, анализируемые в данной записке, сгруппированы в три категории: а) продовольственные и сельскохозяйственные товары (продукты питания, тропические напитки, масличные культуры и растительные масла, сельскохозяйственное сырье); б) минералы, руды и металлы; и с) энергоносители (сырая нефть, природный газ, уголь и возобновляемые источники энергии).

## I. Последние тенденции на сырьевых рынках\*

### A. Общий обзор

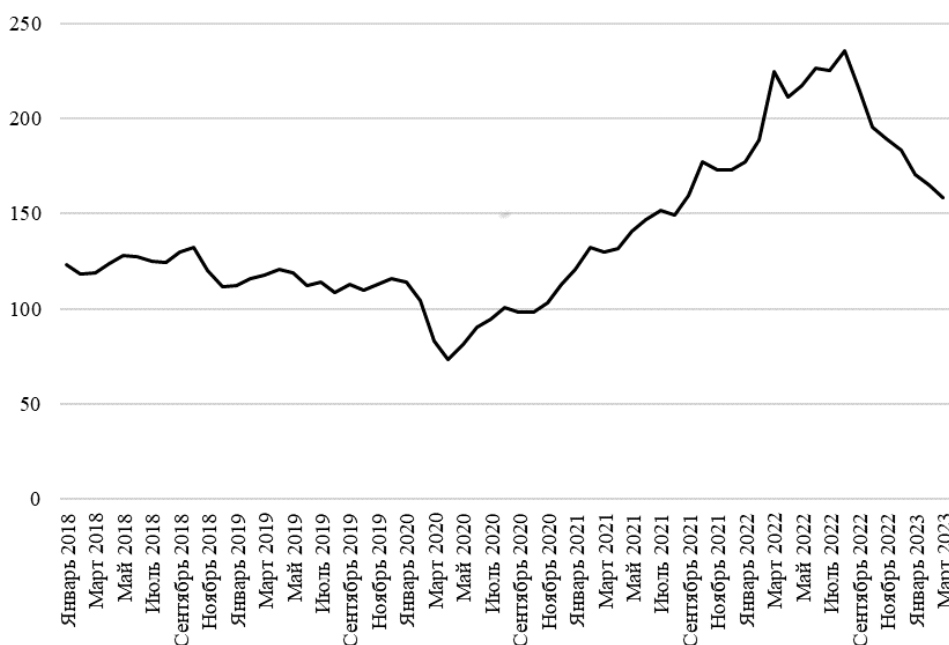
3. Индекс цен сырьевых товаров на свободном рынке<sup>1</sup>, рассчитываемый ЮНКТАД по всем товарным группам, продолжил тенденцию к росту, начавшуюся в середине 2020 года в связи с пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19), и достиг в августе 2022 года 235,6 пункта, что было обусловлено прежде всего перебоями в поставках и скачком цен на все сырьевые товары из-за войны в Украине (рис. 1). В сентябре 2022 года индекс развернулся в обратную сторону, снизившись к марту 2023 года до 158,5 пункта. Это снижение стало следствием сокращения спроса, вызванного опасениями рецессии в мировой экономике и агрессивным ужесточением кредитно-денежной политики в различных странах для борьбы с инфляцией.

---

\* Примечания: Ссылки на все веб-сайты, указанные в настоящей записке, были проверены в июне 2023 года. Все цены выражены в долларах США.

<sup>1</sup> Данный индекс был приведен к новой базе, 2015 год = 100, при этом в него были добавлены новые товары, новые веса, а также отдельные индексы для группы топливных товаров и подгруппы драгоценных металлов.

Рисунок 1  
**Индекс цен сырьевых товаров на свободном рынке, рассчитываемый ЮНКТАД  
 для всех групп, январь 2018 года — март 2023 года**  
 (2015 год = 100)



Источник: ЮНКТАД на основе базы данных ЮНКТАДстат.

## В. Изменения в основных сырьевых секторах

### 1. Продовольственное и сельскохозяйственное сырье

4. Индекс цен на продовольствие, рассчитываемый ЮНКТАД, достиг пика в мае 2022 года, когда он составил 159,6 пункта, после чего он снизился — до 135,6 пункта в марте 2023 года (рис. 2). Эта динамика в точности повторяет колебания индексов цен на продукты питания и масличные культуры и растительные масла, амплитуда которых была наибольшей среди всех групп продовольственных товаров. Война в Украине, Черноморская инициатива<sup>2</sup>, погодные условия и рост стоимости удобрений — вот некоторые факторы, вызвавшие эти колебания<sup>3</sup>.

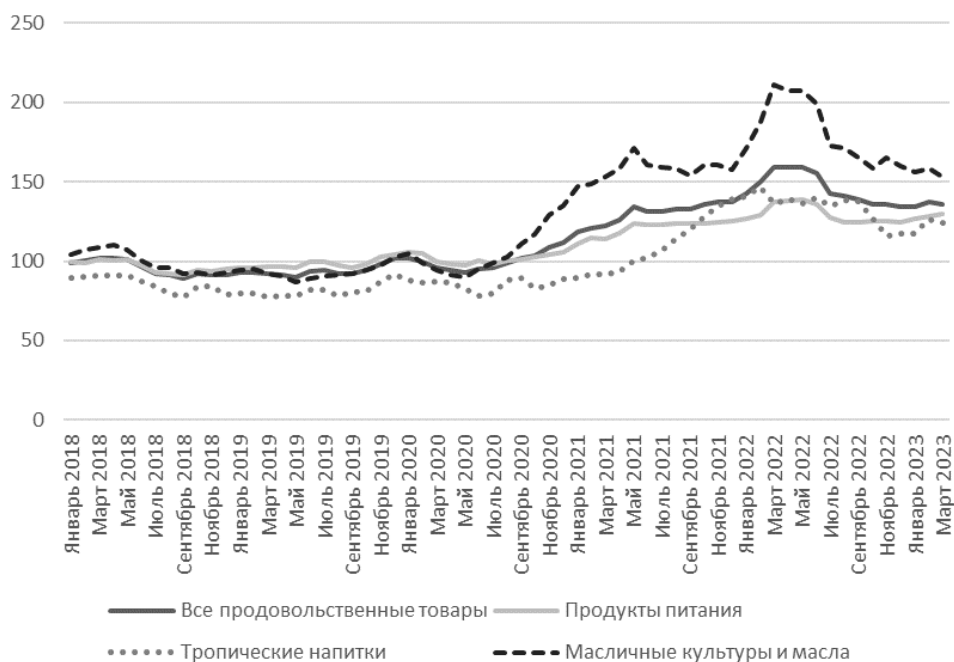
<sup>2</sup> Запущена в июле 2022 года Российской Федерацией, Турцией, Украиной и Организацией Объединенных Наций для безопасного экспорта зерна, сопутствующих продовольственных товаров и удобрений из определенных украинских портов.

<sup>3</sup> UNCTAD, 2023a, A trade hope: The impact of the Black Sea Grain Initiative, UNCTAD/OSG/INF/2023/3, Geneva.

Рисунок 2

**Индексы цен отдельных товарных групп, январь 2018 года — март 2023 года**

(2015 год = 100)



Источник: ЮНКТАД на основе базы данных ЮНКТАДстат.

Примечание: Позиция «Все продовольственные товары» соответствует сводному продовольственному индексу ЮНКТАД, включающему индексы цен на продукты питания, тропические напитки и масличные культуры и растительные масла.

5. В марте 2022 года цены на кукурузу выросли до 364 долл. за метрическую тонну (рис. 3) по причине нарушения производства в Украине, являющейся крупным экспортёром, и высоких затрат на удобрения. Цены на кукурузу снижались на протяжении всего второго квартала 2022 года по причине роста производства в Аргентине и Бразилии и сокращения спроса на животные корма со стороны Европейского союза и Соединенных Штатов Америки<sup>4,5</sup>. Несмотря на усиление инфляционного давления к октябрю 2022 года в связи с неопределенностью вокруг Черноморской инициативы и неблагоприятными погодными условиями в Аргентине, США и Евросоюзе, цены на кукурузу в марте 2023 года опустились до 290,3 долл. за метрическую тонну<sup>6</sup>. Впоследствии рост производства в Бразилии стал оказывать понижающее давление на цены к концу 2022 года — началу 2023 года<sup>7</sup>. Слабый спрос и ожидаемое увеличение производства кукурузы в США могут способствовать снижению цен в 2023 году. Сохраняются повышательные риски, связанные с неопределенностью в Черноморском регионе и ограниченными запасами в Аргентине<sup>8</sup>.

<sup>4</sup> Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO), 2022a, [Food Price Index](#), July.

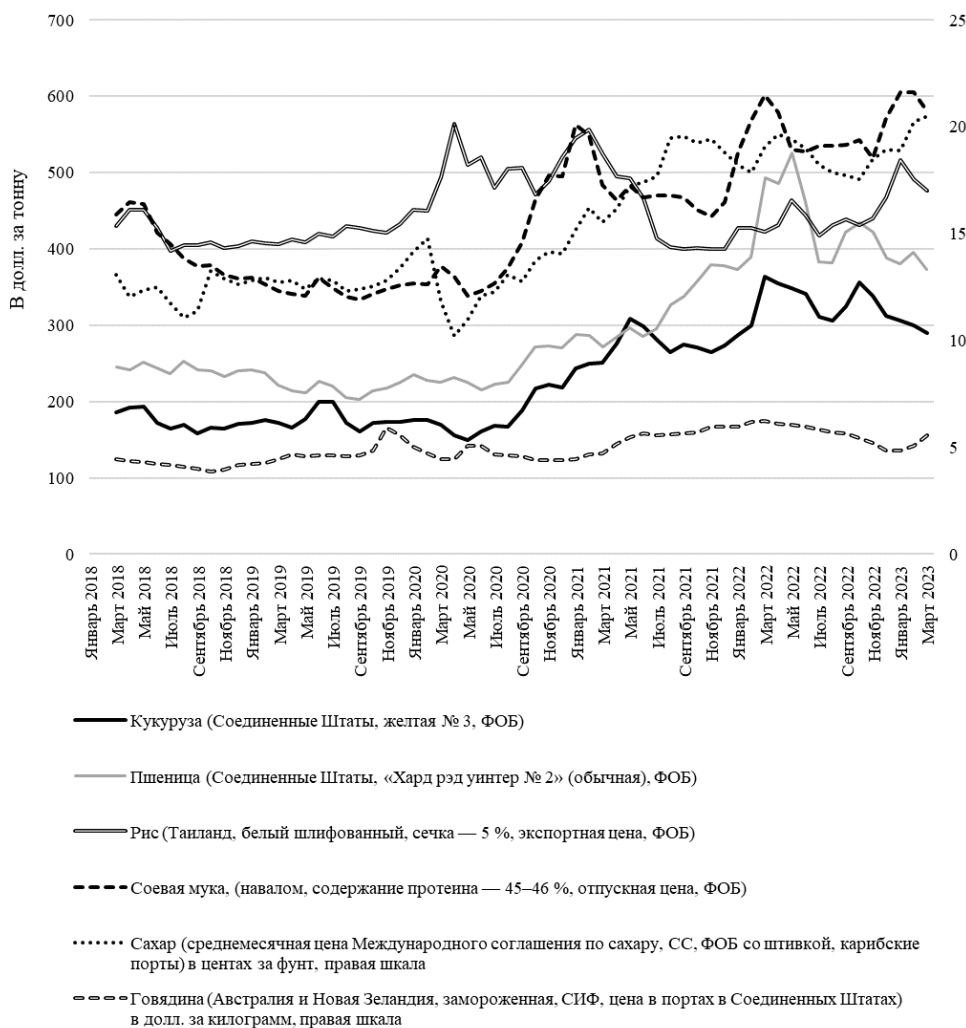
<sup>5</sup> World Bank, 2022a, [Commodity Markets Outlook, Pandemic, War, Recession: Drivers of Aluminum and Copper Prices](#), Washington, D.C.

<sup>6</sup> FAO, 2022b, Benchmark for world food prices was broadly steady in October, 4 November.

<sup>7</sup> Bloomberg, 2022a, [Brazil corn exports set to surge just as world needs them most](#), 19 December.

<sup>8</sup> Economist Intelligence, 2023a, [Maize](#), 1 April.

Рисунок 3  
Динамика цен на отдельные продовольственные и сельскохозяйственные товары, январь 2018 года — март 2023 года



Источник: ЮНКТАД на основе базы данных ЮНКТАДстат.

6. Международная справочная цена на пшеницу из Соединенных Штатов в 2022 году также испытывала значительные колебания (рис. 3) из-за перебоев с поставками в Черноморском регионе. После роста до 523 долл. за метрическую тонну в мае 2022 года в связи с сокращением экспорта из Украины<sup>9</sup> цены на пшеницу снизились в августе 2022 года до 382 долл. за метрическую тонну в связи с более высоким, чем ожидалось, объемом производства в Австралии, Канаде и Российской Федерации и началом реализации Черноморской инициативы<sup>10,11</sup>. Несмотря на небольшой последующий рост, увеличение производства и низкий спрос в Соединенных Штатах вновь привели к снижению цен<sup>12</sup>, которые в марте 2023 года опустились до 373 долл. за метрическую тонну. Будущая динамика цен будет зависеть от развития ситуации в Черноморском регионе<sup>13</sup>.

<sup>9</sup> World Bank, 2022b, *Commodity Markets Outlook. The Impact of the War in Ukraine on Commodity Markets*, Washington, D.C.

<sup>10</sup> United Nations, 2022a, *Major fall in global food prices for July, but future supply worries remain*, 5 August.

<sup>11</sup> Economist Intelligence, 2023b, *Wheat*, 1 April.

<sup>12</sup> FAO, 2022c, *Food Price Monitoring and Analysis Bulletin*, no. 10, Rome.

<sup>13</sup> Economist Intelligence, 2023b.

7. Справочная цена на тайландский рис снизилась с 464 долл. за метрическую тонну в мае 2022 года до 431 долл. в октябре 2022 года. Несмотря на рост цен в период с ноября по январь 2023 года, в марте 2023 года цены на рис опустились до 476 долл. за метрическую тонну (рис. 3). Колебания объясняются изменчивостью погоды, повлиявшей на поставки в течение года. Рост цен в ноябре 2022 года был связан с уменьшением запасов из-за засухи в Китае и сокращения посевных площадей в Индии, что свело на нет эффект увеличения производства в Таиланде и Вьетнаме<sup>14</sup>. Повышение курса валют азиатских стран-экспортеров по отношению к доллару США также способствовало росту цен<sup>15</sup>.

8. После пика в апреле 2022 года, вызванного ростом производственных затрат<sup>16</sup>, средние цены на сахар снизились, опустившись в октябре 2022 года до 17,5 цента за фунт (рис. 3). Это было связано с ослаблением бразильского реала и снижением цен на этанол, что повысило привлекательность производства сахара и привело к росту его производства в Бразилии. Улучшение перспектив производства в Индии также способствовало этому снижению<sup>17</sup>. Однако в марте 2023 года цены на сахар выросли до 20,5 центов за фунт из-за неблагоприятных погодных условий в Индии и задержек с переработкой сахарного тростника в Австралии и Таиланде<sup>18</sup>. Прогнозируется, что цены на сахар продолжат расти, несмотря на перспективы увеличения производства, что связано с факторами предложения и формированием странами запасов из-за неопределенности и опасений дефицита<sup>19</sup>.

9. После достижения пика в 601 долл. за метрическую тонну в марте 2022 года в результате роста спроса на заменители семян подсолнечника, высоких цен на сырую нефть и неблагоприятные погодные условия в Южной Америке<sup>20</sup> цены на соевые бобы снизились до 519 долл. за метрическую тонну в ноябре 2022 года (рис. 3). Это снижение было вызвано опасениями по поводу замедления экономического роста и снижения спроса со стороны Китая. В декабре 2022 года цены вновь выросли из-за неблагоприятных погодных условий в Аргентине на фоне высокого спроса<sup>21</sup>. Несмотря на рост до 580,7 долл. за метрическую тонну в марте 2023 года, прогнозируется, что в 2023 году цены на соевые бобы будут снижаться из-за рекордно высокого производства, прогнозируемого в Бразилии и США. Ожидается, что значение этого фактора перевесит восстановление спроса на биотопливо<sup>22</sup> и риск роста цен в связи с неблагоприятными погодными условиями в Аргентине<sup>23</sup>.

10. Цена на говядину снизилась с 5,97 долл. за килограмм в январе 2022 года до 5,58 долл. за килограмм в марте 2023 года (рис. 3), что было обусловлено снижением спроса на премиальные говяжьи отруба и увеличением численности персонала на мясокомбинатах в США<sup>24</sup>. Снижению цен также способствовала засушливая погода в Австралии, заставлявшая фермеров продавать скот<sup>25</sup>. В 2023 году прогнозируется рост цен на говядину в связи с сокращением стада крупного рогатого скота в США из-за засухи<sup>26</sup>.

11. Рассчитываемый ЮНКТАД индекс цен масличных культур вырос со 171 пункта в январе 2022 года до 211 пунктов в марте 2022 года (рис. 4), что было связано с ростом цен на подсолнечное и соевое масло в результате войны в Украине и с тем фактом, что пищевые масла и семена масличных легко заместить. Однако в марте

<sup>14</sup> World Bank, 2022a.

<sup>15</sup> United Nations, 2023, [Downward slide in global food prices continues](#), 3 February.

<sup>16</sup> *Bloomberg*, 2022b, [Brace for even higher sugar prices, Europe's top producer warns](#), 16 June.

<sup>17</sup> FAO, 2022d, [Global food commodity prices decline in July](#), 5 August.

<sup>18</sup> FAO, 2023, [World food prices dip in December](#), 6 January.

<sup>19</sup> Economist Intelligence, 2023c, [Sugar](#), 1 January.

<sup>20</sup> Economist Intelligence, 2022a, [Soybeans](#), 1 November.

<sup>21</sup> Там же.

<sup>22</sup> World Bank, 2023, [Commodity Markets Outlook. Lower Prices, Little Relief](#), Washington, D.C.

<sup>23</sup> Economist Intelligence, 2023d, [Soybeans](#), 1 May.

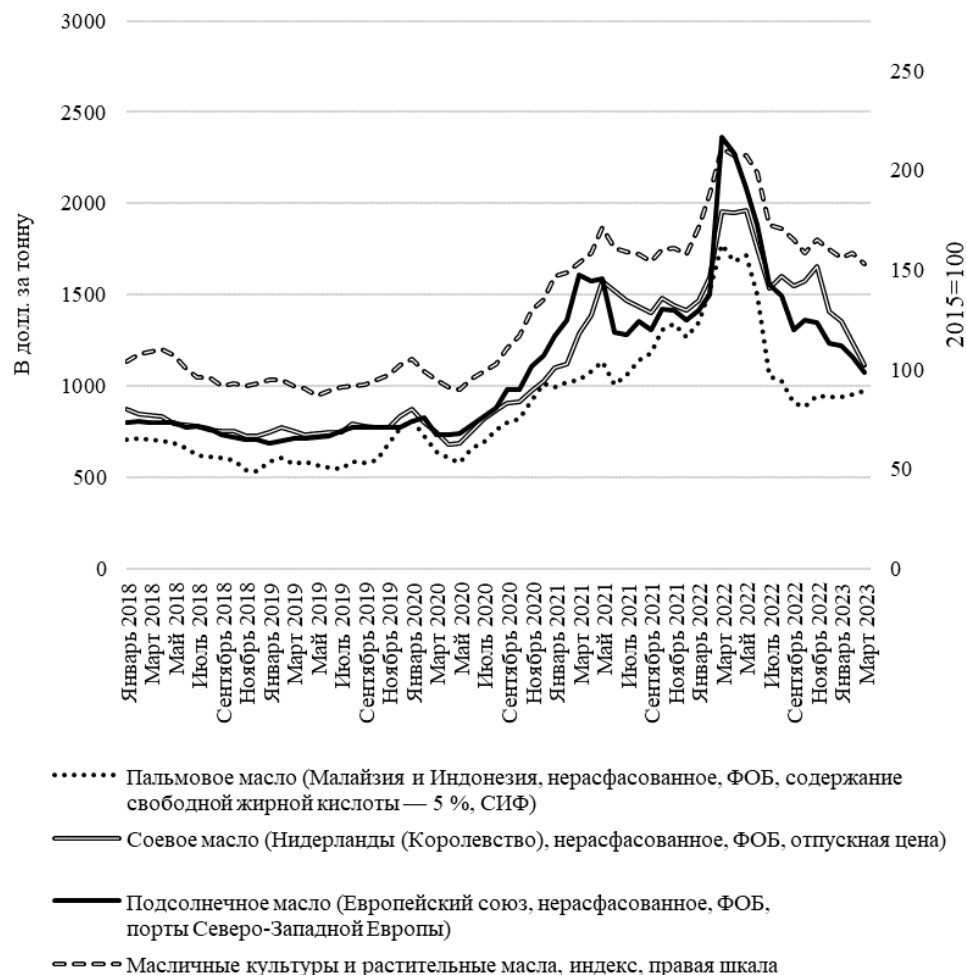
<sup>24</sup> T Latham, 2022, [Steak, anyone? Prices for the best cuts of beef are falling](#), *Robb Report*, 22 August.

<sup>25</sup> *ABC News*, 2023, [Cattle prices record big drop but consumers unlikely to see cheaper steaks](#), 16 March.

<sup>26</sup> *The Wall Street Journal*, 2023, [Why your steak is getting pricier](#), 1 June.

2023 года индекс опустился до 153 пунктов из-за снижения цен на подсолнечник, соевые бобы и пальмовое масло.

Рисунок 4  
Динамика цен на отдельные масличные культуры и масла,  
январь 2018 года — март 2023 года



Источник: ЮНКТАД на основе базы данных ЮНКТАДстат.

12. В мае 2022 года цены на соевое масло выросли до 1963 долл. за метрическую тонну (рис. 4), превысив и без того высокие цены 2021 году. Это объясняется ростом спроса на заменители подсолнечного масла после возникновения перебоев с поставками в Украину<sup>27</sup>. Затем, в марте 2023 года, цены снизились до 1113 долл. за метрическую тонну в связи с благоприятными погодными условиями в Южной Америке<sup>28</sup> и возобновлением украинского экспорта в рамках Черноморской инициативы. Ожидания рекордных урожаев в Бразилии и США в 2023 году, вероятно, будут способствовать дальнейшему снижению цен, компенсируя серьезные потери от засухи в Аргентине<sup>29, 30</sup>. Вялый спрос со стороны Китая и Индии, вероятно, ослабит давление на цены соевого масла в 2023 году<sup>31</sup>.

<sup>27</sup> World Bank, 2022b.

<sup>28</sup> World Bank, 2022a.

<sup>29</sup> Standard and Poor's Global, 2023a, [South American soybean oil prices drop to more than two-year low](#), 23 March.

<sup>30</sup> Economist Intelligence, 2023d.

<sup>31</sup> Standard and Poor's Global, 2023a.

13. Цены на пальмовое масло продолжили свою тенденцию к росту, увеличившись в марте 2022 года до 1777 долл. за метрическую тонну (рис. 4). Как и в случае с соевым маслом, этот рост объясняется повышенным спросом для замещения подсолнечного масла<sup>32</sup>. Дефицит предложения усугубили запрет на экспорт пальмового масла в Индонезии и более низкий, чем ожидалось, объем производства в Восточной Азии, что привело к дальнейшему росту цен<sup>33</sup>. После достижения максимума в марте 2022 года цены на пальмовое масло снизились в декабре 2022 года до 940 долл. за метрическую тонну года под влиянием таких факторов, как Черноморская инициатива, отмена Индонезией запрета на экспорт, а также слабый спрос по причине дороговизны и ограниченные перспективы экономического роста<sup>34</sup>. В марте 2023 года цены на пальмовое масло выросли до 972 долл. за метрическую тонну и, по прогнозам, в середине 2023 года они продолжат расти, несмотря на высокий уровень производства, обусловленный ростом спроса в Индонезии, где новая политика предусматривает более высокое содержание пальмового масла в биодизельном топливе<sup>35</sup>. Явление Эль-Ниньо также может стать причиной повышательного давления на цены, поскольку оно может привести к засушливой погоде и снижению урожайности к концу 2023 года<sup>36</sup>.

14. В марте 2022 года цены на подсолнечное масло выросли до 2361 долл. за метрическую тонну (рис. 4), отчасти под влиянием перебоев с поставками из Украины и Российской Федерации, на долю которых приходится более 75 % мирового экспорта<sup>37</sup>. Цены начали снижаться из-за слабого спроса в связи с тем, что подсолнечное масло стало слишком дорогим для потребителей, и увеличением предложения других растительных масел<sup>38</sup>. Снижению цен способствовало начало реализации в июле 2022 года Черноморской инициативы, которая распространяется и на продукцию из семян подсолнечника. К марту 2023 года цены на подсолнечник снизились до 1075 долл. за метрическую тонну, опустившись на 54 % за период с марта 2022 года по март 2023 года. Цены на подсолнечное масло, вероятно, будут снижаться и дальше из-за конкуренции со стороны заменителей, несмотря на неуверенность в сохранении экспортных маршрутов в Черноморском регионе и сокращение производства в Украине<sup>39</sup>.

15. Индекс ЮНКТАД по тропическим напиткам снизился со 141 пункта в январе 2022 года до 117 в декабре 2022 года (рис. 5), что связано со снижением цен на кофе. Несмотря на снижение в 2022 году, индекс ЮНКТАД по тропическим напиткам с тех пор оставался значительно выше значений, предшествовавших COVID, и к марту 2023 года вырос до 124 пунктов.

<sup>32</sup> Reuters, 2022a, [Palm oil becomes costlier vegoil as Ukraine halts sunoil supply](#), 1 March.

<sup>33</sup> World Bank, 2022b.

<sup>34</sup> World Bank, 2022a.

<sup>35</sup> Reuters, 2023a, [Indonesia's biodiesel policy, dry weather to keep palm oil prices elevated](#), 9 March.

<sup>36</sup> Economist Intelligence, 2023e, [Palm oil](#), 1 May.

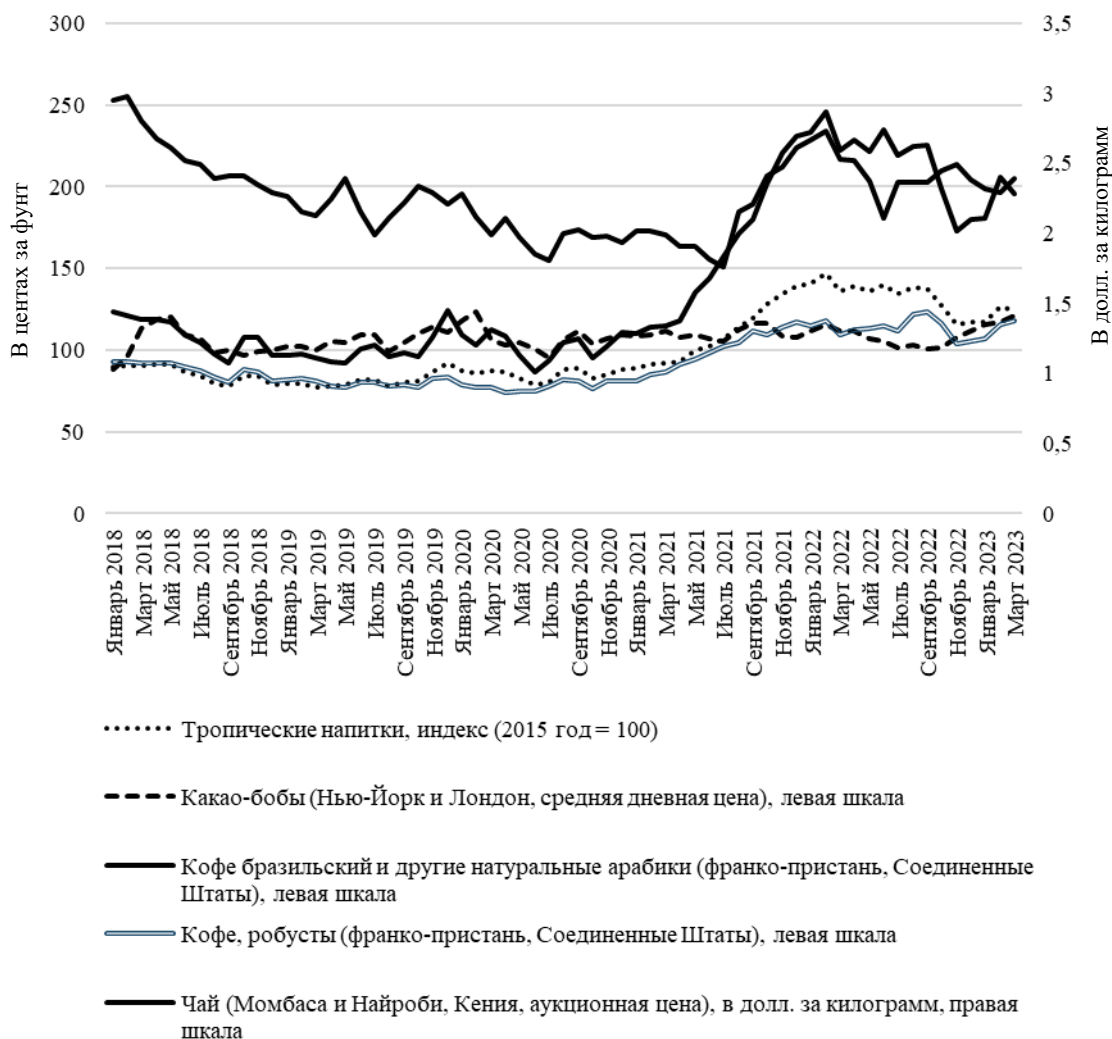
<sup>37</sup> Bloomberg, 2022c, [Record cooking oils are latest threat to surging food inflation](#), 3 March.

<sup>38</sup> Economist Intelligence, 2022b, [Sunflower seed oil](#), 1 April.

<sup>39</sup> Economist Intelligence, 2023f, [Sunflower seed oil](#), 1 May.



Рисунок 5  
Динамика цен на отдельные тропические напитки,  
март 2012 года — март 2023 года



Источник: ЮНКТАД на основе базы данных ЮНКТАДстат.

16. В январе 2022 года цены на какао составляли в среднем 112 центов за фунт и оставались относительно стабильными в 2022 году, прежде чем вырасти до 121 цента за фунт в марте 2023 года (рис. 5). Прогнозируется, что потребление будет опережать производство из-за роста производственных издержек и неблагоприятных погодных условий, влияющих на предложение, особенно в Кот-д'Ивуаре, крупнейшем мировом производителе какао<sup>40</sup>. Это, вероятно, будет поддерживать цены в 2023 году, несмотря на положительные перспективы урожая высококачественного какао в Латинской Америке.

17. После роста до 2,7 долл. за килограмм в феврале 2022 года цены на чай снизились до 2,1 долл. за килограмм в июне 2022 года (рис. 5). В понижательной тенденции произошел разворот, и в марте 2023 года цены достигли 2,4 долл. за килограмм, что было обусловлено сокращением поставок из Шри-Ланки под влиянием экономических трудностей, а также неблагоприятными погодными условиями в Индии, Кении, Малави и Уганде<sup>41</sup>. В 2023 году прогнозируется снижение цен из-за слабого спроса в Центральной Азии, ключевом регионе-потребителе<sup>42</sup>.

<sup>40</sup> Economist Intelligence, 2023g, *Cocoa*, 1 May.

<sup>41</sup> World Bank, 2022a.

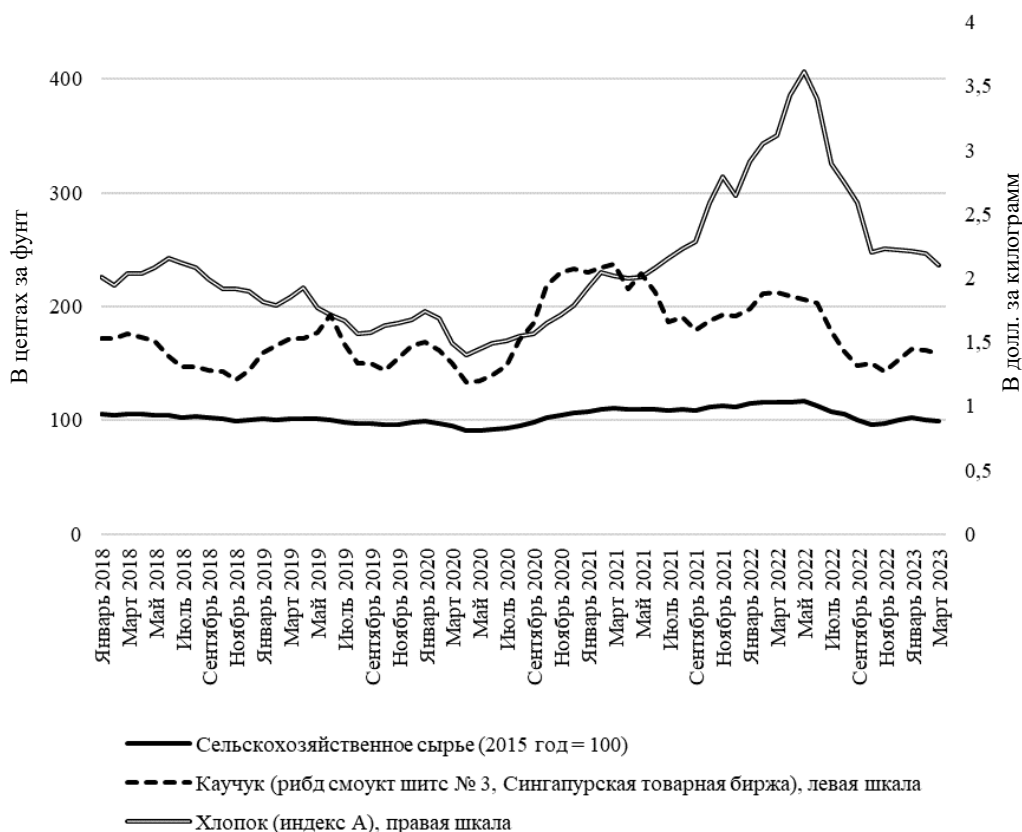
<sup>42</sup> World Bank, 2023, *Commodity Markets Outlook. Lower Prices, Little Relief*, Washington, D.C.

18. Среднемесячный комбинированный показатель цены на кофе Международной организации по кофе снизился с 204 центов за фунт в январе 2022 года до 157 центов за фунт в декабре 2022 года. Этому способствовали положительные перспективы производства арабики и робусты и слабый спрос на фоне опасений замедления экономического роста<sup>43</sup>. Цены на кофе выросли до 172 центов за фунт к марту 2023 года и, скорее всего, продолжат расти из-за высоких затрат на удобрения и неблагоприятных погодных условий<sup>44</sup>.

19. Индекс сельскохозяйственного сырья, рассчитываемый ЮНКТАД, снизился на 12 % — со 114 пунктов в январе 2022 года до 98,9 в марте 2023 года (рис. 6), что связано со снижением цен на хлопок и каучук.

Рисунок 6

**Динамика цен на отдельные виды сельскохозяйственного сырья, январь 2018 года — март 2023 года**



Источник: ЮНКТАД, на основе баз данных ЮНКТАДстат и Всемирного банка.

Примечание: Данные о ценах на хлопок см. <https://www.worldbank.org/en/research/commodity-markets>.

20. Цена Котлук индекс «А», индикатор мировых цен на хлопок, достигла максимума, 3,61 долл. за килограмм, в мае 2022 года, и снизилась до 2,10 долл. за килограмм в марте 2023 года (рис. 6). Первоначальный рост цен был обусловлен неблагоприятными погодными условиями в хлопкосеющих районах США, ростом цен на энергоносители и дефицитом удобрений после начала войны в Украине<sup>45</sup>. Снижение в период с мая 2022 года по март 2023 года было связано с низким спросом на фоне опасений замедления экономического роста, что нивелировало повышательное давление на цены, вызванное сокращением производства в Индии и Пакистане<sup>46</sup>.

<sup>43</sup> World Bank, 2022a.

<sup>44</sup> Economist Intelligence, 2023h, [Coffee](#), 1 May.

<sup>45</sup> Economist Intelligence, 2022c, [Cotton](#), 1 November.

<sup>46</sup> World Bank, 2022a.

В 2023 году прогнозируется дальнейшее снижение цен на хлопок из-за слабого спроса<sup>47</sup>.

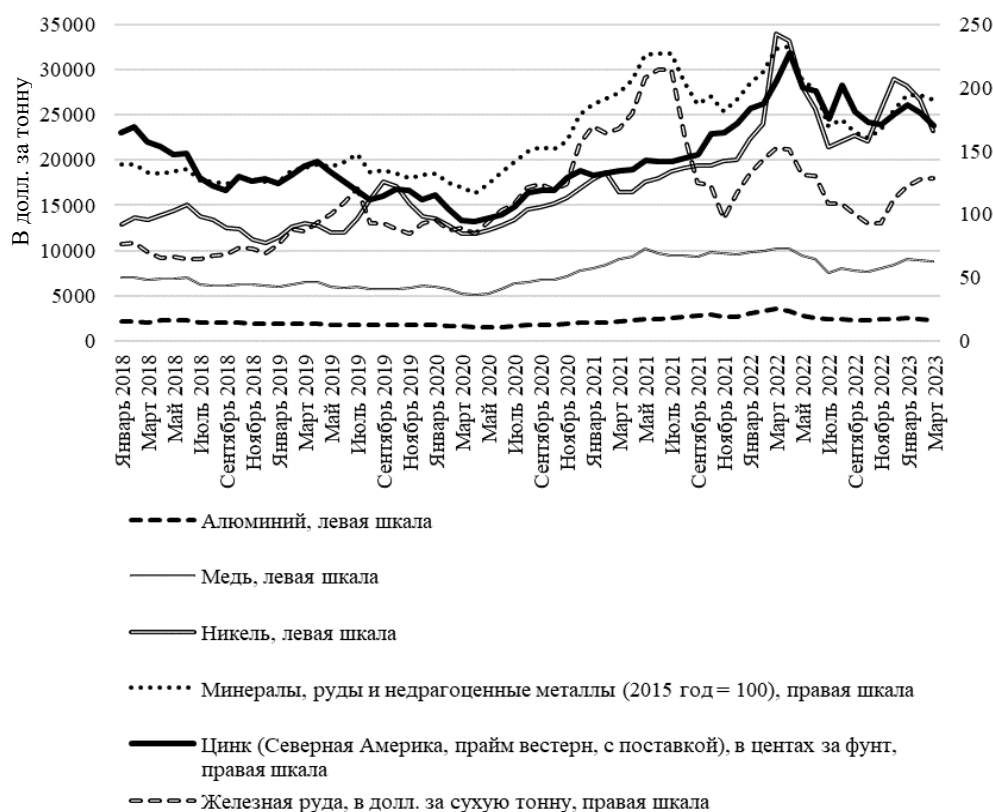
21. После достижения в марте 2022 года 212 центов за килограмм цены на натуральный каучук снизились и в декабре 2022 года составили 154 цента за килограмм (рис. 6). Снижение было связано с ослаблением спроса в связи с замедлением экономической активности и перебоями в работе автомобильной промышленности<sup>48</sup>. Благоприятные погодные условия и увеличение объемов производства в Кот-д'Ивуаре и Таиланде также способствовали снижению цен<sup>49</sup>. Однако в марте 2023 года цены выросли до 158 центов за килограмм. Рост спроса и улучшение настроений в деловых кругах Китая, вероятно, приведут к повышению цен в 2023 году<sup>50</sup>.

## 2. Минералы, руды и металлы

22. Индекс цен ЮНКТАД на минералы, руды и недрагоценные металлы в апреле достиг 232 пунктов благодаря росту цен на все сырьевые товары этой группы, особенно на никель, цинк и железную руду (рис. 7). В мае эта тенденция развернулась, и в марте 2023 года индекс снизился до 190 пунктов.

Рисунок 7

Динамика цен на отдельные минералы, руды и недрагоценные металлы, январь 2018 года — март 2023 года



Источник: ЮНКТАД, на основе баз данных ЮНКТАДстат и Всемирного банка.

Примечание: Данные о ценах на алюминий, железную руду, медь и никель см. <https://www.worldbank.org/en/research/commodity-markets>.

<sup>47</sup> Economist Intelligence, 2022c.

<sup>48</sup> Economist Intelligence, 2022d, [Natural rubber](#), 1 December.

<sup>49</sup> World Bank, 2022a.

<sup>50</sup> European Rubber Journal, 2023, [Natural rubber makes strong start to 2023 as prices strengthen](#), 20 January.

23. Цены на железную руду выросли в марте 2022 года до 152 долл. за сухую метрическую тонну (рис. 7) из-за сокращения добычи в Украине и трудностей с поставками из Российской Федерации. Нехватка рабочей силы в Австралии и неблагоприятные погодные условия, повлиявшие на объем производства в Бразилии, также способствовали росту цен<sup>51</sup>. Затем цены на железную руду снизились до 93 долл. за метрическую тонну в ноябре 2022 года после того, как спрос на стальную продукцию резко упал из-за снижения деловой активности в промышленности и строительстве<sup>52</sup>. Хотя цены на железную руду с тех пор выросли, достигнув 128 долл. за сухую метрическую тонну в марте 2023 года благодаря восстановлению спроса, во второй половине 2023 года цены, скорее всего, будут снижаться из-за устойчивого роста предложения. Неопределенные перспективы мировой экономики и низкий спрос в Китае из-за политики, направленной на ограничение производства стали с целью борьбы с загрязнением окружающей среды, также могут привести к снижению цен во второй половине 2023 года<sup>53</sup>.

24. После роста в январе-марте 2022 года из-за войны в Украине цены на медь снизились с 10 231 долл. за метрическую тонну в марте 2022 года до 7545 долл. за метрическую тонну в июле 2022 года; цены оставались относительно стабильными до повышения до 8856 долл. за метрическую тонну в марте 2023 года (рис. 7). Динамика цен на медь, являющейся высокоциклическим товаром, отражает ситуацию в экономике. Таким образом, это падение цен объяснялось опасениями глобальной рецессии, сдерживающими инвестициям в устойчивое производство и потребление энергии<sup>54</sup>. В связи с оживлением спроса прогнозируется дальнейший рост цен. Несмотря на опасения по поводу замедления экономической активности, росту цен, скорее всего, будут способствовать энергетический переход и экологическая политика, стимулирующая увеличение спроса на электромобили, электрические батареи, генерацию на основе возобновляемых источников энергии и сетевое накопление энергии<sup>55</sup>.

25. В 2022 году цены на алюминий продолжали расти и в марте 2022 года достигли 3498 долл. за метрическую тонну (рис. 7) по причине роста цен на энергоносители, истощения мировых запасов и перебоев в поставках глинозема, являющегося основным сырьем для производства алюминия<sup>56</sup>. После достижения пика в марте 2022 года цены снизились и в марте 2023 года составляли 2296 долл. Это снижение стало следствием замедления темпов роста в обрабатывающей промышленности из-за усиливающихся опасений глобальной рецессии и слабости строительного сектора в Китае<sup>57</sup>. Прогнозируется рост цен в связи с перебоем с поставками в Австралии и Бразилии. Высокие затраты на энергию по причине войны в Украине, вероятно, продолжат оказывать влияние на европейские заводы, что приведет к росту цен на алюминий<sup>58</sup>.

26. В апреле 2022 года цены на цинк выросли до 227 центов за фунт (рис. 7), в основном из-за сокращения поставок в Европе, вызванного энергетическими факторами. Как и в случае с алюминием, из-за дефицита энергоресурсов затраты на производство цинка увеличились, что привело к массовому закрытию металлургических комбинатов или сокращению производства. Поскольку в оставшуюся часть года вялый спрос сводил на нет рост издержек производства, цены на цинк в период с апреля 2022 года по март 2023 года снижались, опустившись в марте 2023 года до 170 центов за фунт. В 2023 году цены на цинк, скорее всего, продолжат снижаться в условиях умеренного спроса и роста производства в

<sup>51</sup> World Bank, 2022b.

<sup>52</sup> World Bank, 2022a.

<sup>53</sup> World Bank, 2023.

<sup>54</sup> Bloomberg, 2022d, [A great copper squeeze is coming for the global economy](#), 21 September.

<sup>55</sup> Economist Intelligence, 2023i, [Copper](#), 1 May.

<sup>56</sup> World Bank, 2022b.

<sup>57</sup> World Bank, 2022a.

<sup>58</sup> Standard and Poor's Global, 2023b, [Q2 alumina balance hinges on supply disruption risks, lackluster aluminum demand](#), 18 April.

Австралии, Китае и Перу<sup>59</sup>. Однако риск роста цен по причине высоких цен на энергоносители сохраняется.

27. Цены на никель выросли в марте 2022 года до 33 924 долл. за метрическую тонну (рис. 7) из-за опасений относительно поставок из Российской Федерации, третьего по величине производителя никеля в мире<sup>60</sup>. Хотя в дальнейшем цены снизились по причине вялого мирового спроса и значительного роста производства в Индонезии, в октябре 2022 года возобновилась тенденция к росту, и в декабре 2022 года цены достигли 28 947 долл. за метрическую тонну<sup>61</sup>. Это объясняется высоким спросом со стороны производителей электрических автомобилей, который совпал с перебоями в поставках в Новой Каледонии<sup>62</sup>. Неопределенность, вызванная войной в Украине, и снижение спроса на никель российского производства также способствовали этому росту цен<sup>63</sup>. После этого цены на никель снизились до 23 288 долл. в марте 2023 года из-за роста производства в Китае и Индонезии<sup>64</sup>.

#### *Другие важнейшие минералы*

28. Цены на гидроксид и карбонат лития в ноябре 2022 года выросли до максимальных значений — соответственно до 82 226 долл. за метрическую тонну и 83 632 долл. за метрическую тонну (рис. 8). Этому в значительной степени способствовал высокий спрос на фоне ограниченного предложения. С тех пор цены снизились, в среднем до 34 946 долл. за метрическую тонну в мае 2023 года, и, по прогнозам, продолжат снижаться в связи с корректировкой в сторону понижения ожиданий роста числа электромобилей<sup>65</sup>.

<sup>59</sup> World Bank, 2022a.

<sup>60</sup> I Halm, 2023, [The nickel price rollercoaster of 2022](#), Mining Technology, 10 January.

<sup>61</sup> World Bank, 2022a.

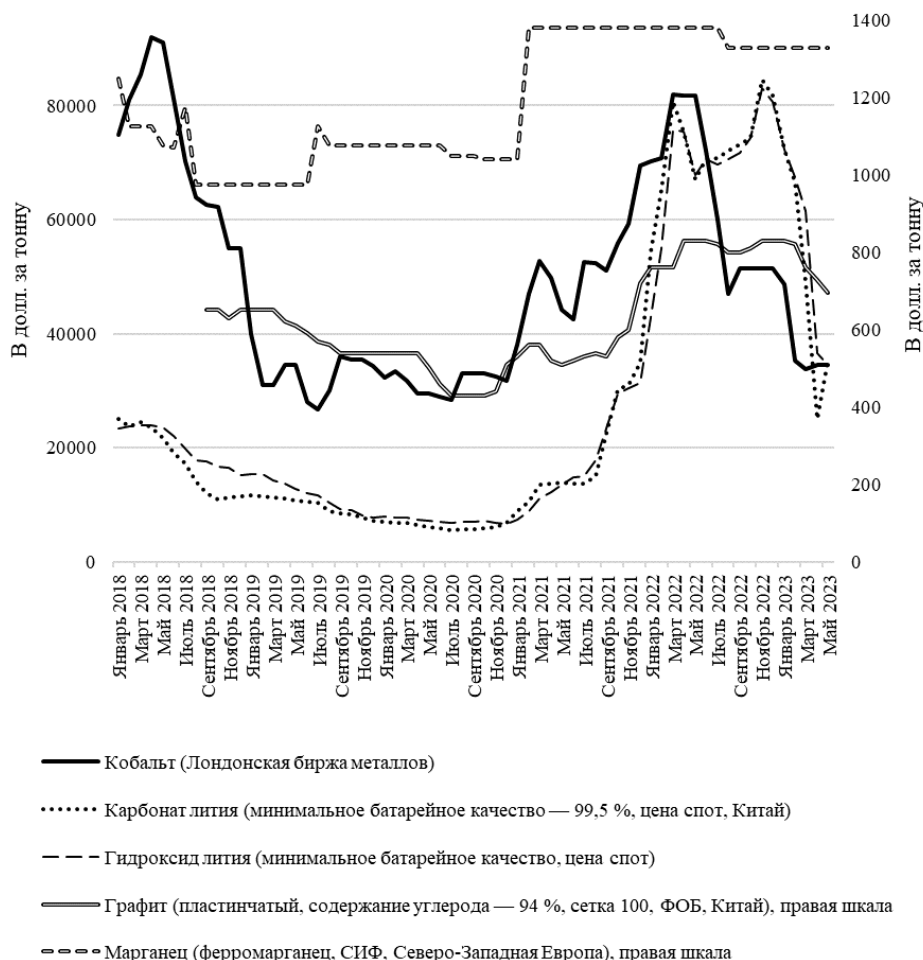
<sup>62</sup> I Halm, 2023.

<sup>63</sup> Economist Intelligence, 2023j, [Nickel](#), 1 February.

<sup>64</sup> World Bank, 2023.

<sup>65</sup> Reuters, 2023, [Lithium Price Slide Deepens as China Battery Giant Bets on Cheaper Inputs](#), 28 February, <https://www.reuters.com/markets/commodities/lithium-price-slide-deepens-china-battery-giant-bets-cheaper-inputs-2023-02-28/>.

Рисунок 8  
Динамика цен на отдельные важнейшие минералы,  
январь 2018 года — март 2023 года



Источник: ЮНКТАД на основе базы данных «Томсон Рейтер».

Примечание: Временной ряд цен на пластинчатый графит начинается с сентября 2018 года, самой ранней даты, по состоянию на которую имеются данные.

29. В апреле 2022 года цены на кобальт достигли максимума в 81 820 долл. за метрическую тонну, однако в мае 2023 года они снизились до 34 505 долл. за метрическую тонну (рис. 8). Этому способствовало ослабление ограничений на поставку, что вызвало рост производства в Демократической Республике Конго и в Индонезии и позволило расширить узкие места на уровне предложения<sup>66</sup>. Снижение спроса на электромобили в Китае и сокращение мирового спроса на потребительскую электронику также способствовали снижению цен<sup>67</sup>. Переход на аккумуляторы, в которых не используется кобальт, в Китае, стране с крупнейшим в мире рынком электромобилей, вероятно, будет и дальше способствовать снижению цен на кобальт<sup>68</sup>.

30. Цены на природный графит (пластинчатый) с начала 2020 года до середины 2022 года демонстрировали тенденцию к росту, что было обусловлено увеличением спроса со стороны рынка электромобилей и ограничением предложения (рис. 8). Сокращению предложения способствовали различные факторы, в том числе трудовые конфликты, экологические проблемы, тормозившие добычу полезных ископаемых, и пандемия COVID-19. Во второй половине 2022 года ценовая тенденция изменилась на противоположную в условиях роста мощностей по производству синтетического

<sup>66</sup> Cobalt Institute, 2023, [Cobalt Market Report 2022](#), Guildford, United Kingdom.

<sup>67</sup> *Wall Street Journal*, 2023, [Battery metal prices fall back to Earth](#), 28 February.

<sup>68</sup> *Reuters*, 2023c, [Cobalt price slump triggers lift-off in futures trading](#), 7 February.

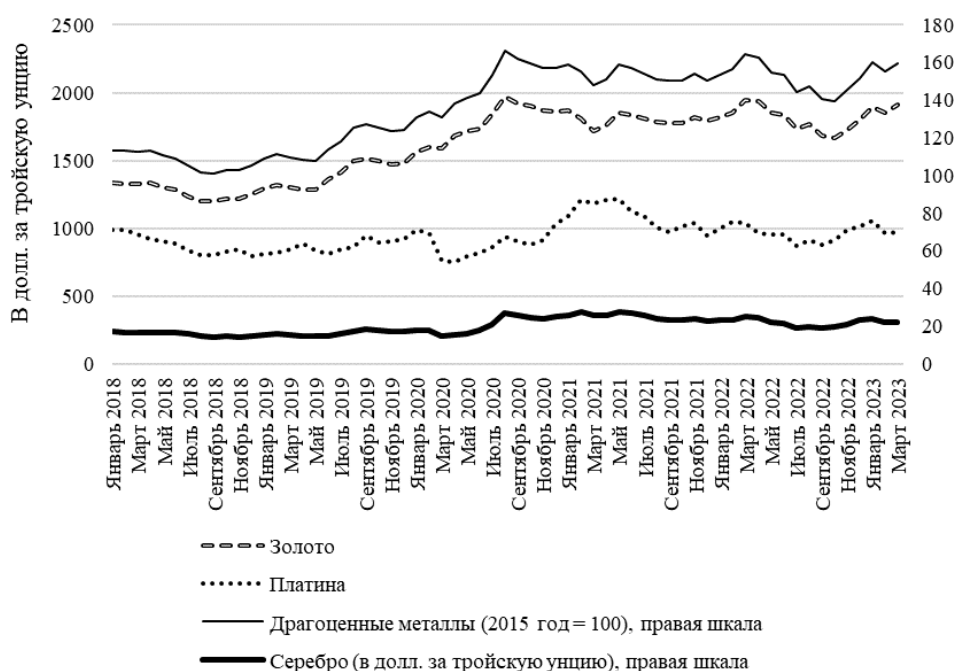
графита и снижения спроса на электромобили в Китае после прекращения субсидирования их приобретения<sup>69</sup>.

31. Цены на марганец (ферромарганец) остаются относительно стабильными с 2021 года, и до июля 2022 года они составляли в среднем 1380 долл. за метрическую тонну (рис. 8). В августе 2022 года цены незначительно снизились до 1328 долл. за метрическую тонну и сохранялись на этом уровне до мая 2023 года под влиянием сокращения спроса и снижения фрахтовых ставок в ЮАР, ведущем экспортере марганца<sup>70</sup>.

32. Индекс драгоценных металлов ЮНКТАД, несмотря на некоторые колебания, оставался сравнительно стабильным — со 153 пунктов в январе 2022 года он опустился до 152 пунктов в декабре 2022 года (рис. 9). С тех пор индекс вырос до 160 пунктов в марте 2023 года.

Рисунок 9

**Динамика цен на отдельные драгоценными металлы, январь 2018 года — март 2023 года**



Источник: ЮНКТАД, на основе баз данных ЮНКТАДстат и Всемирного банка.

Примечание: Данные о ценах см. <https://www.worldbank.org/en/research/commodity-markets>.

33. После роста в январе-марте 2022 года, вызванного войной в Украине, цены на золото снизились с 1948 долл. за тройскую унцию в марте 2022 года до 1664 долл. за тройскую унцию в октябре 2022 года (рис. 9). Это объясняется слабым спросом по причине роста процентных ставок и укрепления доллара США, что нивелировало положительное влияние повышенного спроса на «защитные» активы в условиях инфляции и геополитической напряженности<sup>71</sup>. В марте 2023 года тенденция снижения цен на золото развернулась, и они выросли до 1913 долл. за тройскую унцию в связи с ослаблением доллара, что повысило привлекательность этого металла в

<sup>69</sup> J Stibbs and S Pan, 2023, *Graphite anode market: A rocky road, but brighter skies ahead*, Fastmarkets, 13 March.

<sup>70</sup> J Stibbs, L Allen, C Patel-Campbell and H Chant, 2022, *Manganese ore price hits two year low after fall in freight rates*, Fastmarkets, 18 November.

<sup>71</sup> World Bank, 2022a.

качестве «защитного актива» в конце 2022 года — начале 2023 года<sup>72</sup>. Цены на золото, скорее всего, продолжат расти в связи с сохраняющейся неопределенностью<sup>73</sup>.

34. Цены на серебро выросли с 23 долл. за тройскую унцию в январе 2022 года до 25 долл. за тройскую унцию в марте 2022 года (рис. 9). В октябре цены снизились до 19 долл. за тройскую унцию по причине вялого спроса со стороны промышленности и жесткой денежно-кредитной политики, которая также повлияла на цены на золото<sup>74</sup>. В марте 2023 года цены на серебро вновь выросли до 22 долл. за тройскую унцию благодаря восстановлению спроса со стороны производителей фотоэлектрических устройств и потребительской электроники<sup>75</sup>. В 2023 году цены на серебро, скорее всего, продолжат расти в связи с ограниченным предложением и восстановлением спроса<sup>76</sup>.

35. Цены на платину демонстрировали ту же динамику, что и цены на золото и серебро (рис. 9). В марте 2022 года они выросли до 1043 долл. за тройскую унцию и снижались до сентября 2022 года в условиях высоких процентных ставок и вялого спроса, связанного с опасениями экономического спада<sup>77</sup>. Это временно компенсировало повышательное давление, вызванное перебоями в поставках в ЮАР и Северной Америке<sup>78</sup>. Однако рост спроса на субститут платины — палладий — подтолкнул цены к уровню 1011 долл. за тройскую унцию в декабре 2022 года на фоне сохраняющегося дефицита предложения<sup>79</sup>. Хотя в марте 2023 года цены на платину снизились до 971 долл. за тройскую унцию, прогнозируется, что в 2023 году они возобновят рост в связи с увеличением спроса со стороны автомобильной промышленности. Перебои с поставками, вызванные нарушением энергоснабжения в Южной Африке, вероятно, будут способствовать усилению повышательного давления на цены.

### 3. Энергетика

36. Топливный индекс ЮНКТАД продолжил тенденцию к росту, поднявшись в августе 2022 года до 290 пунктов за счет повышения цен на все виды топливных товаров, особенно на природный газ и уголь (рис. 10). Хотя в декабре 2022 года этот индекс снизился до 205 пунктов, в период с января по декабрь 2022 года наблюдался чистый рост топливного индекса ЮНКТАД на 9 %.

<sup>72</sup> World Gold Council, 2023, [Gold market commentary](#), London.

<sup>73</sup> World Bank, 2023.

<sup>74</sup> World Bank, 2022a.

<sup>75</sup> World Bank, 2023.

<sup>76</sup> CNBC, 2023a, [Silver prices could touch a 9-year high in 2023 – with a bigger upside than gold](#), 19 January.

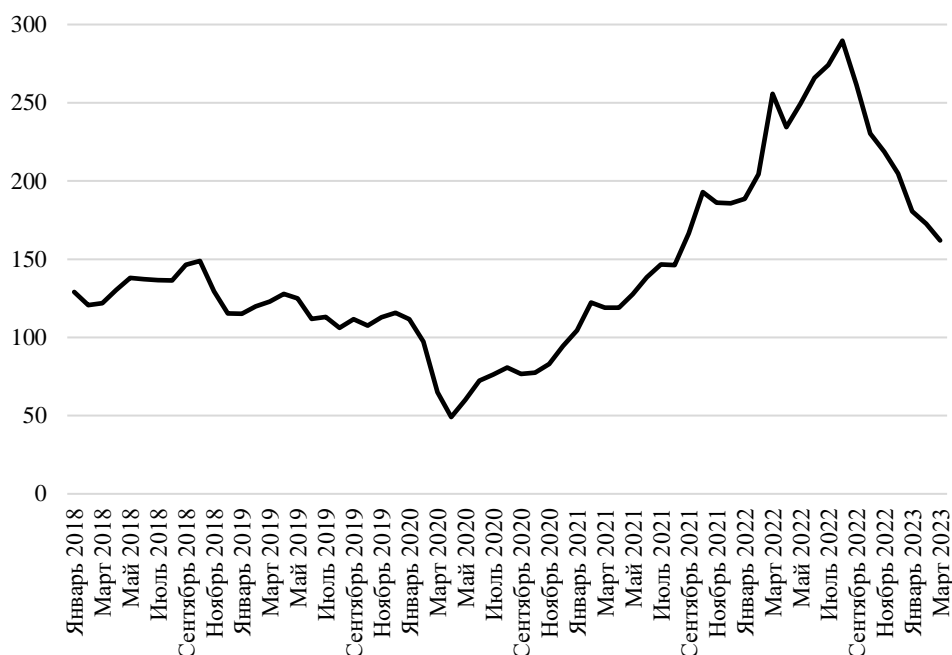
<sup>77</sup> World Bank, 2022a.

<sup>78</sup> Там же.

<sup>79</sup> CNBC, 2023b, [Power cuts, war, and hybrid cars are predicted to cause a platinum price surge in 2023](#), 15 March.



Рисунок 10  
**Индекс цен на топливо, январь 2018 года — март 2023 года**  
 (2015 год = 100)



Источник: ЮНКТАД на основе базы данных ЮНКТАДстат.

Примечание: Данные о ценах на уголь и природный газ см.  
<https://www.worldbank.org/en/research/commodity-markets>.

### Сырая нефть

37. Цены на нефть марки Brent выросли с 86 долл. за баррель в январе 2022 года до 120 долл. за баррель в июне (рис. 11). Причиной этого стали геополитическая напряженность в Черноморском регионе и низкие запасы сырой нефти в результате оживления спроса после ослабления ограничений, введенных в связи с COVID-19<sup>80</sup>. Затем цены снизились до 81 долл. за баррель в декабре 2022 года из-за опасений замедления темпов роста мировой экономики и улучшения перспектив поставок из Российской Федерации<sup>81</sup>. Цены на нефть снизились в марте 2023 года и, по прогнозам, продолжают тенденцию к снижению из-за опасений рецессии и резкого ужесточения кредитно-денежной политики во многих странах Организации экономического сотрудничества и развития<sup>82</sup>. Тем не менее повышательные риски сохраняются вследствие сокращения добычи Организацией стран — экспортеров нефти и ожидаемого низкого уровня добычи в Российской Федерации, а также признаков восстановления экономики в Китае<sup>83</sup>.

<sup>80</sup> United States Energy Information Administration, 2023, [Crude oil prices increased in first-half 2022 and declined in second-half 2022](#), 4 January.

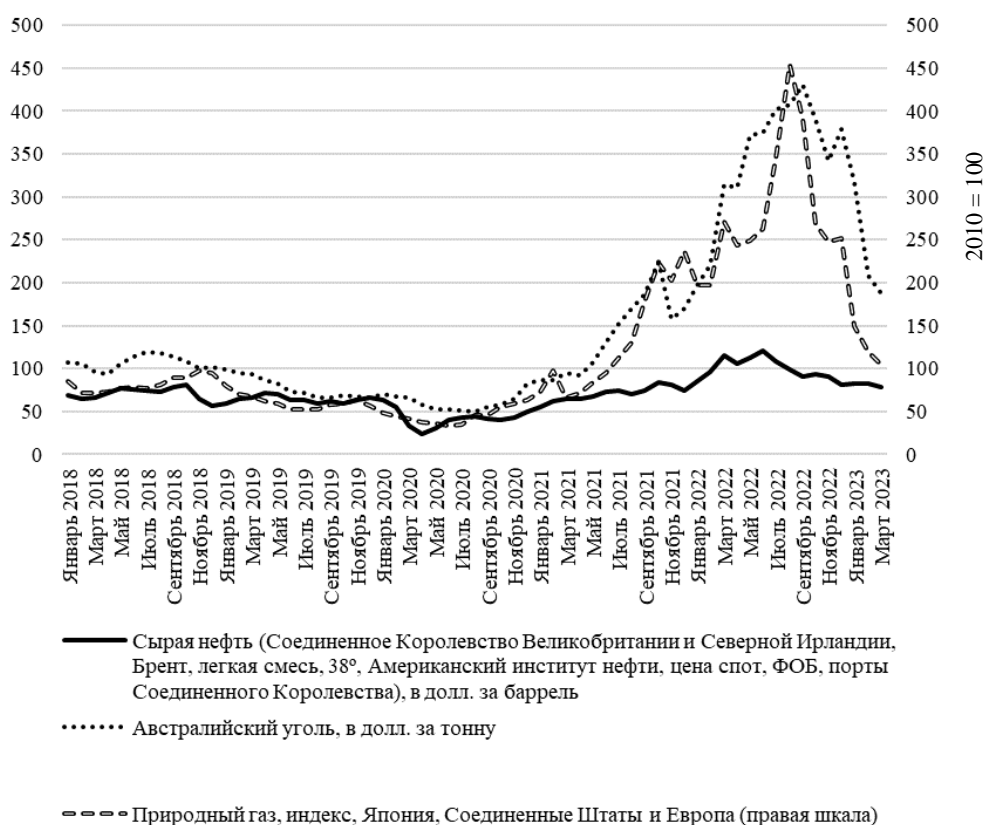
<sup>81</sup> Reuters, 2022, [China outlook is key as crude oil and iron ore prices diverge](#), 13 December.

<sup>82</sup> Economist Intelligence, 2023k, [Crude oil](#), 1 May.

<sup>83</sup> Там же.

Рисунок 11

Динамика цен на отдельные виды топлива, январь 2018 года — март 2023 года



Источник: ЮНКТАД, на основе баз данных ЮНКТАДстат и Всемирного банка.

### Природный газ

38. В августе 2022 года индекс природного газа поднялся до рекордной отметки в 454 пункта (рис. 11), что было обусловлено ростом цен на трех региональных рынках, причем наибольший прирост наблюдался в Европе. Хотя в декабре 2022 года этот индекс снизился до 252 пунктов, в период с января по декабрь 2022 года его чистый составил 28 %. В 2023 году индекс природного газа продолжил падение, достигнув в марте 2023 года отметки 105 пунктов.

39. Среднемесячная цена природного газа на рынке Хенри-хаб в Соединенных Штатах выросла с 4,33 долл. за миллион британских тепловых единиц в январе 2022 года до 8,79 долл. за миллион британских тепловых единиц в августе 2022 года (рис. 11). Это стало следствием повышения спроса на экспорт американского природного газа после начала войны в Украине<sup>84</sup>. Увеличение предложения в США и уменьшение экспортного спроса впоследствии привели к снижению цен на газ на рынке Хенри-хаб, которые в марте 2023 года опустились до 2,3 долл. за миллион британских тепловых единиц<sup>85</sup>.

40. На европейском рынке цены на газ выросли с 28 долл. за миллион британских тепловых единиц в январе 2022 года до рекордных 70 долл. за миллион британских тепловых единиц в августе 2022 года (рис. 11). Причиной этого стали заявления Российской Федерации о сокращении поставок газа в страны Европейского союза<sup>86</sup>. Приостановка поставок газа по газопроводу «Северный поток — 1» в Евросоюз в

<sup>84</sup> Standard and Poor's Global, 2022, [U\[nited\]S\[tates\] natural gas production growth to exceed demand increases this summer](#), 11 May.

<sup>85</sup> World Bank, 2023.

<sup>86</sup> European Commission, Market Observatory for Energy, 2023, [Quarterly Report on European Gas Markets](#), vol. 15(3), Brussels.

сентябре 2022 года<sup>87</sup> и агрессивные закупки европейскими странами для восполнения запасов газа оказали дополнительное инфляционное давление на цены<sup>88</sup>. В период с августа по декабрь 2022 года цены на природный газ снизились и к концу 2022 года составляли 36 долл. за млн британских тепловых единиц, что было обусловлено заполнением хранилищ газа в Евросоюзе и снижением спроса из-за мягкой осени и зимы<sup>89, 90</sup>. В 2023 году цены продолжили падение и, по прогнозам, продолжают снижаться в связи с уменьшением спроса, ростом запасов и улучшением доступа к источникам поставок<sup>91</sup>. Тем не менее сохраняются и повышательные риски, связанные с геополитической и экономической неопределенностью.

41. Аналогичная тенденция наблюдалась и на азиатском рынке сжиженного природного газа: в сентябре 2022 года цены на нем выросли до 23,7 долл. за миллион британских тепловых единиц (рис. 11). Это было связано с высоким спросом со стороны Европейского союза для замещения российского трубопроводного газа<sup>92</sup>. Впоследствии высокие цены стали сдерживать спрос, и в марте 2023 года цены снизились до 16 долл. за млн британских тепловых единиц<sup>93</sup>.

#### Уголь

42. Цены на австралийский энергетический уголь выросли со 197 долл. за метрическую тонну в январе 2022 года до 431 долл. за метрическую тонну в сентябре 2022 года (рис. 11). Хотя в декабре 2022 года цены снизились до 379 долл. за метрическую тонну в связи с замедлением экономической активности, они оставались высокими и в 2022 году выросли на 93 %, поскольку спрос превышал предложение. Высокие цены на природный газ привели к серьезной переориентации на уголь в Европе, а необычно жаркая погода в Китае увеличила спрос на электроэнергию для охлаждения<sup>94</sup>. В марте 2023 года цены на уголь снизились до 187 долл. за метрическую тонну и, по прогнозам, будут снижаться в 2023 году по мере восстановления ценового преимущества природного газа на европейском рынке. Высокие запасы и ожидаемое увеличение производства в Австралии, вероятно, будут и дальше способствовать снижению цен на уголь<sup>95</sup>.

## 4. Возобновляемые источники энергии

43. В 2021 году спрос на возобновляемые источники энергии увеличился на 14,6 % за счет роста потребления геотермальной, ветровой и солнечной энергии (рис. 12). Проводимая политика и климатические цели стимулировали высокий спрос на возобновляемые источники энергии. В то же время в 2021 году потребление гидроэлектроэнергии снизилось, несмотря на увеличение мощностей, вследствие продолжительной засухи в разных странах, включая Бразилию, Индию, Канаду, Китай, Турцию и США<sup>96</sup>.

44. В 2021–2022 годах генерирующие мощности увеличились и к концу 2022 года достигли 3372 гигаватт, несмотря на глобальную неопределенность и проблемы с поставками, вызванные пандемией<sup>97</sup>. Это рекордный годовой прирост в 295 гигаватт, из которых 65 % приходится на солнечную и 25 % на ветровую энергию<sup>98</sup>. Хотя рост издержек производства и транспортных тарифов привел к увеличению себестоимости

<sup>87</sup> Там же.

<sup>88</sup> World Bank, 2023.

<sup>89</sup> *The New York Times*, 2022, [Why natural gas prices in Europe are suddenly plunging](#), 25 October.

<sup>90</sup> World Bank, 2023.

<sup>91</sup> Там же.

<sup>92</sup> Institute for Energy Economic and Financial Analysis, 2023, [Asia's lower L\[iquified\] N\[atural\] G\[as\] demand in 2022 highlights challenges for industry growth](#), 11 January.

<sup>93</sup> Там же.

<sup>94</sup> International Energy Agency, 2022, *Coal 2022. Analysis and Forecast to 2025*, Paris.

<sup>95</sup> World Bank, 2023.

<sup>96</sup> International Energy Agency, 2022b, [Hydroelectricity: Tracking hydroelectricity](#).

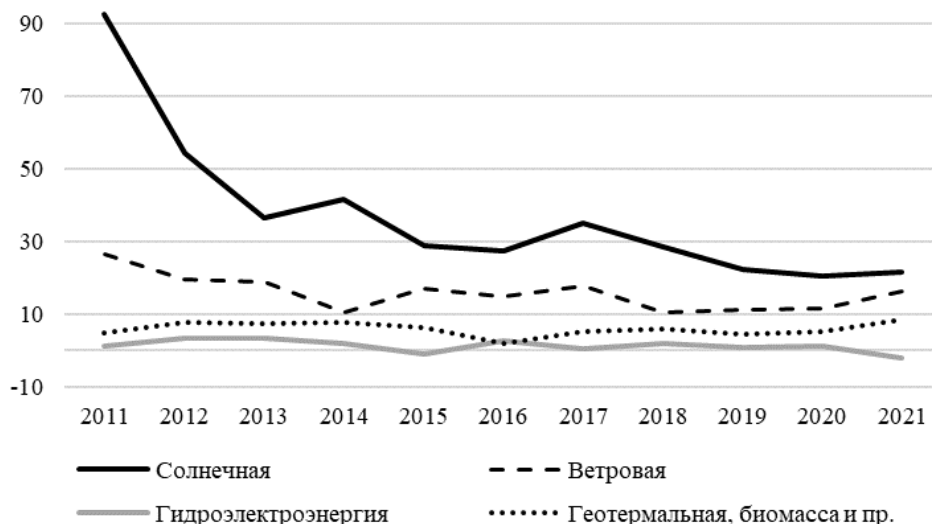
<sup>97</sup> International Renewable Energy Agency, 2023, [Record growth in renewables achieved despite energy crisis](#), 21 March.

<sup>98</sup> Там же.

энергии из возобновляемых источников, солнечная и ветровая энергетика остается более конкурентоспособной, чем генерация из ископаемого топлива, особенно с учетом повышения цен на газ и уголь. Внимание к вопросам энергетической безопасности, особенно в Европейском союзе, дало толчок производству энергии из возобновляемых источников и, вероятно, будет способствовать дальнейшему расширению рынка возобновляемых источников энергии<sup>99</sup>.

Диаграмма 12

**Годовые темпы роста потребления энергии из основных возобновляемых источников, 2011–2021 годы**



Источник: ЮНКТАД на основе данных BP Statistical Review of World Energy 2022.

Примечание: Данные доступны по конец 2021 года.

## II. Некоторые вопросы политики, связанные с последними изменениями на рынке

45. Анализируемые в данной записке рыночные тенденции свидетельствуют о значительных колебаниях цен, в частности о снижении цен на разные группы нетопливных товаров в течение второго квартала 2022 года и в начале 2023 года после значительного роста цен в первом квартале 2022 года. Цены на топливные товары демонстрировали схожую динамику, повышаясь в течение восьми месяцев, прежде чем начать снижаться примерно с сентября 2022 года. Эти колебания цен были обусловлены, прежде всего, изменением спроса и предложения в связи с войной в Украине, опасениями по поводу замедления темпов роста мировой экономики и агрессивным ужесточением кредитно-денежной политики в целях борьбы с инфляцией.

46. Такие колебания цен имеют последствия для стран, зависящих от экспорта и/или импорта сырьевых товаров, особенно для нетто-импортеров продовольствия и топлива. Рост цен на сырьевые товары может способствовать увеличению доходов стран-экспортеров, росту государственных расходов, облегчению обслуживания долга, работы над бюджетом и планирования развития. Напротив, в развивающихся странах, зависящих от импорта, высокие цены на топливо и основные продукты питания приводят к инфляционному давлению и затрудняют доступ к недорогому продовольствию и энергоресурсам. Итог таких процессов в конечном счете зависит от

<sup>99</sup> International Energy Agency, 2022c, [Renewable power's growth is being turbocharged as countries seek to strengthen energy security](#), 6 December.

того, является ли страна нетто-импортером или нетто-экспортером того или иного сырьевого товара.

47. Ниже кратко рассматриваются вопросы, возникающие в связи с последними событиями на товарных рынках, о которых говорится в данной записке, и варианты политики, направленной на достижение устойчивого развития в развивающихся странах, зависящих от сырьевых товаров. Некоторые из этих рекомендаций будут более подробно рассматриваться в докладе *Commodities and Development Report 2023* («Сырьевые товары и развитие, 2023 год»).

## A. Смягчение последствий неопределенности и волатильности цен

48. Экономическая и геополитическая неопределенность может усилить волатильность цен на сырьевые товары, что в развивающихся странах, зависящих от сырьевых товаров, приводит к нестабильности государственных доходов и инвестиций в человеческий и физический капитал, влияя на рост и развитие<sup>100</sup>. Без грамотной антициклической фискальной политики колебания государственных доходов могут приводить к проциклическим расходам, подрывая бюджетную стабильность. Поэтому важно рассмотреть стратегии, позволяющие смягчить последствия неопределенности и волатильности цен в развивающихся странах, зависящих от сырьевых товаров.

49. Стабилизационные фонды могут защищать годовые бюджеты от внешних потрясений, поддерживая стабильность государственных расходов и способствуя устойчивости программ национального развития<sup>101</sup>. Эти фонды, такие как созданный за счет доходов от меди Фонд экономической и социальной стабилизации Чили, могут также поддерживать антициклическую фискальную политику, которая снижает потребность в сокращении расходов для выполнения долговых обязательств и повышает устойчивость экономики в периоды низких цен на сырьевые товары. Для обеспечения эффективности и устойчивости стабилизационных и сберегательных фондов, финансируемых за счет поступлений от сырьевых товаров, необходимы четкие правила движения средств в рамках хорошо продуманной фискальной политики. Прозрачность и эффективное управление также необходимы для эффективной реализации стратегических планов. Снижению неопределенности и волатильности может способствовать укрепление систем анализа и мониторинга рынка, способствующих повышению его прозрачности. Своевременная информация позволяет более эффективно реагировать на изменения на рынке.

50. В долгосрочной перспективе правительствам необходимо диверсифицировать производство и экспорт, чтобы снизить зависимость от сырьевых товаров. Меньшая концентрация в сырьевых секторах снижает уязвимость перед потрясениями на международных товарных рынках и их волатильность. Это ведет к расширению налоговой базы и увеличению поступлений от несырьевых секторов, позволяя стабилизировать потоки государственных расходов и доходов. Для этого правительствам следует определить потенциальные сектора для диверсификации, исходя из производственного потенциала страны, стратегических приоритетов и растущего спроса на продукцию того или иного сектора на мировых, региональных и внутренних рынках. Следует поощрять целевую поддержку развития этих новых секторов, включая прямые инвестиции или финансовые инструменты, расширяющие доступ к технологиям, кредитам и основным ресурсам<sup>102, 103</sup>. Инвестиции в человеческий и физический капитал также могут способствовать диверсификации. Региональное сотрудничество должно распространяться на программы

<sup>100</sup> International Monetary Fund, 2023, [G-20 background note on the macroeconomic impact of food and energy insecurity](#), Washington, D.C.

<sup>101</sup> TD/B/C.I/MEM.2/46.

<sup>102</sup> UNCTAD, 2021, *Commodities and Development Report 2021: Escaping from the Commodity Dependence Trap through Technology and Innovation* (United Nations publication, Sales No. E.21.II.D.14, Geneva).

<sup>103</sup> African Development Bank 2021, *Annual Development Effectiveness Review 2021*, Abidjan.

диверсификации и модернизации цепочек создания добавленной стоимости в интересах более оптимального использования ресурсов и распределения затрат. Для этого необходимы региональные партнерства, нацеленные на увеличение объемов региональной торговли и развитие или укрепление региональных цепочек поставок.

## В. Укрепление продовольственной безопасности

51. Цены на продовольствие и топливо с середины 2020 года стали резко расти, достигнув максимума соответственно в мае и августе 2022 года. Это создало серьезные проблемы с наличием и доступностью продовольствия и в меньшей степени энергии в странах с низким уровнем дохода, являющихся нетто-импортерами. Повышение цен на продовольствие особенно сильно ударило по самым бедным, поскольку они, как правило, тратят большую часть своих доходов на продукты питания. Ситуацию усугубило укрепление курса доллара США по отношению к национальным валютам, что увеличило расходы импортеров продовольствия<sup>104</sup>. Например, если в период с февраля по сентябрь 2022 года цены на пшеницу в мире увеличились на 7 %, то в странах Африки к югу от Сахары, Восточной Европы и Центральной Азии они выросли в среднем на 22 %<sup>105</sup>. Примером роста импортных счетов из-за изменения валютных курсов может служить Египет, являющийся крупнейшим в мире импортером пшеницы в 2020 году. В 2020 году страна импортировала около 13,2 млн тонн пшеницы. Для импорта такого же объема в 2022 году Египту придется заплатить еще 3 млрд долл., т. е. на 20 % больше, чем в 2020–2022 годах<sup>106</sup>. Высокие процентные ставки и государственный долг еще больше усугубляют проблему доступности и повышают риск дефолта, поскольку стране становится все труднее выполнять свои долговые обязательства.

52. Черноморская инициатива способствовала свободному перемещению более 32 млн метрических тонн основных продуктов питания<sup>107</sup>. Это, наряду с улучшением предложения, способствовало снижению цен на продовольствие во второй половине 2022 года и в начале 2023 года. Однако цены остаются высокими по сравнению с докризисным уровнем<sup>108</sup>, а прекращение реализации Черноморской инициативы и неопределенность, связанная с войной в Украине, продолжают служить источником волатильности. Осуществление воздушных и сухопутных перевозок в обход конфликтных зон, неопределенность в отношениях с подрядчиками и проблемы с безопасностью привели к изменению маршрутов, что привело к росту цен, поскольку грузоперевозчикам приходится преодолевать большие расстояния и расходовать больше топлива<sup>109</sup>. Это усугубило логистические проблемы, связанные с пандемией COVID-19, которые легли тяжелым бременем на продовольственный сектор. По оценкам ЮНКТАД, рост потребительских цен на продовольствие в период с февраля по май 2022 года было примерно наполовину вызвано повышением транспортных расходов<sup>110</sup>.

53. Создание более устойчивых и продуктивных продовольственных систем имеет важнейшее значение для смягчения последствий будущих потрясений. Инвестиции в продуктивное сельское хозяйство, создание рыночных связей и внедрение климатически оптимизированных методов повышают производительность и диверсифицируют сельскохозяйственный сектор. Это может быть полезно для Африки, где имеется потенциал для повышения производительности, поскольку

<sup>104</sup> UNCTAD, 2023b, *Trade and Development Report Update: Global Trends and Prospects (April 2023)*, UNCTAD/GDS/INF/2023/1, Geneva.

<sup>105</sup> World Bank, 2022a.

<sup>106</sup> UNCTAD, 2022a, *A double burden: The effects of food price increases and currency depreciations on food import bills*, UNCTAD/DITC/INF/2022/3, Geneva.

<sup>107</sup> Организация Объединенных Наций, 2023 год, [пресс-конференция Генерального секретаря по Черноморской инициативе](#), 17 июля.

<sup>108</sup> ЮНКТАД, 2023а.

<sup>109</sup> UNCTAD, 2022b, *Maritime trade disrupted: The war in Ukraine and its effects on maritime trade logistics*, UNCTAD/OSG/INF/2022/2, Geneva.

<sup>110</sup> Там же.

средняя урожайность зерновых составляет менее половины среднемирового уровня. Этого можно достичь путем улучшения доступа к качественным средствам производства, финансированию, программам наращивания потенциала и технологиям<sup>111</sup>. Для повышения эффективности использования ресурсов следует поощрять технологии, позволяющие наладить эффективную ирригацию, целенаправленное использование удобрений и применение устойчивых к климатическим изменениям сортов сельскохозяйственных культур<sup>112</sup>. Для развития динамичного и конкурентоспособного сельскохозяйственного сектора необходимо также поощрять точное земледелие<sup>113</sup> и использование передовых технологий в сельском хозяйстве. Рост производительности труда обеспечивает повышение конкурентоспособности экспорта и позволяет мелким фермерам участвовать в более сложных цепочках создания стоимости. Правительствам стран с низким уровнем продовольственной безопасности следует также рассмотреть возможность расширения внутреннего производства продовольствия за счет использования неразработываемых посевных площадей и стимулирования инвестиций в производство и переработку продовольственных культур.

54. Региональные цепочки поставок продовольствия, приближенные к конечным потребителям, могут повысить устойчивость к внешним воздействиям и принести пользу мелким производителям, которые в противном случае столкнулись бы с проблемами доступа к крупным рынкам<sup>114</sup>. Развитие региональной интеграции может способствовать передаче технологий и знаний, снижению затрат за счет совместного использования ресурсов и инфраструктуры, а также локализации логистических сбоев по сравнению с более длинными цепочками поставок. Сокращение расстояний и транспортных расходов приведет к снижению транспортных выбросов и будет способствовать достижению климатических целей. Страны, входящие в региональные производственно-сбытовые цепочки, также выиграют от инвестиций в агропромышленную переработку, увеличивая добавленную стоимость и диверсифицируя ассортимент своей продукции. Это повышает конкурентоспособность региональных цепочек и снижает послеуборочные потери и отходы<sup>115</sup>.

55. В целях снижения уязвимости и повышения продовольственной безопасности, особенно в странах, которые являются нетто — импортерами продовольствия, рекомендуется проводить диверсификацию источников импорта продовольствия. Например, Сингапур импортирует более 90 % продовольствия из более чем 170 стран, значительно снижая риски, связанные с зависимостью от ограниченного круга поставщиков. Это является одной из основных особенностей системы продовольственной безопасности страны, которая подчеркивает важность взаимодействия с предприятиями данной отрасли для содействия импорту продовольствия в целях реагирования на логистические проблемы, которые могут возникнуть в результате внешних потрясений. Сингапурское продовольственное агентство стремится к дальнейшему укреплению продовольственной безопасности, ставя цель увеличить производство продуктов питания на местном уровне для удовлетворения 30 % потребностей в продовольствии<sup>116</sup>.

56. Странам — экспортерам продовольствия следует соблюдать свои обязательства в рамках правил Всемирной торговой организации, чтобы обеспечивать свободный

<sup>111</sup> African Development Bank, 2021, *Annual Development Effectiveness Review 2021*, Abidjan.

<sup>112</sup> United States Agency for International Development, 2023, *Climate-smart agriculture and food systems*, Washington, D.C.

<sup>113</sup> Точное земледелие предполагает использование данных и технологий для повышения эффективности и продуктивности сельского хозяйства. Для расширения потоков информации для фермеров используются такие инструменты, как мобильные телефоны и дистанционное зондирование с помощью спутников (см. United Nations Development Programme, 2021, *Precision Agriculture for Smallholder Farmers*, Singapore).

<sup>114</sup> RS Evola, G Peira, E Varese, A Bonadonna and E Vesce, 2022, Short food supply chains in Europe: Scientific research directions. *Sustainability*, 14(6):3602.

<sup>115</sup> World Bank, 2022c, *The fight against food insecurity in the Caribbean*, 28 June.

<sup>116</sup> См. <https://www.sfa.gov.sg/homepage>.

поток продуктов питания, воздерживаясь от введения запретов на экспорт и других мер, вносящих перекося в торговлю и способных ограничить доступность продовольствия в уязвимых странах-импортерах. В условиях продолжающейся войны в Украине крайне важна открытая торговля продовольствием, топливом и удобрениями и отказ от принятия специальных мер, таких как торговые ограничения.

### С. Возобновляемые источники энергии и энергетический переход

57. Мировой энергетический кризис, вызванный войной в Украине, вновь привлек внимание к вопросам энергетической безопасности. В результате для повышения энергетической безопасности и ускорения энергетического перехода вновь был сделан акцент на использовании возобновляемых источников энергии. Хотя резкий рост цен на природный газ привел к увеличению доли угля в производстве электроэнергии, ожидается, что это продлится недолго, особенно в Европе<sup>117</sup>. Кроме того, несмотря на снижение цен на уголь по сравнению с пиковым значением в августе 2022 года, они остаются высокими, что сокращает разрыв в конкурентоспособности с более низкоуглеродными альтернативами и повышает привлекательность возобновляемых источников энергии<sup>118</sup>. Действительно, около двух третей новых мощностей по производству электроэнергии из возобновляемых источников, установленных в 2021 году в Группе 20, имели более низкую себестоимость производства, чем самые дешевые варианты генерации на базе угля<sup>119</sup>.

58. В 2022 году прирост выработки электроэнергии за счет возобновляемых источников достиг нового рекорда и, по прогнозам, будет продолжать расти под влиянием таких политических мер, как четырнадцатый пятилетний план Китая, Закон о снижении инфляции в США и план «Перевооружения энергетики Европейского союза»<sup>120</sup>. По расчетам ЮНКТАД, в 2022 году электроэнергия, произведенная из возобновляемых источников, стала самым продаваемым экологическим товаром, объем торговли которой составил почти 600 млрд долларов. Учитывая климатический кризис и необходимость формирования более экологичного, диверсифицированного и надежного энергобаланса, зависимые от сырьевых товаров развивающиеся страны, обладающие потенциалом для создания энергетики на базе возобновляемых источников, должны развивать и расширять рынки возобновляемых источников энергии. Это дает возможность проникать на новые экспортные рынки и не отставать от усилий по декарбонизации и переходу к новой энергетике. Африка, в частности, обладает значительным потенциалом для развития солнечной энергетики: по оценкам, при использовании 1 % территории можно установить солнечные батареи мощностью 7900 гигаватт<sup>121</sup>. Кроме того, неиспользованным остается потенциал гидроэнергетики (1753 гигаватта), ветроэнергетики (461 гигаватт) и «зеленого» водорода<sup>122</sup>. Последний имеет хорошие рыночные возможности. Согласно сценариям «чистого нулевого уровня выбросов» Международного энергетического агентства, к 2050 году водород может обеспечить около 15 % энергопотребления: две трети — за счет «зеленого» водорода, а одну треть — за счет «голубого» водорода<sup>123, 124</sup>. Поэтому странам следует искать возможности для работы на развивающихся рынках. Намибия, например, стремится стать мировым лидером в производстве «зеленого» водорода, используя

<sup>117</sup> International Energy Agency, 2022d, [The world's coal consumption is set to reach a new high in 2022 as the energy crisis shakes markets](#), 16 December.

<sup>118</sup> TD/B/C.I/53.

<sup>119</sup> International Renewable Energy Agency, 2022, [Renewable power remains cost-competitive amid fossil fuel crisis](#), 13 July.

<sup>120</sup> International Energy Agency, 2022e, [Renewables 2022. Analysis and Forecast to 2027](#), Paris.

<sup>121</sup> International Renewable Energy Agency and African Development Bank, 2022, [Renewable Energy Market Analysis: Africa and Its Regions](#), Abu Dhabi and Abidjan.

<sup>122</sup> Там же.

<sup>123</sup> Международное энергетическое агентство, 2021, [Net Zero by 2050: A Road Map for the Global Energy Sector](#), Paris.

<sup>124</sup> TD/B/C.I/53.



свой ветровой и солнечный потенциал<sup>125</sup>. В латиноамериканском регионе Чили имеет схожие амбиции по использованию своих природных ресурсов<sup>126</sup>. Различия в природной обеспеченности и потенциале возобновляемых источников энергии означают, что правительства должны оценивать свои конкретные условия для стратегического развития рынков возобновляемых источников энергии в соответствии с их ресурсной обеспеченностью.

59. Расширение рынков возобновляемых источников энергии также может способствовать повышению доступности энергии, если они будут использоваться для выработки электроэнергии в районах, где энергоснабжение отсутствует. Это также может привести к улучшению результатов в сфере образования и медицины; например, электрификация школ позволяет образовательным учреждениям использовать информационные технологии, применять более современные программы и учебные материалы, что может позволить домохозяйствам с низкими доходами повысить уровень квалификации. Кроме того, домохозяйства получают доступ к энергии и более чистым технологиям приготовления пищи, что может привести к снижению смертности из-за загрязнения окружающей среды. Для расширения доступа правительства должны определить возможности «зеленого» роста и стимулировать инвестиции в устойчивую инфраструктуру, низкоуглеродные технологии и энергоэффективность. Приоритетным направлением их деятельности должно стать расширение сетевой инфраструктуры и электрификации для облегчения перехода на другие виды топлива, поскольку экологически чистая энергия вырабатывается в основном в виде электричества.

60. Правительства должны облегчить доступ к финансированию проектов использования возобновляемых источников энергии. Создание партнерств важно для передачи знаний и технологий, а также для стимулирования инвестиций в устойчивую инфраструктуру. Эти усилия могут снизить выбросы и создать возможности для диверсификации энергетического баланса, построения устойчивых энергетических систем и стимулирования создания рабочих мест и экономического развития.

61. Помимо рынков энергии, произведенной из возобновляемых источников, развивающимся странам, зависящим от сырьевых товаров, следует также рассмотреть возможности производства продукции на основе биоразнообразия, используя преимуществ наращивания «зеленого» потребления и перехода к энергетике на основе уже имеющегося потенциала и ресурсов. Одним из примеров является производство и коммерциализация марулового масла в Намибии. Кооператив, занимающийся переработкой и реализацией марулового масла, обеспечил работой 2500 женщин в сельской местности. Предприятие кооператива ежегодно производит до 12 тонн переработанного масла, которое продается как на внутреннем, так и на международных рынках<sup>127</sup>. Развивающиеся страны, зависящие от горной добычи, должны также рассмотреть возможность создания на месте добавленной стоимости в цепочках критически важных минералов, необходимых для энергетического перехода.

---

<sup>125</sup> Namibia, Ministry of Mines and Energy, 2022, [Namibia. Green Hydrogen and Derivatives Strategy](#), Windhoek.

<sup>126</sup> Chile, Ministry of Energy, 2020, [National Green Hydrogen Strategy](#), Santiago.

<sup>127</sup> UNCTAD, 2021, [Women in rural Namibia profit from biodiversity-friendly trade](#), 19 May.