



Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

Distr.: General
8 May 2023
Russian
Original: English

Комиссия по торговле и развитию
Рассчитанное на несколько лет совещание
экспертов по транспорту, торговой логистике
и упрощению процедур торговли
Десятая сессия
Женева, 17–19 июля 2023 года
Пункт 3 предварительной повестки дня

Координация и цифровизация как средство ускоренного и климатически оптимизированного упрощения процедур торговли

Записка секретариата ЮНКТАД

Резюме

В последние годы реформы в области упрощения процедур торговли значительно продвинулись вперед, в частности после вступления в силу Соглашения об упрощении процедур торговли Всемирной торговой организации в 2017 году, а также включения во многие региональные торговые соглашения, такие как Соглашение об Африканской континентальной зоне свободной торговли, специальных положений об упрощении процедур торговли. Проведение таких реформ сопряжено с трудностями, о чем свидетельствует опыт осуществления Соглашения об упрощении процедур торговли. В частности, развивающимся странам и странам с уязвимой экономикой, таким как наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства, приходится одновременно решать множество связанных с осуществлением вопросов упрощения процедур торговли. Они часто начинают реформы в области упрощения процедур торговли с более низкого начального уровня и в силу этого сталкиваются с необходимостью приобретения знаний, принятия решений по вопросам политики и осуществления, а также покрытия потребностей в финансировании по всем вопросам в относительно короткие сроки.

В настоящей записке представлены некоторые ключевые вопросы, возникающие при осуществлении реформ по упрощению процедур торговли, в частности в связи с проблемами, с которыми сталкиваются страны при координации и цифровизации торговых процедур, а также проблемами, возникшими в результате недавнего кризиса цепочек поставок. Как отмечалось во время пандемии, кризисы могут быть разрушительными, но в то же время они способны ускорять процесс осуществления благодаря необходимости координации и цифровизации, а также внедрения инновационных решений по упрощению процедур торговли, что ранее затруднялось наличием политических или бюрократических препятствий.



Экспертам предлагается подумать о различных императивах, связанных с упрощением процедур торговли, и представить рекомендации относительно наилучшего пути вперед, определить приоритетные области действий и роли соответствующих заинтересованных сторон, в том числе со стороны правительств, отрасли и партнеров по развитию.

I. Введение

A. Упрощение процедур торговли и развитие

1. Реформы по упрощению процедур торговли играют важную роль в оказании помощи странам в интеграции в международные цепочки поставок и создания стоимости, в частности развивающимся и наименее развитым странам. Соглашение об упрощении процедур торговли Всемирной торговой организации направлено на решение этой проблемы и гармонизацию процедур на глобальном уровне. Кроме того, положения об упрощении процедур торговли включены во многие субрегиональные и региональные торговые соглашения, включая, например, Соглашение об Африканской континентальной зоне свободной торговли, которое по состоянию на февраль 2023 года ратифицировали 46 из 54 подписавших его Сторон. Соглашение об упрощении процедур торговли вступило в силу в 2017 году и является обязательным к исполнению соглашением, направленным на упрощение, модернизацию и гармонизацию таможенных процедур и других соответствующих мер в международной торговле для сокращения бюрократических задержек, что в итоге должно привести к снижению торговых издержек и увеличению торговых потоков. Соглашение включает положения об упрощении и упорядочении таможенных процедур, об улучшении сотрудничества между таможенными и другими соответствующими органами, а также о технической помощи и наращивании потенциала в развивающихся странах и наименее развитых странах. Согласно Соглашению, каждый член Всемирной торговой организации должен создать национальный комитет по содействию торговле, который будет отвечать за осуществление Соглашения и координацию действий с другими соответствующими учреждениями и заинтересованными сторонами. Кроме того, в интересах упрощения процедур торговли члены обязаны публиковать информацию о процедурах, связанных с торговлей, и создавать системы «единого окна».

2. Преимущества упрощения процедур торговли многочисленны и проявляются как в государственном, так и в частном секторе. Можно утверждать, что осуществление реформ по упрощению процедур торговли идет на пользу предпринимательству, при этом предприятия и торговцы выигрывают в плане большей предсказуемости и скорости операций и снижения транзакционных издержек, что приводит к повышению конкурентоспособности экспорта на мировых рынках. Однако и государственные учреждения, ответственные за процедуры импорта, экспорта и транзита, выигрывают в плане повышения собираемости налогов и пошлин, более эффективного использования ресурсов и повышения соответствия требованиям торговцев. При правильных действиях упрощение процедур торговли может привести к повышению эффективности государственных служб и контроля и в то же время снизить риск коррупции. Совокупные выгоды способствуют экономическому развитию и помогают в достижении нескольких целей в области устойчивого развития.

3. В преддверии принятия и вступления в силу Соглашения об упрощении процедур торговли были сделаны различные прогнозы относительно общих экономических выгод от его осуществления. Например, по оценкам Организации экономического сотрудничества и развития снижение затрат в международной торговле может составить около 13 % в странах с низким уровнем дохода, 14 % в странах с уровнем дохода ниже среднего и 13 % в странах с уровнем дохода выше среднего. Что касается торговых потоков, то в 2015 году Всемирная торговая организация прогнозировала их увеличение на 2–2,7 %, при этом в 2023 году она зафиксировала рост в размере 1,17 %. Кроме того, были сделаны прогнозы в отношении прироста валового внутреннего продукта (ВВП) (см. таблицу). Общий прирост международной торговли в основном был обеспечен за счет наименее развитых стран. В стоимостном выражении, по оценкам Всемирной торговой организации, осуществление Соглашения за первые два года привело к увеличению объема международной торговли, прежде всего сельскохозяйственной продукцией, на 231 млрд долл. США. Основной причиной более низкого уровня показателей прироста

торговых потоков и ВВП в 2023 году по сравнению с оценками, сделанными в 2015 году, является значительный незадействованный потенциал в осуществлении Соглашения, что было обусловлено национальными графиками выполнения обязательств. В силу этого ожидается, что в результате его дальнейшего осуществления будет наблюдаться тенденция к росту воздействия¹.

Соглашение об упрощении процедур торговли: воздействие осуществления на международную торговлю

(в %)

<i>Год прогноза или оценки</i>	<i>Увеличение торговых потоков</i>	<i>Прирост ВВП</i>
2015 год	2,06–2,73	0,34–0,54
2018 год	0,6	0,04–0,41
2019 год	0,2	0,15
2023 год	1,17	0,12

Источник: Всемирная торговая организация, 2023 год.

В. Связь между упрощением процедур торговли и кризисом цепочки поставок

4. Текущий кризис цепочек поставок способствует пониманию важности эффективных и надежных мер по упрощению процедур торговли. Пандемия привела к возникновению ряда проблем в мировой торговле и цепочках поставок, в том числе в связи с закрытием границ, снижением объема воздушных и морских грузовых перевозок и сбоями в производстве и транспортировке. Проблемы усугублялись войной на Украине и другими факторами, такими как затруднительность сообщения в Суэцком канале в 2021 году, что привело к перегруженности портов, нехватке контейнеров и значительным колебаниям цен.

5. Меры по упрощению процедур торговли могут помочь смягчить такие проблемы путем оптимизации таможенных процедур, сокращения времени и затрат, связанных с трансграничными операциями, а также повышения эффективности и надежности процессов логистики и цепочек поставок. Например, использование цифровой документации и систем «единого окна» может помочь сократить время и расходы, связанные с таможенным оформлением, при этом принятие гармонизированных стандартов и процедур может помочь снизить сложность трансграничной торговли. Однако многие страны, особенно развивающиеся, не имеют необходимой инфраструктуры и институционального потенциала для осуществления эффективных мер по упрощению процедур торговли. Это может привести к задержкам в трансграничной торговле и ее неэффективности, что способно усугубить последствия сбоев в цепочках поставок.

6. Кроме того, кризис цепочек поставок свидетельствует о необходимости увеличения инвестиций в инфраструктуру упрощения процедур торговли и наращивания потенциала, особенно в развивающихся странах. Это включает инвестиции в инфраструктуру цифровой торговли, такую как электронные таможенные и торговые системы, системы «единого окна» и инструменты обеспечения прозрачности, а также обучение и наращивание потенциала сотрудников

¹ Всемирная торговая организация, 2023 год, “Trade Facilitation Agreement has increased trade by over \$230 billion, new study finds” («Согласно новому исследованию в результате осуществления Соглашения об упрощении процедур торговли объем торговли увеличился более чем на 230 млрд долл. США»), URL: https://www.wto.org/english/res_e/reser_e/ersd202304_e.htm. См. также https://www.wto.org/english/res_e/reser_e/ersd202304_e.htm.

таможенных органов и других заинтересованных сторон, участвующих в трансграничной торговле.

II. Состояние осуществления мер в области упрощения процедур торговли и опыт и извлеченные уроки в области координации и цифровизации

A. Состояние осуществления

7. По состоянию на март 2023 года 156 из 164 членов Всемирной торговой организации ратифицировали Соглашение об упрощении процедур торговли и в настоящее время выполняют его. Некоторые страны ратифицировали Соглашение вскоре после того, как оно было открыто для ратификации в 2014 году. Через 27 месяцев требуемые две трети членов ратифицировали Соглашение, и оно вступило в силу в 2017 году. С тех пор темпы ратификации замедлились, и семь членов еще не ратифицировали Соглашение. Исследование ЮНКТАД показывает, что в среднем развитые страны завершили процесс ратификации в течение 359 дней, развивающиеся страны — в течение 832 дней и наименее развитых стран — в течение 1278 дней. Аналогичным образом, применительно к уровню дохода было отмечено, что страны с высоким уровнем дохода завершили процесс ратификации в течение 510 дней, страны с уровнем дохода выше среднего — в течение 825 дней, страны с уровнем дохода ниже среднего — в течение 977 дней и страны с низким уровнем дохода — в течение 1385 дней. Те десять стран, которые ратифицировали Соглашение раньше всех, относились к числу стран с высоким уровнем дохода (семь стран) или стран с уровнем дохода выше среднего (три страны).

8. Еще один набор факторов, влияющих на темпы ратификации, связан с показателями национальной торговли, в том числе с точки зрения легкости пересечения границ, открытости торговли и размеров товарного экспорта. В среднем первые 20 стран, ратифицировавших Соглашение, набрали 81 балл из 100 по показателю Всемирного банка «торговля через границы», при этом последние 20 стран, сделавшие это, набрали 54 балла из 100.

9. Со временем, затраченным на ратификацию Соглашения, также коррелирует размеры вклада международной торговли в национальную экономику. Страны, ратифицировавшие Конвенцию раньше других, имеют более открытую, ориентированную на торговлю экономику при среднем показателе соотношения торговли к ВВП, равном 112 %. Последние 20 стран, ратифицировавших Соглашение, имеют менее зависимую от торговли экономику: соотношение торговли к ВВП составляет для них 68 %. Ведущие страны-экспортеры ратифицировали Соглашение раньше. Первые 20 стран, ратифицировавших Соглашение, заняли 64 место из 220 стран по среднему расчетному показателю стоимости товарного экспорта, при этом последние по времени ратификации 20 стран заняли по этому показателю 140 место из 220.

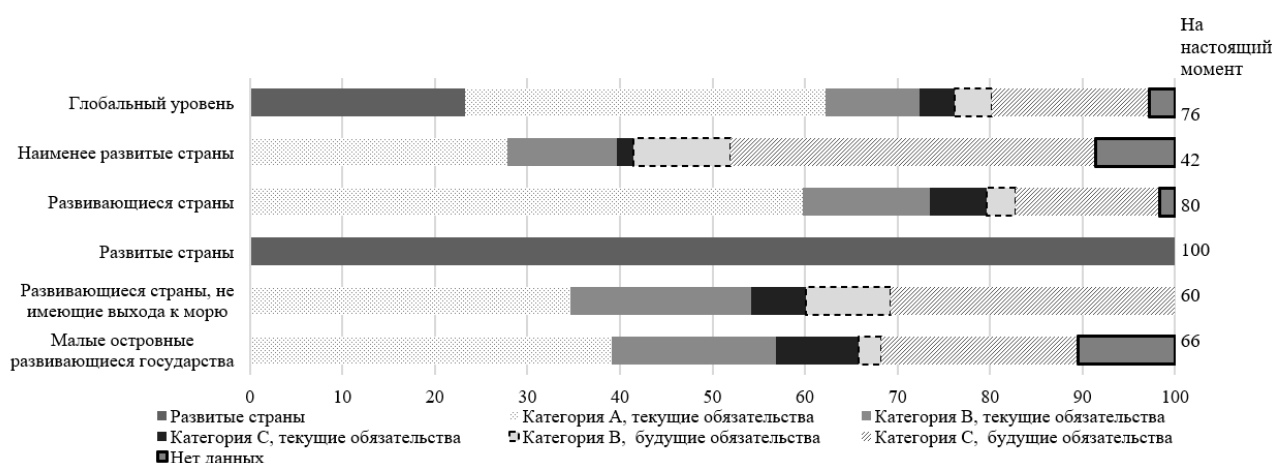
10. Еще одним ключевым фактором, влияющим на темпы ратификации, является политическая стабильность. Показатель Всемирного банка «политическая стабильность и отсутствие насилия/терроризма», являющийся частью общемировых показателей эффективности государственного управления, направлен на измерение восприятия вероятности политической нестабильности и/или политически мотивированного насилия, включая терроризм. В среднем первые 20 стран, ратифицировавших Соглашение, воспринимались как более политически стабильные, получив 68 баллов из 100, а последние 20 стран, сделавшие это, воспринимались как менее политически стабильные, получив 35 баллов из 100.

11. По состоянию на 3 апреля 2023 года уведомления, представленные членами Всемирной торговой организации, свидетельствуют об обязательствах по выполнению 76 % обязательств Соглашения на глобальном уровне. Однако существуют различия в осуществлении между группами по уровню дохода и географическими группами,

основанные на представленных членами графиках выполнения обязательств, по которым были направлены уведомления. Считается, что к дате вступления Соглашения в силу развитые страны выполнили обязательства на 100 %. По состоянию на 3 апреля 2023 года другие показатели осуществления, по которым были направлены уведомления, были следующими: развивающиеся страны — почти 80 %, малые островные развивающиеся государства — 65 %, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, — 60 % и наименее развитые страны — 41 % (рисунок 1). Раздел II Соглашения содержит положения об особом и дифференцированном режиме, которые позволяют членам из числа развивающихся стран и наименее развитых стран определять сроки осуществления отдельных положений Соглашения и те положения, которые будут выполнены после получения технической помощи и поддержки в наращивании потенциала. По состоянию на март 2023 года, с тем чтобы воспользоваться положениями об особом и дифференцированном режиме, почти все члены отнесли каждое положение Соглашения к одной из трех категорий, в зависимости от готовности к осуществлению, при этом они должны уведомить Всемирную торговую организацию о своих соответствующих графиках осуществления и потребностях в помощи в соответствии со сроками представления уведомлений.

Рисунок 1

Соглашение об упрощении процедур торговли: выполнение обязательств по группам стран по состоянию на 3 апреля 2023 года



Источник: База данных Всемирной торговой организации.

1. Наименее развитые страны

12. Низкие темпы осуществления в наименее развитых стран вызывают беспокойство, поскольку, по общим оценкам, именно эти страны получают наибольшие выгоды от реформ в области упрощения процедур торговли. Наименее развитые страны сталкиваются с рядом проблем при проведении таких реформ, в том числе:

а) Недостаток ресурсов. Наименее развитым странам часто не хватает людских, финансовых и технологических ресурсов, необходимых для проведения реформ, включая, например, инвестиции в новую инфраструктуру, обновление таможенных процедур и обучение персонала работе с новыми системами.

б) Ограниченный институциональный потенциал. Наименее развитые страны часто имеют слабый институциональный потенциал, что может затруднить эффективное проведение реформ, включая, например, отсутствие прозрачности и слабые структуры управления.

с) Ограниченное участие в мировой торговле. Многие из наименее развитых стран принимают недостаточное участие в мировой торговле из-за таких факторов, как слабая инфраструктура, ограниченный доступ к рынкам и отсутствие

навыков и знаний, связанных с торговлей. Это может затруднить понимание и проведение реформ, необходимых для участия в глобальной торговой системе.

d) Сложные торговые процедуры. Во многих наименее развитых странах существуют сложные и длительные торговые процедуры, которые могут создавать барьеры для торговли и препятствовать экономическому росту. Упрощение таких процедур может быть затруднено, так как часто требует координации между многочисленными государственными учреждениями и заинтересованными сторонами.

e) Недостаток политической воли. Наименее развитым странам может не хватать политической воли для проведения реформ по упрощению процедур торговли, поскольку они могут восприниматься в качестве низкоприоритетных на фоне других неотложных проблем, таких как проблемы, связанные со здравоохранением, нищетой и низким уровнем образования.

2. Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю

13. Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, сталкиваются с особыми проблемами в области упрощения процедур торговли, поскольку отсутствие прямого выхода к морю и зависимость от транзитных стран могут увеличить время, стоимость и сложность торговых операций. В силу этого в наименее развитых странах упрощение процедур торговли тесно связано с вопросами транзита. Таким образом, обеспечение упрощения процедур торговли в портах прибрежных стран и внутренних связей, включая коридоры, особенно важно, так как укрепление мер по упрощению процедур торговли может помочь преодолеть проблемы и поддержать экономическое развитие.

14. Осуществление мер по упрощению процедур торговли, таких как меры, связанные с упрощением таможенных и других пограничных процедур, улучшением транспортной инфраструктуры и коридоров и повышением качества относящихся к торговле услуг, может помочь сократить время и затраты, необходимые развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, для ведения торговли с соседями и остальным миром. Например, улучшение транспортной инфраструктуры, включая автомобильные и железные дороги и порты, может помочь сократить время и стоимость транзита, а улучшение таможенных и других пограничных процедур может помочь сократить административные задержки и расходы.

15. Кроме того, упрощение процедур торговли может помочь развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, диверсифицировать экспортные рынки, что может оказаться важным для стран с небольшим размером экономики, зависящих от ограниченного набора экспортных товаров. Меры по упрощению процедур торговли, улучшающие доступ к информации, такие как торговые порталы и системы «единого окна», могут помочь развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, изыскать новые торговые возможности и наладить контакты с потенциальными партнерами.

3. Малые островные развивающиеся государства

16. Малые островные развивающиеся государства сталкиваются с особыми проблемами в области содействия торговле в связи с небольшими размерами экономики, удаленностью и уязвимостью к внешним потрясениям, таким как стихийные бедствия и изменение климата. В связи с этим при уделении основного внимания мерам по упрощению процедур торговли важно решать такие вопросы комплексно. Осуществление мер по упрощению процедур торговли, таких как меры, связанные с упрощением таможенных и других пограничных процедур, улучшением транспортной инфраструктуры и повышением качества относящихся к торговле услуг, может помочь сократить время и затраты, необходимые малым островным развивающимся государствам для ведения торговли с соседями и остальным миром. Например, улучшение инфраструктуры информационных технологий, в том числе в портах и аэропортах и для межостровных перевозок, может помочь сократить время и стоимость транзита и улучшить сообщение, включая перевалочные порты.

17. Упрощение процедур торговли может также помочь малым островным развивающимся государствам диверсифицировать экспортные рынки, что может оказаться важным для стран с небольшой экономикой, зависящих от ограниченного набора экспортных товаров. Меры по упрощению процедур торговли, улучшающие доступ к информации, такие как торговые порталы и системы «единого окна», могут помочь малым островным развивающимся государствам изыскать новые торговые возможности и наладить контакты с потенциальными партнерами.

18. Кроме того, содействие торговле может помочь малым островным развивающимся государствам содействовать устойчивому экономическому росту, например путем улучшения доступа к финансам и услугам, связанным с торговлей, а также путем поддержки развития цепочек создания стоимости на основе их уникальных культурных и природных ресурсов.

В. Опыт и извлеченные уроки

19. Данные Всемирной торговой организации, согласно уведомлениям, дают представление об основных проблемах, с которыми сталкиваются члены этой организации при выполнении обязательств по Соглашению об упрощении процедур торговли. По состоянию на 3 апреля 2023 года пять реже всего выполняемых мер касались вопросов, связанных как с координацией, так и с цифровизацией (рисунок 2). Статья 10.4, касающаяся создания «единого окна», является наименее выполняемым обязательством, при этом общемировой показатель ее выполнения составляет около 53 %, а среди наименее развитых стран — 20 %. Кроме того, 77 % наименее развитых стран, подавших уведомление по данной статье, сделали это для категории С, что означает, что была запрошена помощь в осуществлении. В целом страны располагают значительным запасом времени для осуществления этой статьи, в некоторых случаях вплоть до 2035 и 2040 годов. Статья 8, касающаяся сотрудничества пограничных органов, имеет общемировой уровень выполнения около 64 %, а среди наименее развитых стран этот показатель составляет 12 %. Кроме того, за помощью по ней обратились 85 % наименее развитых стран. Некоторые страны располагают значительным запасом времени для осуществления этой статьи, вплоть до 2030 года. Другие меры, в соответствии с которыми автоматизация или цифровизация требуются или считаются полезными, включают статью 1.2 об информации, доступный в сети Интернет, статью 7.2 об электронной оплате и статью 7.4 об управлении рисками. Страны, в частности наименее развитые страны, установили длительные сроки осуществления в отношении этих статей и запросили соответствующую помощь.

Рисунок 2

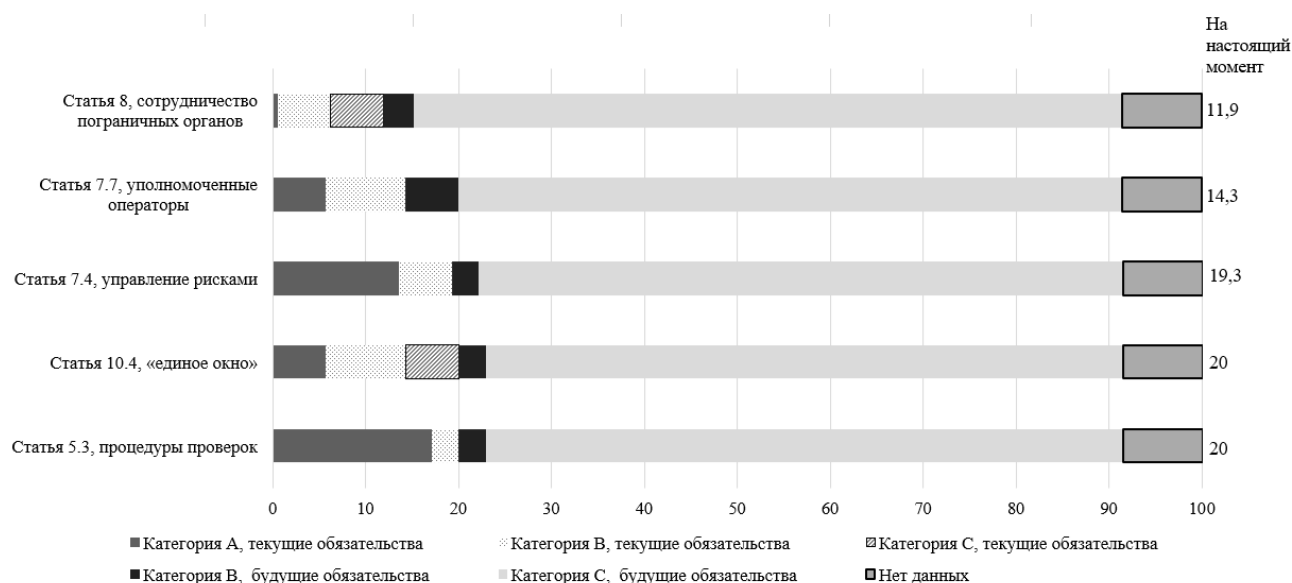
Соглашение об упрощении процедур торговли: статьи с наименьшим уровнем выполнения по группам стран по состоянию на 3 апреля 2023 года

(в %)

а) Все члены



b) Наименее развитые страны



Источник: Расчеты секретариата ЮНКТАД, основанные на данных из базы данных Соглашения об упрощении процедур торговли Всемирной торговой организации.

Примечание: «Все члены» включает развитые и развивающиеся страны (в том числе развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и наименее развитые страны).

С. Координация

20. В соответствии со статьей 23.2, после ратификации Соглашения об упрощении процедур торговли страны учреждают национальные комитеты по упрощению процедур торговли, при этом осуществление данного положения не может быть отложено. Онлайн-база данных ЮНКТАД по национальным комитетам по упрощению процедур торговли показывает, что такие комитеты имеются в 134 странах². На основании информации, полученной в рамках программ технической помощи и наращивания потенциала ЮНКТАД, многие страны создали национальные комитеты по упрощению процедур торговли, однако во многих случаях эти комитеты еще не функционируют. В частности, во время пандемии, особенно в развивающихся и наименее развитых странах, многие комитеты не могли проводить виртуальные заседания из-за отсутствия необходимой инфраструктуры. В силу этого многим комитетам необходимо возобновить координационную деятельность, и такое положение в свою очередь оказало в некоторых странах сдерживающее воздействие в плане координации выполнения Соглашения.

21. В последнем проведенном ЮНКТАД аналитическом исследовании национальных комитетов по упрощению процедур торговли определены и дополнительно изучены те факторы, которые имеют жизненно важное значение для устойчивой деятельности таких комитетов³. Согласно ответам на обследование, полученным из 107 стран, четырьмя факторами, имеющими решающее значение для устойчивой деятельности такого комитета, являются политическая приверженность и поддержка на высоком уровне (60 %), участие частного сектора (55 %), приверженность и высокий уровень участия членов (52 %) и финансовая помощь и адекватные ресурсы (49 %). Вторичными факторами являются сотрудничество между членами и наличие общего понимания, целей и взаимного доверия (39%), наращивание потенциала (36 %), и регулярность встреч с членами и направления им

² См. <https://unctad.org/topic/transport-and-trade-logistics/trade-facilitation/committees-around-world>.
Примечание: Информация со всех упомянутых в сносках веб-сайтов приводится по состоянию на апрель 2023 года.

³ См. <https://unctad.org/publication/national-trade-facilitation-committees-quest-sustainability>.

сообщений (35 %). По сравнению с результатами, полученными в исследовании ЮНКТАД 2020 года, те же факторы неизменно воспринимаются как решающие для устойчивой деятельности национальных комитетов по упрощению процедур торговли. По сравнению с 2020 годом значение повышения осведомленности об упрощении процедур торговли увеличилась на 7 процентных пунктов.

22. Одним из элементов, который ЮНКТАД определила в качестве необходимого для устойчивой деятельности национальных комитетов по упрощению процедур торговли, является профессионализация методов управления комитетом своей ролью в плане содействия реформам по упрощению процедур торговли и их координации. Это требует сочетания навыков управления проектами и группами лиц, возможностей мониторинга и механизмов отчетности. В силу этого ЮНКТАД разработала для данной цели онлайн-инструмент — программу по отслеживанию результатов реформы упрощения процедур торговли. На сегодняшний день эта программа успешно внедрена более чем в 25 странах, что способствует успешному проведению реформ на скоординированной и устойчивой основе⁴.

23. Статья 2 Соглашения включает другие обязательства по координации, такие как регулярное обеспечение консультаций и предоставление заинтересованным сторонам возможности комментировать новые законы или вносимые в них изменения. Статья 8 касается как национальной координации, так и координации с соседними странами. Отсутствие координации и гармонизации между пограничными службами может привести к дублированию формальностей и неэффективности в цепочках поставок, в результате чего возникают задержки и увеличиваются расходы на границе.

24. Национальные комитеты по упрощению процедур торговли как основные национальные координационные органы по упрощению процедур торговли играют важную роль в качестве платформ для обсуждения и координации. Однако такая координация часто осуществляется только в столицах, при этом отсутствует четкая координация или диалог с границами или таможенными пунктами, что приводит к риску несогласования процедур и формальностей в отношении административных требований и, в рамках рабочих процедур на границах, к увеличению, среди прочих процессов, числа осмотров и форм контроля. Это может привести к снижению воздействия стратегий в области упрощения процедур торговли в основных пунктах въезда, т. е. на сухопутных границах и в портах, тем самым снижая выгоды для международной торговли.

25. В статье 11 Соглашения содержится рекомендация членам назначить национального координатора по транзиту. Это — еще один важный механизм координации в плане упрощения процедур торговли. Для транспортных коридоров координация имеет решающее значение, и комитеты по управлению коридорами играют важную роль в укреплении операционной деятельности и управления, а также в содействии координации и сотрудничеству между заинтересованными сторонами. Программа ЮНКТАД по повышению эффективности коридоров для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и развивающихся стран транзита направлена на улучшение транспортного сообщения и поддержку интеграции рынков и цепочек создания стоимости посредством организации эффективно функционирующих коридоров⁵. Кроме того, ЮНКТАД разработала курсы по наращиванию потенциала в области координации транзита⁶.

D. Цифровизация

26. Цифровизация изменила способ оформления и обработки торговли товарами пограничными службами, а также способ взаимодействия пограничных служб с деловыми кругами по процедурам оформления. Цифровизация может помочь снизить торговые издержки и повысить эффективность работы учреждений государственного

⁴ См. <https://unctad.org/topic/transport-and-trade-logistics/trade-facilitation/reform-tracker>.

⁵ См. <https://unctad.org/topic/transport-and-trade-logistics/infrastructure-and-services>.

⁶ См. <https://unctad.org/topic/transport-and-trade-logistics/trade-facilitation/transit-coordinators>.

сектора, поскольку управление изменениями в рабочих процессах является неотъемлемой частью цифровизации. Однако во многих странах на сегодняшний день это в значительной степени касается только таможенных служб, что выражается, например, во внедрении цифровых технологий в рамках Автоматизированной системы обработки таможенных данных ЮНКТАД (АСОТД). АСОТД, внедренная более чем в 100 странах мира, помогает повысить эффективность процессов таможенной очистки в деловом секторе. В то же время, по данным ЮНКТАД, ее внедрение способствует многократному повышению эффективности и увеличению национальных поступлений⁷. АСОТД является примером передачи технологий в области автоматизации таможенного дела, когда странам-пользователям, исходя из требований, предлагаются все необходимые элементы для внедрения полноценной системы таможенного управления. Другие пограничные учреждения зачастую не полностью переведены на цифровой формат, однако их роль не менее важна в процессе сертификации и оформления. Речь идет о таких ведомствах, как министерства сельского хозяйства, здравоохранения и торговли, а также бюро стандартов, которые отвечают за предоставление и оформление различных сертификатов или экспортных деклараций. Во многих развивающихся и наименее развитых странах такие процедуры не всегда проводятся в режиме онлайн, при этом редко используются цифровые сертификаты.

27. Статья 10.4 Соглашения об упрощении процедур торговли требует от стран, по возможности, создания электронных решений по принципу «единого окна», т. е. национальных электронных платформ для обмена информацией, необходимой для оформления импортных, экспортных и транзитных операций, которые доступны для участников торговли и всех соответствующих государственных органов. Электронное «единое окно» заменяет ручные процедуры и в большинстве случаев делает излишним использование основанных на бумажных носителях документов, тем самым сокращая время и затраты как для предпринимательского сектора, так и для государственных учреждений, участвующих в таможенном оформлении товаров, а также снижая риск ошибок и коррупции. ЮНКТАД оказала помощь нескольким странам во внедрении системы «единого окна».

28. Растущее использование электронных платежных систем, в соответствии со статьей 7.2, означает, что пограничные службы должны расширить использование цифровых инструментов, с тем чтобы предоставить торговцам и таможенным брокерам в полном объеме оцифрованные государственные услуги. Однако отсутствие операционной совместимости и скоординированного надзора для обеспечения трансграничных платежей на национальном и региональном уровнях являются основными препятствиями в осуществлении этой меры. Электронные платежи интегрированы в АСОТД, как и решения на основе «единого окна».

29. Правила прозрачности в Соглашении об упрощении процедур торговли — это еще одна область, в которой использование цифровых инструментов может способствовать упрощению процедур торговли, обеспечивая более широкий доступ к информации. Например, использование порталов торговой информации ЮНКТАД позволяет оказать положительное воздействие на уровень осведомленности и готовности торговцев к принятию решений посредством заблаговременного ознакомления с требованиями по выполнению административных обязательств. Такие порталы могут также включать информационные центры, которые помогут оказать индивидуальную помощь торговцам. Кроме того, помочь расширить охват торговцев за пределами столичных городов могут онлайн-информационные центры. На сегодняшний день в соответствии со статьей 1.3 Соглашения информационные центры учредили 43,2 % развивающихся стран и наименее развитых стран. Порталы торговой информации включают модуль для расчета экономии в плане административного бремени, которое снизилось в результате каждого упрощения. Например, в Кении упрощение некоторых процедур импорта позволило снизить

⁷ См. <https://asycuda.org/en/case-studies/>.

затраты в среднем на 34 доллара. Методология и технология порталов торговой информации внедрены в более чем 30 странах мира⁸.

30. В области транзита основным препятствием для его упорядочения и повышения эффективности является отсутствие взаимосвязи в обмене данными о транзите между странами. В связи с этим Взаимосвязанная система управления транзитом товаров, внедренная в странах Западной Африки⁹, облегчает электронный обмен данными о транзите в режиме реального времени между таможенными органами разных стран, благодаря чему одна и та же транзитная декларация может быть получена властями по обе стороны границы, что устраняет необходимость повторного ввода данных на границе, при этом транзитная декларация, выданная при отправлении, сопровождает товары и используется таможней по прибытии в пункт назначения. Это представляет собой важное упрощение процедуры транзита, которое облегчает отслеживание товаров, повышает прозрачность, решает проблему мошенничества и сокращает время транзита товаров.

III. Возникающие вопросы, имеющие отношение к упрощению процедур торговли

31. Содействие торговле тесно связано со многими другими процедурами, связанными с процессом международных торговых операций, такими как содействие транспорту. В этом контексте все большее значение приобретает взаимосвязь между упрощением процедур торговли и рядом других вопросов. В данной главе освещаются некоторые из этих вопросов и описываются связи с упрощением процедур торговли. Для участников процесса упрощения процедур торговли растет значение знаний о таких связях, а для ответственных за разработку политики лиц — рассмотрения взаимосвязанных политических сфер.

A. Устойчивость и климатически оптимизированное упрощение процедур торговли

32. Существует тесная связь между упрощением процедур торговли и действиями в области климата. Действия в области климата — это меры, принимаемые для смягчения последствий изменения климата, такие как сокращение выбросов парниковых газов, поощрение использования возобновляемых источников энергии и повышение энергоэффективности. Если упрощение процедур торговли используется для достижения положительного воздействия на климат, то ЮНКТАД понимает под этим климатически оптимизированное упрощение процедур торговли.

33. Упрощение процедур торговли может способствовать действиям в области климата несколькими способами. Так, помогая снизить торговые барьеры и улучшить логистику, такое упрощение может способствовать внедрению устойчивой практики в торговле, например автоматизировать и сделать более эффективными торговые процедуры, тем самым сокращая затраты времени и бумажных носителей при таможенном оформлении и расширяя использование более чистых видов топлива и более эффективных видов транспорта. Кроме того, способствуя трансграничной торговле экологически чистыми товарами и услугами, упрощение процедур торговли может помочь поддержать рост «зеленых» отраслей и технологий.

34. В свою очередь действия в области климата могут оказать воздействие на упрощение процедур торговли. Например, меры, направленные на снижение выбросов парниковых газов, такие как установление цен на выбросы углерода, могут повлиять на стоимость торговли и перевозок, потребовать корректировки политики и процедур, связанных с содействием торговле, и могут создать новые барьеры для торговли. Более того, связанные с климатом риски, такие как стихийные бедствия и экстремальные

⁸ См. <https://unctad.org/publication/roadmap-building-national-trade-information-portal>.

⁹ Известна как СИГМАТ, по аббревиатуре на французском языке.

См. <https://unctad.org/publication/sigmat-system-asyCUDA-journey-west-africa>.

погодные явления, могут нарушить торговые потоки и цепочки поставок, что подчеркивает необходимость создания устойчивых и адаптируемых систем упрощения процедур торговли.

35. В аналитической части *Asia-Pacific Trade and Investment Report 2021* («Доклад по торговле и инвестициям для Азиатско-тихоокеанского региона за 2021 год»), посвященной воздействию торговых процедур и деятельности, связанной с транспортом, на окружающую среду и изменение климата, внимание уделяется прежде всего тому, как продвижение цифровизации торговли и поощрение устойчивой и бесперебойной транспортировки может помочь смягчить последствия для окружающей среды и поддержать устойчивое развитие. В этом докладе приведены примеры влияния автоматизированных таможенных процессов на сокращение времени и стоимости торговых процедур, а также того, как это связано с сокращением основанных на бумажных носителях формальностей и выбросов топлива за счет уменьшения количества необходимых поездок в отделения пограничной службы для каждой процедуры. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана рассчитала влияние таких сокращений с точки зрения выбросов парниковых газов. Если производство одной печатной страницы соответствует 54,7 г выбросов углекислого газа, то, например, в Вануату за счет отказа от использования бумаги в двух торговых процедурах применение электронного «единого окна» привело к сокращению выбросов на 5827 кг¹⁰.

В. Электронная торговля

36. Как упрощение процедур торговли, так и международная электронная торговля связаны с перемещением товаров через границы и оказывают значительное воздействие на рост международной торговли. Меры по упрощению процедур торговли, такие как упрощение и автоматизация таможенных процедур, использование цифровой документации и создание «единых окон», могут помочь упорядочить трансграничные операции и сократить время и затраты, связанные с международной торговлей. Это, в свою очередь, может способствовать развитию электронной торговли, облегчая предприятиям импорт и экспорт товаров и услуг.

37. Электронная торговля в значительной степени зависит от эффективной и рентабельной логистики и управления цепочками поставок. Это включает способность быстро и надежно перевозить товары через границы, управлять таможенными и нормативными требованиями и обеспечивать эффективное обслуживание клиентов. Меры по упрощению процедур торговли могут способствовать повышению эффективности и надежности таких процессов логистики и цепочки поставок, облегчая участие предприятий в трансграничной электронной торговле и повышая ее экономическую эффективность. Кроме того, платформы электронной торговли и рыночные площадки также могут служить важными инструментами в содействии упрощению процедур торговли. Такие платформы могут сделать доступной информацию о торговых правилах, облегчить процедуры таможенной очистки и предоставить предприятиям форум для связи с клиентами и поставщиками через границы.

38. ЮНКТАД подчеркивает связь между упрощением процедур торговли и электронной торговлей на различных мероприятиях и в ряде публикаций¹¹. Вопрос о правилах *de minimis* для электронной торговли также тесно связан с упрощением процедур торговли и таможенной очисткой товаров, в частности при установлении национальных пороговых значений в случае оговорки *de minimis* для стоимости таможенной очистки при импорте небольших партий товаров.

¹⁰ См. <https://www.unescap.org/kp/APTIR2021>.

¹¹ См. <https://unctad.org/publication/digital-trade-opportunities-and-actions-developing-countries>.

С. Технология блокчейн

39. В последнее время глобальные цепочки поставок оказались под угрозой, что привело к росту цен и дефициту товаров повседневного спроса во всем мире. Упрощение процедур торговли является важнейшим компонентом глобальной торговой системы, необходимым для обеспечения того, чтобы важнейшие товары и услуги своевременно и по приемлемым для потребителей ценам доходили до целевых пунктов назначения. В силу этого особенно приветствуется повышение эффективности глобальных цепочек создания стоимости, которое может быть достигнуто за счет цифровизации и автоматизации с использованием новых технологий, таких как технология блокчейн.

40. Технология блокчейн может быть использована для упрощения процедур торговли путем создания безопасной и прозрачной платформы для различных связанных с торговлей операций. Она может обеспечить безопасную, неизменяемую и защищенную от мошенничества платформу для обмена документами, такими как коносаменты, счета-фактуры и сертификаты происхождения. Кроме того, технология блокчейн может позволить автоматизировать многие процессы, связанные с торговлей, сократить потребность в посредниках и повысить оперативность и эффективность сделок. Она также может обеспечить надежную и защищенную запись всех транзакций, позволяя сторонам отслеживать перемещение товаров и обеспечивать соблюдение нормативных требований.

41. Правительства сталкиваются с новыми политическими и нормативными проблемами, связанными не только с обеспечением соответствия требованиям, но и с решением вопросов, возникающих в результате вызванных цифровизацией потрясений. В этом отношении цифровые инструменты, такие как технология блокчейн, создают как возможности, так и проблемы. Их использование может помочь правительствам в решении возникающих и неотложных нормативных задач, однако при этом возникают вопросы относительно сохранения и хранения полностью неизменных цифровых данных таким образом, чтобы обеспечить общее процветание, инклюзивность и выгоды от цифровой торговли во всем мире и для всех людей.

Д. Электронные коносаменты

42. Ожидается, что использование электронных торговых документов, включая электронные коносаменты в судоходной отрасли, приведет к ускорению операций, снижению транспортных расходов, совершенствованию порядка финансирования, хранения грузов и оформления документов и снижению рисков мошенничества благодаря цифровой аутентификации. В то же время в результате роста зависимости от электронного взаимодействия заинтересованные стороны должны будут справляться с любыми связанными с этим киберрисками и действовать в интересах повышения безопасности при использовании систем информационно-коммуникационных технологий.

43. Преимущества использования электронных эквивалентов традиционных основанных на бумажных носителях документов, прежде всего коносаментов, стали очевидны во время пандемии, когда торговцы во всех юрисдикциях столкнулись с большими задержками, вызванными трудностями в использовании бумажных документов¹². С тем чтобы решить проблему задержки документов и избежать инцидентов и дорогостоящих разрешений связанных с ними юридических споров, необходимо устранить остающиеся правовые и нормативные препятствия для использования электронных документов в международной торговле.

¹² См. <https://unctad.org/publication/covid-19-and-international-sale-goods-contractual-devices-commercial-risk-allocation>, <https://unctad.org/publication/contracts-carriage-goods-sea-and-multimodal-transport> и <https://unctad.org/meeting/training-course-implications-covid-19-pandemic-commercial-contracts-2>.

44. Под эгидой рабочей группы VI Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли началась работа по подготовке нового юридического документа по договору мультимодальной перевозки, направленного на удовлетворение растущих потребностей финансирования в международной торговле путем юридического признания таких документов и электронных записей в качестве товарораспорядительных документов, аналогичных морским оборотным коносаментам¹³. В Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии для решения этой проблемы, аналогично некоторым юрисдикциям, в которых уже приняты подобные законы (например, Закон Сингапура об электронных сделках (поправка) 2021 года), на основе Типового закона Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли об электронных передаваемых записях Комиссия по законодательству подготовила доклад об электронных торговых документах, включая рекомендации по законодательной реформе и законопроект, направленные на обеспечение того, чтобы можно было располагать электронными торговыми документами, которые имели бы такое же юридическое признание и функциональность, как и традиционные документы¹⁴.

45. В разработке и принятии соответствующих стандартов для облегчения использования электронных коносаментов сотрудничают отраслевые ассоциации. Ассоциация цифрового контейнерного судоходства объявила, что девять ее членов — океанских перевозчиков — обязались к 2030 году выпускать 100 % своих коносаментов в цифровом формате¹⁵. Переход на использование электронных коносаментов может дать экономию в размере 6,5 млрд долл. США в виде прямых затрат заинтересованных сторон, обеспечить ежегодный рост мировой торговли на 30–40 млрд долл. США, изменить форму обслуживания клиентов и помочь повысить устойчивость¹⁶. В 2022 году Балтийский и международный морской совет, Ассоциация цифрового контейнерного судоходства, Международная торговая палата, Международная федерация экспедиторских ассоциаций и Общество по международным межбанковским электронным переводам финансовых средств создали Альянс будущей международной торговли, целью которого является стандартизация цифровизации международной торговли.

IV. Выводы и направления дальнейшей работы

46. Несмотря на усилия, предпринятые для продвижения реформ по упрощению процедур торговли, в осуществлении мер на глобальном уровне по-прежнему существует ряд пробелов. Во многих странах отсутствует институциональный потенциал для эффективного осуществления мер, не хватает кадрового потенциала, финансирования и обучения. Это приводит к плохой координации, медленным темпам внедрения новых технологий и слабому обеспечению соблюдения торговых правил и положений. Для реализации мер по упрощению процедур торговли на местах необходимы технические знания, включая умение использовать технологии, знание правил международной торговли и знакомство с инструментами и практикой упрощения процедур торговли.

47. Предприятия и индивидуальные торговцы по-прежнему не имеют доступа к информации о мерах по упрощению процедур торговли, что затрудняет соблюдение ими торговых норм и требований. Это приводит к задержкам, увеличению затрат и снижению конкурентоспособности. Участие частного сектора имеет важное значение

¹³ См. https://uncitral.un.org/en/working_groups/6/negotiablemultimodaltransportdocuments.

¹⁴ См. <https://sso.agc.gov.sg/Acts-Supp/5-2021/Published/20210312?DocDate=20210312>, https://uncitral.un.org/en/texts/ecommerce/modellaw/electronic_transferable_records, <https://www.lawcom.gov.uk/project/electronic-trade-documents/> и <https://bills.parliament.uk/bills/3344>.

¹⁵ См. <https://dcsa.org/100-percent-ebf/>.

¹⁶ См. <https://www.mckinsey.com/industries/travel-logistics-and-infrastructure/our-insights/the-multi-billion-dollar-paper-jam-unlocking-trade-by-digitalizing-documentation>.

для реализации мер, однако во многих странах частный сектор не принимает должного участия в разработке и осуществлении соответствующей политики.

48. В тех странах, в которых действуют меры по упрощению процедур торговли, могут возникать несоответствия в реализации мер, включая различия в толковании и применении торговых правил и положений, что может создать неопределенность для участников торговли и привести к задержкам и дополнительным расходам.

49. Кроме того, существует недостаток координации на национальном уровне и между странами. Повышение эффективности мер по упрощению процедур торговли требует постоянной координации на национальном и трансграничном уровнях. Вместе с тем многие страны не имеют необходимых механизмов для такой координации или координации на региональном уровне, что приводит к снижению эффективности торговых потоков и увеличению затрат.

50. Цифровизация национальных мер по упрощению процедур торговли, например посредством использования механизмов «единого окна», и обеспечение взаимосвязи и операционной совместимости между странами — таковы некоторые из основных областей, в которых во многих странах еще предстоит решить определенные проблемы.

51. На этом фоне проблемы, с которыми сталкиваются страны, в частности развивающиеся и наименее развитые страны, при проведении реформ по упрощению процедур торговли, в сочетании с недавними сбоями в международных цепочках поставок и создания стоимости, свидетельствуют о необходимости оказания помощи странам и обеспечения того, чтобы они добились успеха и смогли ускорить сроки внедрения мер по упрощению процедур торговли с целью снижения операционных издержек в торговле и стимулирования экономического развития.

52. Экспертам на десятой сессии рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по транспорту, торговой логистике и упрощению процедур торговли предлагается определить приоритетные направления деятельности для поддержки реформ по упрощению процедур торговли, в том числе в контексте растущей озабоченности, связанной с изменением климата. Они, возможно, решат рассмотреть, в частности, следующие вопросы:

a) основные трудности в ускорении процесса упрощения процедур торговли в развивающихся странах и странах с уязвимой экономикой, включая наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства;

b) связь между упрощением процедур торговли и действиями в области климата, включая меры, принимаемые для смягчения последствий изменения климата, такие как сокращение выбросов парниковых газов, продвижение возобновляемых источников энергии и повышение энергоэффективности;

c) пробелы в технической помощи и помощи в наращивании потенциала в области упрощения процедур торговли, предоставляемой странам, которые необходимо устранить, в частности, потребности в дополнительной помощи, которую может предоставить ЮНКТАД;

d) приоритетные области в сфере координации содействия торговле и цифровизации, в которых необходимо расширить помощь со стороны сообщества доноров с учетом имевших место в последнее время проблем с поставками;

e) возникающие вопросы в области упрощения процедур торговли, которые предстоит решать путем наращивания потенциала и обучения сотрудников директивных органов, а также посредством проведения дополнительного диалога по вопросам политики.