



贸易和发展理事会
第七十四届执行会议
2023年11月20日至23日，日内瓦
临时议程项目5
贸发会议对执行
《支援最不发达国家多哈行动纲领》
所做的贡献

为执行《支援最不发达国家多哈行动纲领》开展的活动

贸发会议秘书处的说明

概要

本报告介绍了贸发会议在2022年第二季度至2023年第一季度期间为支持执行《支援最不发达国家多哈行动纲领》所开展的活动，并考虑到影响最不发达国家的多重危机，包括气候影响恶化、全球经济活动放缓、粮食和能源成本上升以及国际融资条件收紧。报告列举了贸发会议如何在最不发达国家取得成果的不完全实例。本报告按照贸发会议工作的三大支柱安排结构，即研究和政策分析、政府间建立共识和技术合作。随后提出了吸取的经验教训和前进道路的政策建议。



一. 导言

1. 2023年3月，第五次联合国最不发达国家问题会议第二期会议在多哈举行。各国元首、政府首脑和成员国代表通过了《多哈政治宣言》，坚定承诺落实2022-2031年十年《多哈行动纲领》。本报告是根据《支援最不发达国家多哈行动纲领》(A/RES/76/258, 附件)第308段和第299段编写的，第308段号召贸发会议继续应对最不发达国家所面临的挑战，第299段请联合国各基金和方案以及其他多边组织的理事机构充分参与对《多哈行动纲领》的审议。《布里奇敦协定》进一步确认了贸发会议对最不发达国家给予的特别关注，《协定》呼吁贸发会议“在其任务所涉各个领域内加强对最不发达国家贸易和发展需要的特别关注”(TD/541/Add.2, 第5(a)段)。

2. 提出最不发达国家这个类别本身就是国际社会承认需要采取特别支助措施来帮助发展中国家里最不发达、最脆弱的国家。最不发达国家类别是1971年联合国大会确定的。此后联合国就最不发达国家问题举行了五次会议，以引起国际关注并采取行动，扭转这些最脆弱国家社会经济状况持续恶化的局面，并支持它们从最不发达国家类别毕业。《多哈行动纲领》设定了雄心勃勃的目标，即到2031年再有15个最不发达国家达到毕业标准。在2022年被列为最不发达国家的46个国家中，有16个最不发达国家处于毕业进程的不同阶段。迄今为止，只有6个国家从最不发达国家类别中毕业：博茨瓦纳、佛得角、赤道几内亚、马尔代夫、萨摩亚和瓦努阿图。¹

3. 《多哈行动纲领》是在非同寻常的全球背景下开始执行的。疫情后的复苏受到乌克兰战争和全球经济放缓的阻碍。乌克兰战争的经济后果包括能源和食品短缺以及价格上涨，作为粮食和能源净进口国的非洲最不发达国家受到的影响尤甚。² 全球经济放缓和通货膨胀压力导致金融市场收紧，影响最不发达国家的借贷能力，并对其货币造成压力。这些同时、多重的挑战可以概括为一场多重危机。目前的多重危机对最不发达国家的影响比其他国家更大，因为最不发达国家的应对能力有限，健康危机仍在持续以及气候变化的影响更大。

4. 多重危机影响到最不发达国家的财政空间。2022年，最不发达国家外债可持续性的总体前景仍然令人严重关切。³ 在更加依赖公共借款来满足与2019冠状病毒病相关的公共支出需求的同时，公共债务水平不断上升，偿债负担不断增加，债务困境的风险也更高。气候压力进一步加剧了脆弱国家的财政压力，这些国家需要应对灾害并投资于长期发展。在这方面，最不发达国家迫切需要采取行动和进行投资，以加快执行《多哈行动纲领》的进程，从最近的冲击中恢复过来，并建立抵御未来冲击的韧性。

5. 贸发会议协助最不发达国家有利地融入全球经济，以支持包容性和可持续的增长和发展。贸发会议通过综合处理贸易、金融、投资、技术和可持续发展，协

¹ 见 <https://www.un.org/development/desa/dpad/least-developed-country-category/ldcs-at-a-glance.html> (2023年9月7日访问)。

² 贸发会议，2022年。乌克兰战争对贸易和发展的影响：贸发会议快速评估，可查阅 <https://unctad.org/webflyer/impact-trade-and-development-war-ukraine>。

³ 贸发会议，2022年。《2022年最不发达国家报告：低碳转型及其对结构转型的严峻影响》(联合国出版物，出售品编号：E.22.II.D.40, 日内瓦)。

助应对发展挑战，以支持实现《伊斯坦布尔行动纲领》、《多哈行动纲领》、《2030 年可持续发展议程》和《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》所载的国际商定发展议程。在此背景下，本报告不完全概述了贸发会议在 2022 年第二季度至 2023 年第一季度期间为支持最不发达国家而开展的活动。

6. 本报告按照贸发会议工作的三大支柱介绍这些活动及其影响，包括研究和分析(第二章)、建立共识(第三章)和技术合作(第四章)。报告最后总结了经验教训(第五章)和政策建议(第六章)。

二. 研究和分析

7. 《2022 年最不发达国家报告：低碳转型及其对结构转型的严峻影响》侧重于气候变化，这是一个对世界存亡具有重要意义的专题，也是最不发达国家面临特殊挑战并需要国际支持的领域。报告认为，最不发达国家尽管对气候变化几乎没有责任，但处于气候危机的前线。该报告有助于揭示适应气候变化与可持续发展之间的多方面联系，着重指出了潜在的互惠机会以及潜在的利弊得失，为此国际社会对最不发达国家的支持都不可或缺。这一专题的重要性以及在埃及沙姆沙伊赫的第二十七届气候变化会议之前推出的报告吸引了人们对报告结论和建议的注意力，发布后一个月社交媒体上的受众达到 1,800 万人，其中包括 2,700 次互动和 14,180 次视频播放以及 7,200 多次页面浏览。与 2021 年相比，页面浏览量增加了 72%。七种语言的互动多媒体内容，包括专门的小视频和播客，帮助传播了报告的结论，使人们更加认识到气候变化对最不发达国家的破坏性影响以及最不发达国家和国际社会可以采取哪些行动。

8. 作为《2022 年最不发达国家报告》的后续活动，贸发会议于 2023 年 1 月发表了题为“低碳转型的贸易政策需要考虑到最不发达国家的结构特点”的政策简报。⁴ 提出的论点是，政策不协调可能给最不发达国家的出口造成过高的贸易成本，具有系统重要性的贸易方在制定旨在实现环境或气候目标的贸易政策时，应考虑到最不发达国家的结构特点和挑战。

9. 贸发会议在实质性研究和政策分析的基础上，为了将结论传播给更广泛的公众，继续制作专门针对最不发达国家的图表⁵ 和播客，例如，“更绿色的增长：最不发达国家为何必须迅速采取行动实现可持续发展”播客节目，⁶ 以及联合国日内瓦办事处的一期播客⁷ 总结了最不发达国家的状况及其在发展中面临的挑战，特别是由于新冠疫情和气候变化的后果而面临的挑战。

10. 46 个最不发达国家中有 33 个位于非洲，这使得贸发会议的旗舰出版物《非洲经济发展报告》具有特别重要的意义。《2022 年非洲经济发展报告：反思非

⁴ 贸发会议，2023 年，第 107 号政策简报。

⁵ 见 <https://unctad.org/topic/least-developed-countries/chart-of-the-month>。

⁶ 见 <https://unctad.org/podcast/greener-growth-why-least-developed-countries-must-act-fast-achieve-sustainable-development>。

⁷ <https://onuinfogeneve.podbean.com/e/rolf-traeger-chef-de-la-section-des-pays-les-moins-avances-de-la-cnuccd/>。

洲出口多样化的基础——商业和金融服务的催化作用》⁸ 表明，有效解决非洲大陆自由贸易区下的服务贸易壁垒将是释放服务的变革性作用、增强非洲经济的多样性以及应对复杂性的关键。贸发会议建议制定政策，加强包括微型企业和中小型企业在内的包容性获得创新融资技术的机会。在发布后的头几个月里，该报告下载次数达到 2,400 次(与 2021 年相比增加了 14%)。贸发会议为 6,265 名记者提供了一套新闻资料包，德国之声、美国之音、(阿拉伯联合酋长国)《国家报》和全非网等媒体用六种语言发表了 149 篇媒体报道，与 2021 年版相比增加了 1.5 倍。

11. 《世界投资报告 2022: 国际税收改革与可持续投资》警告说，计划中的税制改革将对各国投资政策制定机构和投资促进机构及其标准政策工具包产生重大影响，特别是广泛用于投资促进的财政激励措施。关于促进外国直接投资的政策，报告指出，在大多数最不发达国家所在的非洲地区，过去十年推出的所有税收激励措施中只有 35% 设有时限，在所有区域中的比例最低。

12. 2023 年 1 月，贸发会议发表了题为“了解国家内部和国家间收入不平等的驱动因素：一些新证据”的工作文件。⁹ 该文件研究了最不发达国家以及包括内陆发展中国家和非洲国家在内的其他脆弱国家群体不平等的决定因素，并将结果与全球平均水平进行了比较。研究明确了造成国家内部和国家间收入不平等的多种因素，表明其中许多因素与政策有关。该文件提请注意全球以及非洲、最不发达国家和内陆发展中国家在关键驱动因素方面的重大差异，强调决策者在制定消除不平等的政策时需要考虑各国的异质性。

13. 贸发会议的分析工作以及技术合作项目的设计的基础是一系列不断扩大的全球协调统计数据，这些数据涉及国际商品和服务贸易、外国直接投资、大宗商品价格、创意经济、海运、人口和信息经济以及宏观经济指标，并通过贸发会议统计数据库加以汇编和传播。两个值得注意的新情况是将贸易与性别统计联系起来以及衡量非法资金流动的工作。这些活动在与国家机构的密切合作下开展，并同时开展能力建设。例如，在本报告所述期间，贸发会议支持塞内加尔和赞比亚评估数据可获得性，以汇编性别平等指标，¹⁰ 并在布基纳法索举办了关于衡量采掘业非法资金流动的培训讲习班。¹¹ 此外，贸发会议开发了一个公共数据库，以提供关于普遍优惠制下具体产品使用率的详细数据。¹²

14. 在本报告所述期间，贸发会议研究了在 2021 年最不发达国家脱离最不发达国家类别名单三年期审查期间通过资格预审的国家的脆弱性概况，涉及柬埔寨、科摩罗、吉布提、塞内加尔和赞比亚。贸发会议对每个国家进行了初步考察，以便与相关利益攸关方(政府、私营部门、民间社会和发展伙伴)讨论国家经济状况、未来前景、持续的脆弱性和毕业进程。贸发会议编写了每个国家的脆弱性概

⁸ 贸发会议，2022 年，《2022 年非洲经济发展报告：反思非洲出口多样化的基础——商业和金融服务的催化作用》(联合国出版物，出售品编号 E.22.II.D.31，日内瓦)。

⁹ 贸发会议，2023 年，第 2 号工作文件。

¹⁰ 见 <https://unctad.org/project/data-and-statistics-more-gender-responsive-trade-policies-africa-caucasus-and-central-asia>。

¹¹ 见 <https://unctad.org/meeting/workshop-illicit-financial-flows-risk-extractive-sector-burkina-faso>。

¹² 见 <https://gsp.unctad.org/home>。

况，并与各国政府分享。2022 年 12 月与塞内加尔国家利益攸关方讨论了初步结果。

三. 建立共识

15. 贸发会议参加了 2023 年 3 月在多哈举行的第五次联合国最不发达国家问题会议进程，就新一代产业政策、能源过渡的关键矿物、下一个十年的最不发达国家贸易优先事项、生产能力和影响投资、投资促进、电子商务、最不发达国家类别的影响和前景以及整体和多部门干预措施等议题组织了高级别小组讨论会和会外活动，以探讨最不发达国家的系统性、结构性脆弱性问题。¹³

16. 贸发会议积极参加了发展政策委员会、联合国系统执行《行动纲领》机构间协商小组和最不发达国家毕业问题机构间工作队的工作。2022 年，贸发会议与发展政策委员会秘书处合作，编写了五个国家的毕业评估报告。¹⁴ 2023 年 1 月，贸发会议编制了安哥拉脆弱性概况。贸发会议积极参加了发展政策委员会 2023 年全体会议，会上除其他外讨论了用于 2024 年最不发达国家类别审评的标准以及请求推迟所罗门群岛毕业的问题。

17. 贸发会议积极参与联合国秘书长为应对世界上前所未有的多重危机而设立的全球粮食、能源和金融危机应对小组的工作。2022 年 7 月，全球危机应对小组的一项显著成就是签署了《黑海倡议》，该倡议允许乌克兰的黑海港口恢复重要的谷物和其他食品出口。《黑海倡议》的影响对包括几个最不发达国家在内的粮食净进口国尤为重要。此外，贸发会议为全球危机应对小组的分析成果提供了针对最不发达国家的意见，从而使人们更加认识到当前多重危机对最不发达国家的严重影响，例如严重影响粮食安全，¹⁵ 以及最不发达国家因国际粮食价格上涨和货币贬值而面临双重负担。¹⁶

18. 贸发会议继续支持政策对话，并向最不发达国家驻日内瓦代表提供技术援助。例如，贸发会议为驻日内瓦代表举办了关于 2020 年代最不发达国家发展挑战 and 政策的课程，并参加了最不发达国家大使内部务虚会，在 2023 年 1 月在瑞士蒙特勒举行的世界贸易组织第十三届部长级会议前讨论世贸组织的最不发达国家目标。会议讨论了最不发达国家参与的世界贸易组织谈判的现状，特别是农业、毕业、补贴和世界贸易组织的改革等议题。

19. 贸发会议提供了能力建设和分析工作，以支持最不发达国家代表有效参与世界贸易组织的工作。在这方面，2022 年取得的一个重要里程碑是在世界贸易组织第十二届部长级会议成果文件中列入了关于最不发达国家原产地优惠规则的案文。¹⁷ 案文是在贸发会议共同组织的关于最不发达国家原产地规则的高级讲习

¹³ 见 <https://unctad.org/topic/least-developed-countries/ldc5>.

¹⁴ 柬埔寨、科摩罗、吉布提、塞内加尔和赞比亚。

¹⁵ 联合国，2022 年，乌克兰战争的全球影响：数十亿人面临着一代人以来最大的生活成本危机，第 2 号简报。

¹⁶ 见 <https://unctad.org/a-double-burden>.

¹⁷ 见 https://www.wto.org/english/thewto_e/minist_e/mc12_e/documents_e.htm.

班上构思和讨论出来的。¹⁸ 此外，贸发会议还为世界贸易组织农业委员会成员制定的粮食安全工作方案作出了贡献。贸发会议的意见揭示了最不发达国家和粮食净进口发展中国家面临的脆弱性和结构性挑战。

20. 在本报告所述期间，贸发会议继续与气候变化领域的相关倡议协作，包括马拉喀什全球气候行动伙伴关系和欧洲经济委员会的评估气候变化影响和内陆运输适应问题专家组，并积极参加第二十七届《联合国气候变化框架公约》缔约方会议的相关活动，¹⁹ 倡导加强多边合作以增加对气候缓解和适应的投资，支持发展中国家，特别是最不发达国家参与全球低碳转型。

21. 贸发会议积极参与强化综合框架的工作，该框架是一个多机构和多捐助方方案，促进在最不发达国家协调提供与贸易有关的技术援助和机构能力建设。在本报告所述期间，贸发会议继续担任该框架理事会和指导委员会的成员，除其他活动外，促进讨论未来向最不发达国家提供与贸易有关的技术援助的可能选项，并与强化综合框架的捐助方、最不发达国家代表和伙伴机构举行一系列会议和接触。贸发会议也是该框架资助的数个项目的执行机构，特别是在市场准入、贸易便利化、投资促进和促进性别平等的贸易政策等领域。

四. 技术合作

22. 如表所示，2022 年，贸发会议在最不发达国家的国家项目上总共支出了约 1,380 万美元，作为多国项目的一部分，另有 910 万美元的支出用于最不发达国家。总额为 2,290 万美元，占贸发会议技术合作支出总额的 45.8%。与前一年相比，惠及最不发达国家的支出总额增加了 250 万美元，用于最不发达国家的支出占比增加了 2.3 个百分点。根据 2023 年第一季度的初步数字，最不发达国家的国家项目支出达 270 万美元，在多国项目框架内又有 260 万美元用于最不发达国家，总额超过 530 万美元。

贸发会议技术合作支出：惠及最不发达国家的估计份额

(千美元)

	2021 年	2022 年	2023 年第一季度
最不发达国家的国家项目	9 870	13 830	2 716
惠及最不发达国家的多国项目的估计金额*	10 491	9 054	2 623
惠及最不发达国家的支出总额	20 361	22 885	5 340
贸发会议技术合作支出共计	46 777	49 963	13 029
贸发会议技术合作支出中惠及最不发达国家的份额(百分比)	43.5	45.8	41.0

资料来源：贸发会议。

注：2023 年第一季度的数字为临时数字。

* 惠及最不发达国家的区域间项目的支出份额估计为 30%；非洲区域项目的支出份额为 60%；亚洲及太平洋和大洋洲区域项目的支出份额为 20%；阿拉伯国家区域以及拉丁美洲和加勒比的项目支出份额为 5%。

¹⁸ 见 <https://unctad.org/meeting/executive-workshop-rules-origin-least-developed-countries-ldcs>.

¹⁹ 见 <https://unctad.org/programme/unctad-cop27>.

23. 以下各小节不完全概述了贸发会议在整个报告所述期间，即 2022 年 4 月至 2023 年 3 月期间为支持最不发达国家开展的技术合作活动。这些活动分为五个专题领域，即：(a) 生产能力和结构转型；(b) 贸易和贸易便利化；(c) 投资和企业发展；(d) 债务可持续性；(e) 加强国家统计和分析能力。

A. 生产能力和结构转型

24. 贸发会议继续开展工作，支持将结构转型作为实现繁荣的推动力，这是《多哈行动纲领》的六个主要重点领域之一。在本报告所述期间，贸发会议完成了埃塞俄比亚和赞比亚的国家生产能力差距评估。各自的评估揭示了限制埃塞俄比亚和赞比亚结构转型、经济多元化和生产能力建设的制约因素，并提出了部门政策建议，这两个国家的政府在 2022 年 10 月在卢萨卡和 2022 年 12 月在亚的斯亚贝巴的情况介绍中接受了这些建议。在开展分析工作和提供政策咨询意见的同时，还开展了统计人员和政策制定者的能力建设。两国的统计人员接受了培训，学习如何使用贸发会议生产能力指数来衡量部门差距以及进行数据驱动的政策设计，而政策制定者和技术专家则侧重于学习如何在发展政策的制定和执行中使用该指数。与会者评价认为举办的多个讲习班很有用处(各个讲习班收到的答复中至少有 98% 是积极的)。

25. 在本报告所述期间，贸发会议继续在布基纳法索、卢旺达和坦桑尼亚联合共和国执行题为“非洲最不发达国家生产能力发展的协调战略”的联合国发展账户项目。²⁰ 该项目协助受惠国制定全面战略，建设生产能力，推动结构转型、减贫和包容性经济增长。在本报告所述期间，贸发会议在布基纳法索(瓦加杜古)举办了一次国家讲习班，在坦桑尼亚联合共和国(达累斯萨拉姆)举办了一次区域讲习班。两个讲习班都有超过 70% 的参与者认为活动非常有用。根据这些活动的成果，贸发会议协助布基纳法索起草了一项提高生产能力的国家战略。²¹

26. 在题为“加强服务贸易决策，促进非洲融入区域价值链，以支持《2030 年议程》”的联合国发展账户项目下，贸发会议和非洲经济委员会为非洲国家，包括最不发达国家的服务贸易决策提供支持。²² 该项目旨在加强国家和区域政策制定者及利益攸关方衡量和分析价值链的能力，设计服务政策以便更好地融入全球和区域价值链。与最不发达国家有关的项目产出包括冈比亚和马里旅游政策行动计划、埃塞俄比亚运输服务政策行动计划、埃塞俄比亚运输部门价值链分析文件、马里和冈比亚旅游服务价值链分析文件，以及新冠疫情对埃塞俄比亚运输服务和马里旅游企业的影响研究。²³

27. 在过去两年中，贸发会议与经济合作与发展组织发展中心、发展政策委员会、最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室、经济

²⁰ 见 <https://unctad.org/project/coherent-strategies-productive-capacity-development-african-least-developed-countries>.

²¹ 见 <https://unctad.org/publication/enhancing-productive-capacities-burkina-faso-coherent-and-operational-strategy>.

²² 埃塞俄比亚、马里、冈比亚、多哥(最不发达国家)和肯尼亚、尼日利亚(非最不发达国家)及其各自的区域经济共同体。

²³ 见 <https://unctad.org/project/strengthening-services-trade-policy-making-africas-integration-regional-value-chains>.

和社会事务部及联合国工业发展组织合作，对孟加拉国进行了生产转型政策审查，将于 2023 年下半年启动。贸发会议贡献了一份关于贸易政策战略框架的研究报告，将之作为调动外国直接投资的一个主要驱动力。研究还强调了孟加拉国尚未开发的区域一体化潜力。

28. 作为多机构努力的一部分，贸发会议正在协助执行联合国的两个海地联合方案，即“全球危机紧急援助海地：可持续的贸易和价值链发展，促进经济多元化、改善工作条件、创造农村就业机会和实现粮食安全”以及“危机中的海地：关于改革优先事项和融资选项的全国磋商，以加速实现可持续发展目标”。贸发会议的贡献侧重于探索和激发私营部门为实现可持续发展目标筹集资金的潜力，其中包括对渔业和水产养殖部门、出口创收潜力、创新融资来源的研究，以及对海地国家生产能力差距的评估。即将发布的项目文件将用于为海地渔业和水产养殖业的发展筹集资金。

B. 贸易和贸易便利化

1. 世界贸易组织、原产地规则和市场准入

29. 贸发会议继续就如何遵守原产地规则和其他要求向最不发达国家政府和其他利益攸关方提供咨询服务和能力建设。目标是利用现有的免税和免配额安排以及区域贸易协定下的贸易优惠。贸发会议为柬埔寨和老挝人民民主共和国编制了涵盖重要领域的路线图，如与欧洲联盟的长期累积、日本的普遍优惠制以及日本与东南亚国家联盟之间的双边贸易关系、进入中国和邻近市场的动植物卫生检疫措施，以及世界贸易组织内的电子商务谈判。该项目的一项显著成就是柬埔寨与越南签署了一份谅解备忘录，使柬埔寨自行车行业有机会在欧洲联盟的普遍优惠制度框架内积累来自越南的中间投入。

30. 贸发会议开展了多项活动，旨在加强对贝宁、布基纳法索、尼日尔和多哥之间的马朗维尔(贝宁/尼日尔)和辛卡塞(多哥/布基纳法索)联合过境点的管理，并通过瓦加杜古—洛美和尼亚美—科托努走廊沿线的过境货物管理互联系统支持海关互联互通。2022 年，该项目产出了若干成果，包括对贝宁、布基纳法索和尼日尔的运输和过境法律框架以及执行世界贸易组织《贸易便利化协定》情况的分析，初步分析《国家间道路过境公约》的运作情况，包括研究建立西非国家经济共同体新的过境保障制度的附加议定书，以及对次区域运输立法框架趋同进行研究。²⁴

2. 非洲大陆自由贸易区

31. 2022 年 10 月，贸发会议与非洲大陆自由贸易区秘书处签署了一项谅解备忘录，旨在扩大伙伴关系，最大限度地扩大非洲国家的贸易、投资和发展机会。此外，贸发会议与德国国际合作署和非洲经济委员会合作，探讨供资机会和合作，以支持若干非洲国家执行建立非洲大陆自由贸易区的《非洲大陆自由贸易区协

²⁴ 见 <https://unctad.org/project/facilitation-transit-transport-and-trade-west-africa-better-value-chain-participation>.

定》，并开始与这些国家进行讨论，以制定针对具体国家的项目文件。已经为两个最不发达国家争取到了资金。²⁵

32. 贸发会议就 2023 年 2 月非洲联盟国家元首和政府首脑会议通过的《建立非洲大陆自由贸易区协定投资议定书》向非洲联盟提供了支持。《投资议定书》的谈判原则承认贸发会议对非洲大陆自由贸易区的作用和支持，并提到贸发会议可持续发展投资政策框架和贸发会议国际投资协定改革加速器。

33. 贸发会议继续支持实施非关税壁垒报告、监测和消除机制，该机制建立在《建立非洲大陆自由贸易协定货物贸易议定书》附件 5 的基础上。解决非洲各地的非关税壁垒每年可为非洲大陆自由贸易区成员国带来 200 亿美元的收益，是取消非洲内部关税收益的三到四倍。²⁶ 在这方面，贸发会议与非洲联盟合作，制定和实施非洲大陆的非关税壁垒在线报告、监测和消除机制，该机制以《协定》货物贸易议定书附件 5 为基础。非关税壁垒在线机制的使用量稳步增加，2022 年非洲贸易壁垒网站的访问量达到 19,000 次，高于 2021 年的 15,000 次。此外，贸发会议与几个区域经济共同体协作，协调和整合各种非关税壁垒在线报告机制，以确保平台之间的兼容性和协同作用。

34. 贸发会议通过全面收集和传播数据，帮助非洲大陆自由贸易区成员国降低非关税措施造成的成本。这些努力还有助于加强遵守《协定》附件中关于动植物卫生检疫措施、技术性贸易壁垒、贸易便利化、海关合作和行政互助的透明度规定。2020-2023 年，贸发会议对 15 个最不发达国家的政府官员进行了培训，并协助收集了 800 项与贸易有关的法规。²⁷ 通过贸发会议的贸易分析和信息系统数据库²⁸ 以及由国际贸易中心、贸发会议和世界贸易组织牵头的全球贸易服务台²⁹ 公开提供这些数据，有助于了解市场准入条件、促进出口并加强政策一致性和监管合作。

35. 贸发会议在谈判和起草非洲大陆自由贸易区原产地规则期间提供了全面的技术援助。此外，贸发会议于 2022 年发布了一个新的数据库和在线工具，其中载有关于进口趋势、非洲大陆自由贸易区成员国提出的关税报价以及相关原产地规则的详细信息。³⁰

3. 欧洲联盟—贸发会议安哥拉联合方案：贸易培训第二期 2017-2023 年

36. 通过与欧洲联盟的联合方案，贸发会议自 2017 年以来支持安哥拉在广泛领域建设机构和人力资源能力，包括商业外交、创意经济、贸易和投资便利化、运输和物流、创业培训和政策制定、国家绿色出口审查和发展绿色价值链。迄今为

²⁵ 马拉维和尼日尔。

²⁶ 见 https://unctad.org/system/files/official-document/ser-rp-2017d14_en.pdf。

²⁷ 下列最不发达国家的数据库收集工作已经完成：乍得、科摩罗、冈比亚、几内亚、莫桑比克、尼日尔、卢旺达、塞内加尔、多哥、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚。目前正在布隆迪、刚果民主共和国和莱索托开展活动。

²⁸ 见 <https://trainsonline.unctad.org/>。

²⁹ 见 <https://globaltradehelpdesk.org/>。

³⁰ 见 <https://afcfta.unctad.org>。

止，该方案已培养了 2,658 人的能力，其中 1,079 人在本报告所述期间通过共 28 项活动接受了培训，超过了方案目标。

37. 在本报告所述期间，贸发会议支持安哥拉制定国家战略和法律框架，包括文化和创意产业战略、国家创业战略以及贸易救济和保障措施法律框架。此外，贸发会议组织了一次讲习班，讨论安哥拉平稳过渡战略的要素。在筹备讲习班的过程中，贸发会议编写了下列文件：(a) 联合国大会授权编写的脆弱性概况，分析该国最重要的脆弱性问题；(b) 携势头毕业战略，提出政策行动和干预的优先事项建议，作为该国编制国家平稳过渡战略的参考；(c) 题为“新冠疫情对安哥拉 2021 年的经济和社会影响”的文件，分析疫情的宏观经济和部门影响以及政策措施。

38. 为便利监测安哥拉投资政策审评建议的执行情况并加强国家能力，贸发会议组织了一次会议，以改进关于外国直接投资和跨国企业活动的统计数据，讨论调动安哥拉基础设施的机构投资。贸发会议正在向安哥拉私营投资和出口促进局提供实际支持，针对农业次级部门，以期了解和接触绿色国民产品的适当投资者，主要以柑橘类水果和化肥为目标。

39. 安哥拉方案及其成功成果突出表明，需要采取综合干预措施来应对最不发达国家面临的社会经济挑战。充足和可预测的资金对这类方案的长期可持续性和影响至关重要。展望未来，欧洲联盟—贸发会议安哥拉联合方案旨在深化该国贸易一体化和促进可持续投资领域的活动，并扩大到新的领域，例如支持从最不发达国家类别中携势头毕业所需的政策，促进经济和出口多元化的新兴绿色价值链，以及加强电子商务和电子政务程序、工具和平台。

4. 贸易与性别

40. 在本报告所述期间，贸发会议与强化综合框架合作举办了四次以英语和法语授课的最不发达国家贸易与性别问题在线课程。来自最不发达国家的 230 名学员参加了培训班，学员以及独立的外部评价都给予了积极的反馈。外部评价指出：

贸发会议的贸易与性别课程具有充分的现实意义。这项干预是一项旨在讨论发展中国家贸易与性别关系的培训方案，重点关注最不发达国家。该方案的培训材料为最不发达国家量身定制，根据学员的专业背景和职能挑选学员，其中包括政策制定者、贸易顾问、商业行为者、学者和性别平等倡导者。这个活动囊括了可能影响决策的各种利益攸关方，如政府官员、民间社会组织和学术界，采取多利益攸关方办法。培训结束调查显示，课程内容根据学员的需要进行了调整。

参与者的反馈进一步肯定了外部评价，证明他们获得了新的技能并表现出行为变化。例如，一名乌干达的海关官员写道：“参加完课程后，我决定开始向男性宣传妇女的经济赋权，并鼓励他们克服海关官员中相当普遍的性别成见”。

41. 2022 年，来自 7 个最不发达国家的女性数字企业家参加了贸发会议在非洲与妇女电子贸易倡导者组织合作举办的两个妇女电子贸易大师班中的一个，为建立妇女电子贸易区域社区铺平了道路。截至 2023 年第一季度末，来自 51 个国家的 200 多名女性数字企业家加入了社区，其中包括 16 个最不发达国家。该方案强调了应该在数字经济中采用综合办法促进妇女创业：加强和确保可负担的连通性，

改善数字技能和获得资金的机会，提供更有利的监管，采用平衡的性别规范，以及在数字空间中树立更明显的女性榜样。

42. 2022年6月，贸发会议组织了一次政策对话，以交流边境培训讲习班的经验教训，并介绍了相关出版物《疫情前后环境中的跨境贸易：来自马拉维、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚的证据》的主要结论。³¹ 其目的是促进循证决策，了解小规模和非正式贸易商的挑战、优先需求和期望，这些贸易商大多是妇女。莫桑比克也请求采取类似的干预措施，证明贸发会议在非正式跨境贸易方面的工作具有相关性。

5. 贸发会议海关数据自动化系统

43. 目前，46个最不发达国家中有39个³²正在使用或实施海关数据自动化系统(ASYCUDA)中的至少一个贸易便利化工具，7个最不发达国家³³目前正在运行或实施以该自动化系统为基础的单一贸易窗口系统。以下是海关数据自动化系统对最不发达国家提供的技术援助产生影响的一些例子。2021-2022年，孟加拉国的海关收入增长了11%，柬埔寨的海关收入增长了17%。在乍得，海关数据自动化系统在恩贾梅纳国际机场成功启动后，海关收入翻了一番。图瓦卢报告说，在2021年12月启动世界海关数据自动化系统后，由于透明度、合规和高效清关，收入增加了20%。在东帝汶，单一窗口的实施减少了95%的实际旅行和印刷纸张。世界海关数据系统推出后，冈比亚税务局收取的80%的款项通过该系统以电子方式处理。在布基纳法索实施海关数据自动化系统解决方案的背景下，海关生成的过境单据数量从2021年的67,967份增加到2022年的73,700份。

44. 在本报告所述期间，与海关数据自动化系统有关的活动一直在许多最不发达国家开展。世界海关数据自动化系统在乍得恩贾梅纳国际机场成功启动。在冈比亚、尼日尔和卢旺达，该系统升级到了最新版本。孟加拉国在该系统中推出了国际航空运输协会的货物可扩展标记语言(Cargo-XML)报文解决方案，以帮助航空公司、快递运营商、货运代理和托运人向海关当局轻松提供技术上正确并符合世界海关组织和联合国等国际机构标准的信息。在西非国家经济共同体利用海关数据自动化系统促进过境自动化项目的背景下，贝宁和多哥之间成功启动了区域解决方案。布隆迪成功部署了由该国发展机构自动管理免税的单一窗口模块。在柬埔寨，Asyhub“海运”平台不断得到加强，并安装在海关驻地。海地于2022年更新了世界海关数据自动化系统基础设施，包括采购、安装生产和备份服务器。马里海关在海关数据自动化系统的支持下，实施了该系统的估价控制模块和一个管理报关单诉讼和其他海关交易的新模块。莫桑比克启动了与《濒危野生动植物种国际贸易公约》合作开发的濒危物种国际贸易许可证管理系统，称为eCITES。

³¹ 见 <https://unctad.org/publication/cross-border-trade-pre-and-post-pandemic-environment-evidence-malawi-united-republic>.

³² 阿富汗、安哥拉、孟加拉国、贝宁、布基纳法索、布隆迪、柬埔寨、中非共和国、乍得、科摩罗、刚果民主共和国、吉布提、厄立特里亚、冈比亚、几内亚、几内亚比绍、海地、基里巴斯、老挝人民民主共和国、莱索托、利比里亚、马达加斯加、马拉维、马里、毛里塔尼亚、莫桑比克、尼泊尔、尼日尔、卢旺达、圣多美和普林西比、塞拉利昂、所罗门群岛、苏丹、东帝汶、多哥、图瓦卢、乌干达、也门、赞比亚。

³³ 布隆迪、科摩罗、卢旺达、东帝汶、乌干达、瓦努阿图、津巴布韦。

阿富汗的 876 家微型企业和中小型企业参加了涵盖企业管理、贸易和过境管理以及营销的培训，其中 37% 由妇女领导。

45. 贸发会议继续在一些最不发达国家发展和扩大单一窗口。在尼日尔开发了一个单一窗口的标准化报关数据交换接口。在东帝汶，卫生部内负责采购、储存和分发药品和医疗用品的公共机构和国家陆路运输局已接入海关数据自动化系统的单一窗口。在乌干达，单一窗口实施项目协助实现了其他贸易便利化举措的自动化，例如预先裁决、自由区和获得授权的经济经营者。目前共有 20 个政府机构参与了乌干达单一电子窗口。在津巴布韦，以海关数据自动化系统技术为基础的单一贸易窗口于 2022 年启动；它包括考察边境办事处、举办国家讲习班和赴牙买加考察，以学习该国实施海关数据自动化系统单一窗口的情况。多哥安装了海关数据自动化系统的自动数据通报工具，这是一个促进贸易统计汇编的软件模块。

6. 贸易相关的其他援助

46. 为了惠及最不发达国家的更多人，贸发会议的培训和能力建设方案“贸易培训”在广告和课程可及性方面作出了努力，最不发达国家的学员比上一个报告期增加了 40%，来自 41 个最不发达国家的 619 名学员参加了培训。³⁴ 贸发会议以可持续发展目标和《多哈行动纲领》为指导方针，开发了满足最不发达国家能力建设需求的课程。因此，最不发达国家参与者的满意率在上一时期增加了 5 个百分点，在 2023 年初达到近 92%。参与者的成功率接近 80%。通过面对面的“培训讲习班”，来自三个最不发达国家的 31 名学员接受了培训，本人成为培训师，从而扩大了贸易培训的影响并确保了自主性。参与者总共完成了 3,702 天即 19,322 小时的培训，并颁发了 349 份证明学员获得了新技能和知识的证书。

47. 迄今为止，贸发会议在包括 25 个最不发达国家在内的 34 个发展中国家开展了电子贸易准备度评估、详细诊断和政策咨询，以促进有利环境并建立包容性电子商务生态系统。电子贸易准备度评估的一个显著成就是参与国掌握分析结果并将其用于国家和区域两级的战略和政策框架。例如，在电子贸易准备度评估的基础上，所罗门群岛制定了第一个国家电子商务战略，马拉维则开始制定行动计划。在拥有 11 个最不发达国家的西非国家经济共同体，³⁵ 区域电子贸易准备度评估有助于制定 2023-2027 年区域电子商务战略，2023 年 4 月在阿比让举行的共同体贸易和工业部长第三次联席会议核准并建议通过该战略。所罗门群岛商业、工业、劳工和移民部部长说：“我们看到电子商务支持微型企业和中小型企业发展的巨大潜力。它降低了企业交易成本，使创办和运营新企业变得更容易。它鼓励金融普惠，并增强我们出口产品的竞争力。此外，贸发会议支持各国执行电子

³⁴ 阿富汗、安哥拉、孟加拉国、贝宁、布基纳法索、布隆迪、柬埔寨、乍得、科摩罗、刚果民主共和国、吉布提、埃塞俄比亚、冈比亚、几内亚、几内亚比绍、海地、基里巴斯、莱索托、利比里亚、马达加斯加、马拉维、马里、毛里塔尼亚、莫桑比克、缅甸、尼泊尔、尼日尔、卢旺达、圣多美和普林西比、塞内加尔、塞拉利昂、所罗门群岛、索马里、南苏丹、苏丹、东帝汶、多哥、图瓦卢、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚。

³⁵ 贝宁、布基纳法索、冈比亚、几内亚、几内亚比绍、利比里亚、马里、尼日尔、塞内加尔、塞拉利昂、多哥。

贸易准备度评估提出的建议。例如，贸发会议在 2022 年 10 月为包括 13 个最不发达国家在内的政府官员开展了能力建设活动。³⁶

48. 贸发会议与伊斯兰开发银行合作，继续执行横跨六个国家的非洲跨撒哈拉公路走廊项目，其中包括三个最不发达国家。³⁷ 该项目的目标是支持走廊的商业化，以提高其性能并促进发展。2022 年，贸发会议完成了一项研究，提出了关于建立跨撒哈拉公路走廊管理机制的建议。

49. 贸发会议与联合国工业发展组织合作，协助莫桑比克起草了一项授权立法，以建立国家贸易补救办法和保障框架。在本报告所述期间，贸发会议与设在南非的非营利性智库南部非洲贸易法中心合作，为莫桑比克官员举办了一系列培训研讨会，并编写了背景文件，其中包括一个案例研究，展示了最不发达国家在遵守世界贸易组织和《经济伙伴关系协定》义务的同时，如何将保障措施用作贸易政策工具的一部分来保护新兴产业。

C. 投资和企业发展

1. 投资促进和便利化

50. 贸发会议与联合国多哥国家工作队和联合国开发计划署驻多哥办事处合作对多哥进行了投资政策审评，分析了该国的投资战略、法律和机构框架以及该国的潜力和竞争力，并提出了建议，以期吸引更多外国投资、加强当地私营部门并提高多哥的竞争力。2023 年 1 月，包括投资促进部部长在内的 140 多名利益攸关方和代表多哥政府 50 多个实体的其他高级官员参加了一次研讨会，讨论了该报告。在区域一级，正在筹备西非经济和货币联盟的投资政策审查，该联盟中有七个最不发达国家。³⁸ 此外，贸发会议在 2022 年为包括 11 个最不发达国家在内的西非国家经济共同体国家提供了国际投资协定审评。

51. 由贸发会议牵头、强化综合框架供资的最不发达国家投资促进机构能力发展方案始于 2022 年，被誉为国际机构间合作的典范。国际劳工组织国际培训中心、贸发会议、联合国工业发展组织、最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室和世界投资促进机构协会共同努力，制定一项有针对性的方案，通过提供量身定制的能力建设活动，积极协助所有最不发达国家的投资促进机构，并且考虑到最不发达国家在外国直接投资方面的不同需求和新冠危机的影响。目前的产出和合作实例包括一份关于最不发达国家投资促进的报告、三个关于投资促进和便利化的教学视频、世界投资促进机构协会在 2022 年世界投资大会期间的一次会议以及为 70 名最不发达国家官员举办的在线讲习班。

³⁶ 不丹、布基纳法索、柬埔寨、马达加斯加、马拉维、毛里塔尼亚、尼日尔、卢旺达、塞内加尔、多哥、图瓦卢、乌干达、赞比亚。

³⁷ 阿尔及利亚、乍得、马里、尼日尔、尼日利亚、突尼斯。

³⁸ 贝宁、布基纳法索、几内亚比绍、马里、尼日尔、塞内加尔、多哥。

2. 营商便利化

52. 若干国家扩大了电子监管/贸易门户系统以及贸易和投资相关程序的简化工作。³⁹ 这种简化不仅方便营商，也支持包容性。例如，贝宁的公司注册量在 2020 年至 2022 年期间增加了 2.5 倍；三分之一的企业主是妇女，一半是年轻人（30 岁以下），70% 以上的公司总部设在首都以外，这表明弱势群体更容易访问在线系统。在不丹，截至 2022 年底，通过今年早些时候推出的在线单一窗口申请注册家庭手工业的人中 52% 是女性。不丹也是目前世界上网上注册独资企业最快的地方。在马里，基于电子登记的电子单一窗口提升了妇女（增加 97%）和年轻企业家（增加 35%）创办的企业数量，多哥的投资信息门户网站现在记录了 55 个程序，增加了透明度。

D. 债务可持续性

53. 外债是《多哈行动纲领》第六节“动员国际团结，重振全球伙伴关系和创新工具：向可持续毕业迈进”提出的主要关切之一，因为最不发达国家在努力实现可持续发展方面面临持续的财政资源限制和日益沉重的债务负担。贸发会议继续通过债务管理和金融分析方案支持 22 个最不发达国家。⁴⁰ 具体成果包括提供及时、可靠的债务记录，这对于审慎的风险分析和制定确保可持续债务水平的战略至关重要。本报告所述期间，在具有最不发达国家地位、使用债务管理和金融分析方案的国家中，81% 的国家报告拥有全面的政府及政府担保的外债数据库，65% 的国家在债务管理和金融分析系统软件中拥有完整的国内债务记录。在债务报告和分析方面，各国的表现比前几年有所改善：15 个有关最不发达国家定期发布债务统计公报，其中新增的一个国家从 2022 年开始发布，10 个国家正在准备审查债务组合。改进的报告能力有助于提高债务暂缓和重组工作的筹备质量。此外，2022 年世界银行借方报告制度的报告水平达到 86%，这是一项关键的报告要求。

E. 加强国家统计和分析能力

54. 作为若干可持续发展目标指标的保管人，贸发会议支持最不发达国家加强国家统计能力，以设计可持续发展方案和政策，并有效监测《多哈行动纲领》和《2030 年可持续发展议程》的执行情况。例如，贸发会议、联合国毒品和犯罪问题办公室以及非洲经济委员会于 2022 年完成了一个联合项目，衡量包括 6 个最不发达国家在内的 11 个非洲国家的非法资金流动情况（目标指标 16.4.1），⁴¹ 该项目表明非法资金流动可以估算。

55. 2022 年，贸发会议与西非经济和货币联盟完成了服务贸易统计信息系统的开发，以建立统计数据来帮助八个成员国，其中七个是最不发达国家，⁴² 用于

³⁹ 卢旺达、乌干达、坦桑尼亚联合共和国。

⁴⁰ 安哥拉、孟加拉国、布基纳法索、布隆迪、柬埔寨、中非共和国、乍得、刚果民主共和国、吉布提、厄立特里亚、埃塞俄比亚、几内亚、几内亚比绍、老挝人民民主共和国、马达加斯加、毛里塔尼亚、卢旺达、苏丹、多哥、乌干达、也门、赞比亚。

⁴¹ 安哥拉、贝宁、布基纳法索、莫桑比克、塞内加尔、赞比亚。

⁴² 贝宁、布基纳法索、几内亚比绍、马里、尼日尔、塞内加尔、多哥。

制定适合本国社会和经济发展目标的服务贸易政策。这一信息系统目前用于这八个成员国，它引起了其他最不发达国家的兴趣，希望利用从企业收集的现代在线数据可以填补数据空白并向前迈进。

五. 总结经验

56. 2022 年标志着执行《支援最不发达国家多哈行动纲领》的开始。本报告所述期间的特点是出现了多个同时发生的危机，即多重危机。最不发达国家对外部冲击的脆弱性更高，抵御能力更低；它们比其他发展中国家更经常受到多重危机的打击，需要更多时间从冲击中恢复过来，其中许多冲击不在它们的控制范围之内。为了使国际社会走上可持续发展目标的轨道，实现不让任何人掉队的目标，需要把最不发达国家的脆弱性和结构弱点作为最优先事项来处理。

57. 多重危机进一步增加了最不发达国家的融资需求，这些国家需要资金来应对当前的危机，并通过对长期发展目标的投资建立抵御未来危机的韧性。与其他发展中国家相比，最不发达国家仍然更加依赖官方发展援助，这是有代价的。自 2008-2009 年全球金融危机以来，创债工具所占份额不断增加，造成外债迅速累积，许多最不发达国家因而偿还了大量债务，财政空间进一步缩小。在这种情况下，要实现《多哈行动纲领》规定的目标，就必须大幅增加发展筹资，特别是使用不会造成进一步债务负担的工具。

58. 在气候融资方面，承认最不发达国家的特殊需要以及与气候有关的脆弱性并没有转化为向最不发达国家提供足够的气候融资。全球气候融资架构支离破碎，成本高昂，许多最不发达国家可能没有足够的人力和机构能力从气候融资中受益。改善获得资金和技术以应对气候变化的机会至关重要。具体的前进方向包括设定专门针对最不发达国家的气候融资目标，特别是适应方面的目标；扩大气候融资赠款和创新融资机制；将应急融资以及灾害和大流行病条款纳入债务工具；促使损失和损害基金的运作便于最不发达国家使用，而且不减少发展融资的传统形式。⁴³

59. 尽管有外部融资，但通过打击非法资金流动等方式调动国内资源，以及总体上提高国家能力，对于推动结构转型和建立最不发达国家抵御冲击的韧性至关重要。最不发达国家需要有能力和资源应对系统性冲击的政府。就加强国家的作用而言，最不发达国家需要人力资本、资金、政策、基础设施和体制，这就突出了国际社会增加资源和技术援助的必要性。

60. 贸发会议不断收到最不发达国家对技术援助的请求，特别是在毕业、制定贸易和产业政策、统计能力、区域及国际贸易一体化、发展生产能力、贸易和营商便利化以及电子商务等领域。这些要求表明了贸发会议干预措施的价值和需求，并突出表明需要更多的资源，使贸发会议能够积极回应最不发达国家提出的更多请求。

⁴³ 同上。

六. 政策建议

61. 贸易和发展理事会不妨考虑下列行动：

(a) 强调需要加强努力，协助最不发达国家应对多重危机带来的当前以及不断出现的挑战；

(b) 敦促国际社会履行国际商定的所有承诺，加大对最不发达国家的支持力度；

(c) 呼吁捐助界和国际金融机构向最不发达国家提供新的融资和债务减免机制，以增加最不发达国家应对发展挑战的财政空间和能力，并促进包容性和可持续发展；

(d) 呼吁改善获得与气候有关的融资、技术和能力建设的机会，使最不发达国家能够实现公正、平衡和可持续的低碳过渡；

(e) 呼吁向贸发会议最不发达国家信托基金捐款，这将使贸发会议能够对最不发达国家日益增多的技术合作请求作出回应；

(f) 鼓励最不发达国家开展国家生产能力差距评估。
