



Европейская экономическая комиссия

Совещание Сторон Конвенции по охране
и использованию трансграничных
водотоков и международных озер

**Рабочая группа по комплексному управлению
водными ресурсами**

Восемнадцатое совещание

Женева, 19–21 июня 2023 года

Пункт 2 предварительной повестки дня

Утверждение повестки дня

Доклад о ходе осуществления деятельности в рамках Конвенции по трансграничным водам в 2022 году

Подготовлен секретариатом

Резюме

В настоящем документе содержится доклад об осуществлении программы работы по Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер на 2022–2024 годы (ECE/MP.WAT/63/Add.1) за период 2022 года, включая деятельность вспомогательных органов Совещания Сторон и секретариата. Сведения о финансовых взносах в целевые фонды Конвенции и об использовании этих и других внебюджетных ресурсов приводятся в отдельном документе (ECE/MP.WAT/WG.1/2023/4).

Рабочей группе предлагается:

- a) принять настоящий доклад к сведению;
- b) рекомендовать донорам, когда это целесообразно и возможно, принимать такие доклады в будущем вместо того, чтобы запрашивать отдельный доклад о своем вкладе.



I. Ключевые аспекты осуществления программы работы на 2022–2024 годы в 2022 году: основные итоги

1. В 2022 году началось осуществление программы работы по Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенция по трансграничным водам) на 2022–2024 годы (ECE/MP.WAT/63/Add.1) с общей целью поддержки осуществления Конвенции по трансграничным водам и ее принципов и общей задачей обеспечения управления трансграничными водами во всем мире на основе сотрудничества между прибрежными странами в интересах содействия устойчивому развитию, миру и безопасности (ключевые аспекты осуществления в разбивке по программным областям представлены в таблице ниже). Подробное описание мероприятий, в том числе перечисленных в таблице ниже, приведено в разделе III настоящего документа.

2. В 2022 году исполнилась тридцатая годовщина Конвенции по трансграничным водам, которая отмечалась в Таллинне (30 июня 2022 года). На этом мероприятии также обсуждалось будущее Конвенции с точки зрения тематики и институционального развития. Была подготовлена публикация «Конвенция по трансграничным водам: 30-летняя история влияния и достижений на местах»¹, иллюстрирующая растущую актуальность Конвенции как глобального инструмента.

3. В деле открытия Конвенции к присоединению на глобальном уровне был достигнут значительный прогресс: к ней присоединился Камерун в качестве новой Стороны, а свыше 20 стран добились прогресса на пути к присоединению. Кроме того, заинтересованность в присоединении к Конвенции впервые была проявлена в Латинской Америке.

4. Стороны Конвенции и партнеры придали гораздо более высокую значимость трансграничному сотрудничеству на таких глобальных мероприятиях, как девятый Всемирный водный форум (Дакар, 21–26 марта 2022 года), вторая Конференция Душанбинского водного процесса (6–9 июня 2022 года), и особенно в ходе подготовки к Конференции Организации Объединенных Наций по водным ресурсам 2023 года (Нью-Йорк, 22–24 марта 2023 года), включавшей конкретный интерактивный диалог, посвященный трансграничному и межсекторальному сотрудничеству.

5. В 2022 году в рамках Конвенции было начато рассмотрение новых тем, таких как тема управления на основе подхода «от истока до моря», по которой было организовано специальное глобальное рабочее совещание с участием многих партнеров (Женева (в гибридном формате), 14–16 декабря 2022 года).

6. Роль партнеров была решающей в деятельности, направленной на поддержку глобализации Конвенции и наращивание потенциала для ее осуществления, во всех областях программы работы. Кроме того, ведущие Стороны (Венгрия, Гана, Германия, Финляндия и Франция по программной области 1.1, Эстония по программной области 1.2, Венгрия и Германия по программной области 1.3, Сенегал и Финляндия по программной области 2, Словения и Эстония по программной области 3.1, Финляндия по программной области 3.2, Венгрия и Финляндия по программной области 3.3, секретариат в сотрудничестве с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Европейская комиссия и государства — члены Европейского союза и их субъекты по программной области 3.4, Нидерланды и Швейцария по программным областям 4 и 5) играли решающую роль в обеспечении эффективного руководства и мобилизации политической и иной поддержки для осуществления деятельности.

7. В 2022 году Конвенция продолжала служить инструментом практической реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижения ее Целей в области устойчивого развития, особенно в том, что касается сотрудничества в области трансграничных вод, а также инструментом поддержки осуществления Парижского соглашения Рамочной конвенции Организации

¹ Издание Организации Объединенных Наций, ECE/MP.WAT/69/Corr.1.

Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) и Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы. Например, водным ресурсам и трансграничному сотрудничеству было уделено значительно больше внимания на двадцать седьмой Конференции Сторон РКИКООН (Шарм-эш-Шейх, Египет, 6–20 ноября 2022 года).

Отдельные конкретные итоги и результаты в разбивке по программным областям

| <i>Итоги осуществления программы работы на 2022–2024 годы</i> | <i>Программная область</i> | <i>Ключевые конкретные итоги в 2022 году</i> | <i>Ключевые конкретные результаты в 2022 году</i> |
|--|---|---|--|
| 1: Страны понимают Конвенцию, присоединяются к ней, разрабатывают соглашения и создают совместные органы | 1: Повышение информированности о Конвенции, присоединение к ней и применение ее принципов с опорой на преимущества сотрудничества | <p>Присоединение Камеруна</p> <p>Достигнут значительный прогресс на пути к присоединению 6 стран (Гамбии, Ирака, Кот-д’Ивуара, Намибии, Нигерии, Панамы)</p> <p>Повышена осведомленность и усилена политическая поддержка в отношении Конвенции и сотрудничества в области трансграничных вод</p> <p>Оказана поддержка странам в разработке и пересмотре соглашений и договоренностей о сотрудничестве в области трансграничных вод посредством проектов и разработки инструмента</p> | <p>Юридические/технические консультации предоставлены более чем 12 странам</p> <p>Организованы 10 национальных и 3 региональных рабочих совещания по вопросам Конвенции/ трансграничного сотрудничества</p> <p>Презентация Конвенции на многочисленных региональных мероприятиях и мероприятиях по бассейнам; проведение онлайн-курсов, организованных партнерами</p> <p>Оказана поддержка в разработке новых или в действии осуществлению существующих соглашений в 4 бассейнах/ суббассейнах</p> <p>Оказана поддержка 2 процессам регионального сотрудничества</p> <p>Была представлена публикация «Конвенция по трансграничным водам: 30-летняя история влияния и достижений на местах», изданная на английском, испанском и французском языках</p> <p>Комитетом по осуществлению были представлены ответы на вопросы стран Латинской Америки</p> |
| 2: Мониторинг и оценка водных ресурсов в трансграничных бассейнах и обмен информацией между прибрежными странами | 2: Оказание поддержки в области мониторинга, оценки и обмена информацией в трансграничных бассейнах | <p>Предоставлена поддержка в области мониторинга и трансграничного обмена данными и информацией путем разработки руководящих материалов</p> | <p>Завершена подготовка публикации <i>Updated Strategies for Monitoring and Assessment of Transboundary Rivers, Lakes and Groundwaters</i> («Обновленные стратегии мониторинга и оценки трансграничных рек, озер и подземных вод»), изданной на английском языке</p> <p>Для новой публикации о передовой практике и уроках, извлеченных в ходе трансграничного обмена данными, собраны результаты 45 тематических исследований</p> |

| <i>Итоги осуществления программы работы на 2022–2024 годы</i> | <i>Программная область</i> | <i>Ключевые конкретные итоги в 2022 году</i> | <i>Ключевые конкретные результаты в 2022 году</i> |
|---|---|---|---|
| 3: КУВР внедряется на всех уровнях в условиях изменения климата | 3: Поощрение комплексного и межсекторального подхода к управлению водными ресурсами на всех уровнях | <p>Проведено глобальное рабочее совещание по новой теме управления на основе подхода «от истока до моря», положившее начало сотрудничеству с новыми партнерами</p> <p>Повышена ценность межсекторальных действий в Юго-Восточной Европе, Центральной Азии и на глобальном уровне</p> <p>Методология и инструменты оценки взаимосвязей стали все более полезными для партнеров</p> <p>Повышена осведомленность о глобальной практике в области распределения и дополнительной практике в трансграничных бассейнах</p> <p>НДП послужили платформами для межсекторального сотрудничества и стимулировали проведение реформ в области водных ресурсов в 9 странах</p> | <p>Организовано глобальное рабочее совещание по управлению на основе подхода «от истока до моря», в работе которого участвовали более 300 экспертов и которое способствовало практическому изучению новой темы</p> <p>Оказана поддержка разработке оценок систем взаимосвязей, «дорожных карт» и проектной документации в бассейнах рек Дрин и Дрина</p> <p>Публикация «Решения и инвестиции в системе взаимосвязей вода — продовольствие — энергия — экосистемы: обобщение опыта в трансграничных бассейнах» переведена на испанский, русский и французский языки, и проведена работа по ее популяризации</p> <p>Брошюра «Методология оценки трансграничных систем взаимосвязей» разработана на английском, испанском, русском и французском языках</p> <p>Организовано седьмое совещание Целевой группы по вопросу о взаимосвязи между водой, продовольствием, энергией и экосистемами</p> <p>Публикация «Руководство по распределению водных ресурсов в трансграничном контексте» переведена на русский язык; проведена работа по ее популяризации на разных рабочих совещаниях и семинарах</p> <p>В рамках проводившейся СМИБР Всемирной недели воды 2022 года было совместно организовано заседание на тему распределения трансграничных водных ресурсов и дополнительных подходов</p> <p>С помощью НДП оказана поддержка сотрудничеству в области трансграничных водных ресурсов в 3 бассейнах</p> <p>Новый процесс НДП начат в Узбекистане</p> |

| Итоги осуществления программы работы на 2022–2024 годы | Программная область | Ключевые конкретные итоги в 2022 году | Ключевые конкретные результаты в 2022 году |
|--|---|--|---|
| 4: Сотрудничество в области трансграничных вод и развитие бассейнов получают устойчивое финансирование | 5: Содействие финансовой поддержке и финансированию сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов и развития бассейнов | <p>Укреплены партнерства с ключевыми МФУ и организациями, работающими по данной теме</p> <p>Получен комплексный обзор возможных источников средств и финансирования для поддержки сотрудничества в области трансграничных вод и деятельности, связанной с управлением трансграничными бассейнами и их развитием</p> | <p>Подготовлено исследование по источникам загрязнения и выявлению рисков аварий в бассейне реки Сырдарья</p> <p>Организованы два глобальных мероприятия с привлечением около 300 участников, на которых увязывались вопросы сотрудничества в области трансграничных вод, бедствий, климата и сельского хозяйства, включая одно глобальное рабочее совещание и совещание Целевой группы по проблемам воды и климата</p> <p>На КС27 РКИКООН проведена информационно-пропагандистская работа по теме важности водных ресурсов и преимуществ трансграничного сотрудничества</p> <p>Вопросы воды и преимуществ трансграничного сотрудничества получили освещение в документах, подготовленных в рамках РКИКООН, например в документе «Методологии оценки потребностей в адаптации и их применении»</p> <p>Публикация «Мобилизация финансовой поддержки и финансирование сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов и развития бассейнов» переведена на русский и французский языки</p> <p>Начата подготовка краткого изложения <i>How to Accelerate the Funding and Financing of Transboundary Water Cooperation and Basin Development?</i> («Как ускорить мобилизацию финансовой поддержки и финансирование сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов и развития бассейнов?»)»</p> <p>На национальном рабочем совещании по присоединению в Нигерии проведено пилотное тематическое заседание по финансированию трансграничного водного сотрудничества</p> |
| 4: Адаптация к изменению климата в трансграничных бассейнах | <p>Представители стран и бассейнов приобрели более глубокие знания и навыки для учета тематики водных ресурсов и преимуществ трансграничного сотрудничества в глобальных и национальных документах и проектах, связанных с климатом и стихийными бедствиями</p> | <p>Подготовлено исследование по источникам загрязнения и выявлению рисков аварий в бассейне реки Сырдарья</p> <p>Организованы два глобальных мероприятия с привлечением около 300 участников, на которых увязывались вопросы сотрудничества в области трансграничных вод, бедствий, климата и сельского хозяйства, включая одно глобальное рабочее совещание и совещание Целевой группы по проблемам воды и климата</p> <p>На КС27 РКИКООН проведена информационно-пропагандистская работа по теме важности водных ресурсов и преимуществ трансграничного сотрудничества</p> <p>Вопросы воды и преимуществ трансграничного сотрудничества получили освещение в документах, подготовленных в рамках РКИКООН, например в документе «Методологии оценки потребностей в адаптации и их применении»</p> | |

| <i>Итоги осуществления программы работы на 2022–2024 годы</i> | <i>Программная область</i> | <i>Ключевые конкретные итоги в 2022 году</i> | <i>Ключевые конкретные результаты в 2022 году</i> |
|---|--|---|---|
| 5: Осуществляется мониторинг сотрудничества в области трансграничных вод и мобилизуются партнеры для оказания ему поддержки | 6: Представление отчетности по показателю 6.5.2 ЦУР и в рамках Конвенции | <p>Повышена осведомленность о прогрессе и вызовах в деле сотрудничества в области трансграничных вод как в рамках Конвенции, так и на глобальном уровне</p> <p>Выявлены и акцентированы потребности в ускорении прогресса в деле сотрудничества в области трансграничных вод для достижения задачи 6.5 ЦУР</p> | <p>Для арабских государств, стран Иberoамерики и Африки соответственно ЭСКЗА, КОДИА и ЭКА подготовили 3 региональных доклада о выполнении показателя 6.5.2 ЦУР</p> <p>Для иллюстрации прогресса подготовлены 3 «снимка состояния» его ускорения в отношении озера Преспа, бассейнов рек Пунгве, Бузи и Сейв, системы водоносного горизонта Стамприт</p> <p>Подготовлен документ «Возможности для координации с соседними странами при составлении национального отчета по целевому показателю 6.5.2 ЦУР»</p> |
| | 7: Партнерства, коммуникация и управление знаниями | <p>Информация о прогрессе/достижениях в рамках Конвенции распространена через социальные сети, пресс-релизы и информационный бюллетень</p> <p>В честь 30-й годовщины Конвенции по трансграничным водам было проведено торжественное мероприятие (Таллинн) и была выпущена специальная юбилейная публикация</p> <p>Повышена осведомленность о деятельности в рамках Конвенции по трансграничным водам, включая участие в крупных мероприятиях (например, в девятом Всемирном водном форуме и КС27)</p> <p>В преддверии Конференции Организации Объединенных Наций по водным ресурсам 2023 года</p> | <p>Среди 2458 контактных лиц распространены три информационных бюллетеня (просмотрены более чем 80 % получателей)</p> <p>Аудитория в «Твиттер»: 7433 подписчика (рост на 57 % с 2021 года)</p> <p>Аккаунт в «ЛинкедИн»: 1018 подписчиков (рост на 55 % с 2021 года)</p> <p>Аккаунт в «Фейсбук»: 1200 подписчиков (рост на 65 % с 2021 года)</p> <p>Создана Коалиция по сотрудничеству в области трансграничных вод в составе 40 партнеров из числа многих заинтересованных сторон</p> <p>Налажено более тесное сотрудничество с морскими партнерами посредством рабочего совещания на тему подхода «от истока до моря»</p> <p>Организованы мероприятие, посвященное 30-й годовщине Конвенции по трансграничным водам, и совещания Рабочих групп по комплексному управлению водными ресурсами и по мониторингу и оценке, в которых приняли участие более 200 человек</p> |

| Итоги осуществления программы работы на 2022–2024 годы | Программная область | Ключевые конкретные итоги в 2022 году | Ключевые конкретные результаты в 2022 году |
|--|---------------------|---|--|
| | | мобилизована политическая поддержка трансграничного водного сотрудничества, в том числе посредством Коалиции по сотрудничеству в области трансграничных вод, Общеевропейского регионального подготовительного совещания и многих других мероприятий | |

Сокращения: КОДИА — Иbero-американская конференция директоров по водным ресурсам; КС — Конференция Сторон; ЭКА — Экономическая комиссия для Африки; ЭСКЗА — Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии; МФУ — международное финансовое учреждение; КУВР — комплексное управление водными ресурсами; НДП — национальный диалог по вопросам политики; ЦУР — Цели в области устойчивого развития; СМИВР — Стокгольмский международный институт водных ресурсов.

II. Вызовы, тенденции и извлеченные уроки для будущей работы, характерные для определенных программных областей

A. Открытие Конвенции к присоединению на глобальном уровне

8. В 2022 году сообщество Сторон Конвенции по трансграничным водам расширилось: к Конвенции присоединился Камерун, а правительства Гамбии, Ирака, Кот-д'Ивуара, Намибии, Нигерии и Панамы одобрили присоединение к ней.

9. В тесном сотрудничестве с правительствами продолжалась работа по повышению значимости Конвенции и поддержке процессов присоединения к ней путем предоставления юридических консультаций и ответов на конкретные вопросы стран, включая организацию 10 национальных рабочих совещаний в Африке и Латинской Америке, что позволило продвинуться в направлении присоединения и будущего осуществления Конвенции в нескольких странах и бассейнах.

10. Расширение партнерских связей и синергическое взаимодействие с другими субъектами, в том числе путем укрепления существующих партнерств с региональными и глобальными финансовыми учреждениями, создания новых партнерств с несколькими региональными организациями и более тесной координации и согласованности с деятельностью партнеров, в том числе с региональными комиссиями и страновыми офисами Организации Объединенных Наций, имеют важное значение для повышения осведомленности о Конвенции. Секретариат также поддерживал присоединение к Конвенции и ее осуществление, особенно в регионах, где прогресс в деле присоединения идет медленно.

11. Поддержка осуществления в новых Странах началась с разработки планов осуществления, однако потребуются гораздо более значительные усилия, в основном со стороны партнеров и финансовых учреждений.

12. Решение IX/3 Совещания Сторон о целевых показателях более устойчивого и предсказуемого финансирования работы в рамках Конвенции (ECE/MP.WAT/63/Add.2) привело к определенному прогрессу в отношении более справедливого распределения бремени финансирования осуществления программы работы, однако необходимо приложить гораздо больше усилий, поскольку нынешнее финансирование Конвенции является неустойчивым, особенно с учетом глобализации Конвенции.

В. Комитет по осуществлению

13. Важным уроком, извлеченным в 2022 году, стала необходимость внимательного наблюдения со стороны Комитета по осуществлению с целью контроля за выполнением его юридических и технических рекомендаций, предоставленных соответствующим странам в рамках первой консультативной процедуры. Кроме того, в 2022 году Комитет по осуществлению усилил свою роль в поддержке глобализации Конвенции.

С. Мониторинг, оценка и обмен информацией в трансграничных бассейнах

14. В области мониторинга и обмена данными имеется очевидная необходимость обмена передовыми опытом и практикой с уделением должного внимания аспектам трансграничного сотрудничества. Новая публикация *Updated Strategies for Monitoring and Assessment of Transboundary Rivers, Lakes and Groundwaters*² («Обновленные стратегии мониторинга и оценки трансграничных рек, озер и подземных вод») должна помочь странам стратегически развивать сотрудничество в этой области. Опыт реализации проектов в рамках Конвенции на местах показывает исключительную важность совместного мониторинга, оценки и обмена данными для выполнения других обязательств по Конвенции, а также необходимость партнерства с другими субъектами.

Д. Система взаимосвязей «вода — продовольствие — энергия — экосистемы» в трансграничных бассейнах

15. Практическое осуществление системных решений зависит от эффективности трансграничного сотрудничества, и организации речных бассейнов должны сыграть здесь ключевую роль. Тем не менее все еще существует необходимость разъяснения преимуществ системных решений и экономического обоснования инвестиций, учитывающих систему взаимосвязей, по сравнению с секторальными инвестициями; что явствует из прошлой и предстоящей деятельности в Юго-Восточной Европе и Центральной Азии. Страны, находящиеся в процессе присоединения к Конвенции, проявили интерес к изучению потенциальных преимуществ присоединения для межсекторального сотрудничества. Методология, разработанная в рамках Конвенции, все чаще используется партнерами из сектора сотрудничества и развития и научными кругами. Несмотря на достигнутый прогресс, партнерство с субъектами вне водного сектора (в частности, из энергетического сектора) и оценка экосистем остаются ключевыми проблемами, которые необходимо решить в ходе дальнейшей работы.

Е. Национальные диалоги по вопросам политики в области комплексного управления водными ресурсами в рамках Инициативы Европейского союза по водным ресурсам

16. Проблемы, вызванные пандемией коронавирусной болезни (COVID-19) и последствиями войны в Украине, оказали негативное воздействие на работу в странах и процессы Национальных диалогов по вопросам политики (НДП). Поэтому

² Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.23.П.Е.1.

Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК) и ее партнеры поддерживали тесные контакты с министерствами-бенефициарами и старались сохранить как можно больше видов деятельности, включая работу в онлайн-режиме. В очередной раз была доказана важнейшая роль доступа к чистой воде, адекватной санитарии и гигиене, а также важность сохранения экосистем для здоровья человека. В этой связи НДП надлежит играть жизненно важную роль в качестве межсекторальных платформ для обсуждения ключевых вызовов, мер политики и реформ, связанных с водными ресурсами.

17. Устойчивость и стабильные институциональные рамки процессов НДП, а также прочные партнерские отношения с Европейским союзом и ОЭСР как стратегическими партнерами по НДП позволили оказать поддержку в достижении Целей в области устойчивого развития в субрегионе.

Ф. Управление на основе подхода «от истока до моря»

18. Глобальное рабочее совещание по теме управления на основе подхода «от истока до моря» показало, что работа в рамках Конвенции может адаптироваться и включать рассмотрение новых тем, а также и то, что для таких начинаний решающее значение имеют партнерские отношения с другими организациями (например, партнерами по рабочему совещанию) и уверенное руководство ведущих Сторон.

Г. Адаптация к изменению климата

19. Мероприятия по изменению климата, проведенные в 2022 году, продемонстрировали важность тесной связи между сотрудничеством в области трансграничных водных ресурсов и адаптацией к изменению климата для решения проблемы нехватки воды и обеспечения продовольственной безопасности в трансграничных бассейнах. Двадцать седьмая сессия РКИКООН также показала, что поэтапные усилия, такие как общение с участниками переговоров по климату, мероприятия по наращиванию потенциала и межсекторальные координационные механизмы, объединяющие заинтересованные стороны в секторах водных ресурсов и климата, а также вклад водного сообщества в национальные, региональные и глобальные климатические мероприятия и документы, разработанные в рамках РКИКООН, приводят к актуализации водного и трансграничного сотрудничества в повестке дня по изменению климата. Однако в глобальных климатических процессах водным ресурсам внимание уделяется все еще недостаточно, а трансграничное измерение климатической проблемы часто не рассматривается должным образом; ввиду чего необходимо приложить больше усилий в этом направлении.

Н. Финансирование сотрудничества в области трансграничных вод

20. Финансирование сотрудничества в области трансграничных вод становится все более центральной темой глобальной повестки дня в области развития. Благодаря работе по наращиванию потенциала и разработке специального справочного документа Конвенция по трансграничным водам обеспечивает одну из важнейших платформ, позволяющих государствам-членам и организациям речных бассейнов получить представление о таком финансировании и изучить соответствующие возможности.

И. Вклад в глобальные процессы

21. Секретариат Конвенции продолжал ратовать за сотрудничество в области трансграничных вод в рамках глобальных процессов и сыграл важную роль в подготовке «Интерактивного диалога 4: Вода для сотрудничества» на Конференции Организации Объединенных Наций 2023 года по среднесрочному всеобъемлющему обзору хода достижения целей Международного десятилетия действий «Вода для

устойчивого развития», 2018–2028 годы (Нью-Йорк, 22–24 марта 2023 года). Такая глобальная деятельность привела к значительным результатам, в том числе благодаря созданию Коалиции по сотрудничеству в области трансграничных вод.

22. Растущее признание важности сотрудничества в области трансграничных вод и Конвенции по трансграничным водам для достижения Целей устойчивого развития было подчеркнуто на девятом Всемирном водном форуме, Европейском региональном подготовительном совещании ЕЭК по Конференции Организации Объединенных Наций по водным ресурсам 2023 года (Женева, 12–13 апреля 2022 года), Саммите Механизма «ООН — водные ресурсы» по подземным водам (Париж (в гибридном формате), 7–8 декабря 2022 года) и в ходе многих других мероприятий.

III. Области работы и направления деятельности

A. Работа Президиума

23. Президиум под руководством Председателя, г-на Гарри Лиива (Эстония), провел свое тридцать третье заседание (Женева (в гибридном формате), 20–21 октября 2022 года) и несколько телефонных конференций. Президиум рассматривал ход выполнения программы работы, обсуждал будущее Конвенции и играл ключевую роль в глобализации Конвенции.

24. Члены Президиума поддерживали популяризацию Конвенции и реализацию Стратегии осуществления Конвенции на глобальном уровне (ECE/MP.WAT/54/Add.2), вносили вклад в национальные, региональные и глобальные мероприятия по распространению информации о Конвенции, в том числе посредством деятельности по налаживанию двусторонних связей, предпринимали шаги для реализации конкретных мер в рамках Стратегии, включая создание партнерств, и привлекали дополнительные средства для деятельности по Конвенции.

B. Программная область 1: Повышение информированности о Конвенции, присоединение к ней и применение ее принципов с опорой на преимущества сотрудничества

1.1 Нарращивание потенциала для осуществления Конвенции и поддержка национальных процессов, направленных на присоединение к ней

25. Секретариат по запросу предоставлял технические и юридические консультации и рекомендации для различных национальных процессов в тесном сотрудничестве с региональными и местными партнерами, обеспечивая прогресс на пути к присоединению в различных странах.

26. Камерун присоединился к Конвенции по трансграничным водам 1 ноября 2022 года. Правительства Гамбии и Кот-д'Ивуара одобрили законы о присоединении в январе 2022 года. Понимание Конвенции и потенциал для присоединения к ней и ее осуществления повысились благодаря проведению национального рабочего совещания в Абудже, Нигерия (27–29 июля 2022 года), на котором обсуждались преимущества присоединения. Впоследствии Кабинет министров одобрил присоединение Нигерии в сентябре 2023 года. Ряд других стран, таких как Бенин, Буркина-Фасо, Конго, Кот-д'Ивуар и Нигерия, также продвинулись в направлении присоединения или приступили к проведению национальных мероприятий по обсуждению преимуществ присоединения. Кроме того, в Ломе было организовано национальное рабочее совещание (10–11 февраля 2022 года) для обсуждения хода реализации Конвенции и поддержки разработки национального плана осуществления.

27. В Восточной и Южной Африке национальные рабочие совещания для обсуждения преимуществ присоединения были организованы в Энтеббе, Уганда (15–16 февраля 2022 года); Лусаке (26–27 мая 2022 года), Виндхукке (31 мая — 1 июня

2022 года) и Дар-эс-Саламе, Объединенная Республика Танзания (1–2 декабря 2022 года). Впоследствии были определены «дорожные карты» по присоединению и созданы межведомственные рабочие группы для сопровождения их реализации. Несколько других стран, таких как Ботсвана, Сомали и Южный Судан, также выразили заинтересованность в присоединении к Конвенции и выступили с национальными инициативами по обсуждению преимуществ присоединения.

28. В регионе Ближнего Востока и Северной Африки были определены конкретные действия для поддержки завершения процесса присоединения Ирака и подготовки к его дальнейшей реализации. Потенциал в области Конвенции и ее новых инструментов был повышен благодаря участию в тренинге «Развитие потенциала для водной дипломатии Ирака» (Эрбиль, Ирак (в гибридном режиме), 31 марта — 1 апреля 2022 года), организованном отделением Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в Ираке.

29. В регионе Латинской Америки и Карибского бассейна наметилась новая тенденция интереса к Конвенции, обусловленная сочетанием мероприятий как на региональном, так и на национальном уровнях. Секретариат участвовал в организации или содействовал проведению следующих мероприятий, которые позволили облегчить обсуждение на региональном уровне преимуществ присоединения к Конвенции и ее осуществления, а также повысить осведомленность о ее инструментах, доступных для поддержки сотрудничества в области трансграничных вод.

30. Так, совместно с Глобальным партнерством в сфере водных ресурсов — Центральной Америке (ГПВ-ЦАМ) и Центральноамериканской комиссией по окружающей среде и развитию (ЦАКОСР) было организовано четвертое региональное рабочее совещание по управлению трансграничными водными ресурсами в Центральной Америке на тему «Инструменты и процессы для ускорения прогресса в сотрудничестве по управлению трансграничными водами» (Панама, 31 мая — 1 июня 2022 года). Рабочее совещание способствовало созданию региональной структуры управления трансграничными водами в Центральной Америке в рамках Региональной экологической рамочной стратегии, основанной на принципах международного водного права.

31. Второму Международному симпозиуму по трансграничным водам в Латинской Америке и Карибском бассейне (Ла-Пас, Многонациональное Государство Боливия, 1–3 декабря 2022 года), организованному совместно с Многонациональным Государством Боливия, Межамериканским банком развития (МБР) и Организацией американских государств (ОАГ), предшествовал подготовительный вебинар по теме «Пространство диалога между странами Латинской Америки и Карибского бассейна по вопросам управления общими водами» (в онлайн-режиме, 31 марта 2022 года).

32. Состоялись совещания стран-участниц КОДИА: пятое Межгосударственное совещание стран — участниц КОДИА (Картахена-де-Индиас, Колумбия, 27–29 июля 2022 года) и двадцать третье совещание стран — участниц КОДИА (Пунта-Кана, Доминиканская Республика, 26–28 октября 2022 года).

33. Как следствие, несколько стран начали национальные диалоги для обсуждения преимуществ присоединения к Конвенции и ее внедрения. Понимание Конвенции и потенциал для присоединения к ней и ее осуществления были расширены благодаря проведению национальных рабочих совещаний в Санто-Доминго (31 октября 2022 года) и г. Панама (6–7 декабря 2022 года). После этих рабочих совещаний Доминиканская Республика и Панама добились значительного прогресса в деле присоединения.

34. В Азии прогресс на пути к присоединению идет медленно. Вместе с тем секретариат продолжал оказывать техническую поддержку странам региона и поддерживать связь с ними для повышения их осведомленности в отношении роли и дополнительных преимуществ Конвенции и наращивания их потенциала. Во Вьетнаме секретариат обеспечил обратную связь по процессу пересмотра национального водного права и провел виртуальную презентацию для должностных лиц в Ханое (2 июля 2022 года) в отношении роли и дополнительных преимуществ Конвенции. На региональном уровне секретариат принял у себя полудневное заседание (7 сентября

2022 года) для проведения ознакомительной поездки старших должностных лиц водохозяйственных органов стран — членов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и Комиссии по реке Меконг (КРМ), организованной Швейцарским агентством по развитию и сотрудничеству. Тем не менее в следующем году в регионе должны быть предприняты дополнительные усилия, например в рамках процесса подготовки к десятому Всемирному водному форуму (Бали, Индонезия, 18–24 мая 2024 года).

35. Секретариат также стал одним из организаторов ежегодного Панафриканского тренинга по управлению водными ресурсами и международному водному праву в партнерстве с Глобальным водным партнерством и рядом других партнеров (Энтеббе, Уганда, 19–23 сентября 2022 года), проводимого с целью укрепления потенциала африканских экспертов в области международного водного права и водных конвенций.

36. В поддержку национальных процессов присоединения и осуществления была подготовлена публикация «Конвенция по трансграничным водам: 30-летняя история влияния и достижений на местах»³, с тем чтобы наглядно продемонстрировать успешное влияние Конвенции на местах. В ее основу положены фактические сведения об успешном внедрении, представленные правительствами и заинтересованными сторонами в начале 2022 года в ответ на открытый призыв секретариата. В публикации, презентация которой состоялась во время юбилейного мероприятия в Таллинне (30 июня 2022 года), показано, как Конвенция поддерживала экономическое развитие, содействовала региональной интеграции, улучшила управление водными ресурсами и помогла странам адаптироваться к изменению климата.

1.2 Поддержка разработки соглашений и создания совместных органов

37. В Восточной Европе секретариат Конвенции по трансграничным водам и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) оказали поддержку Днестровской комиссии в отношении продолжения реализации второго этапа проекта Глобального экологического фонда «Днестр».

38. В Центральной Азии в 2022 году секретариат оказал поддержку Чу-Таласской комиссии в подготовке и одобрении совместного заявления Казахстана и Кыргызстана по Чу-Таласской стратегической программе действий.

39. В Западной Африке секретариат в партнерстве с Женевским центром водных ресурсов и Международным центром по оценке ресурсов подземных вод, продолжил оказывать поддержку региональному диалогу по Сенегало-мавританскому бассейну водоносных горизонтов, который находится в совместном пользовании Гамбии, Гвинеи-Бисау, Мавритании и Сенегала. В частности, они оказали поддержку региональной рабочей группе в разработке «дорожной карты» для переговоров по созданию правовой и институциональной основы для сотрудничества в области использования этого бассейна водоносных горизонтов. Кроме того, секретариат содействовал мобилизации ресурсов от других доноров, таких как Всемирный банк, в интересах прибрежных стран. Инициатива по данному бассейну водоносных горизонтов была выбрана для тематических исследований по реализации глобальной программы ускорения достижения цели 6 Целей в области устойчивого развития в трех странах, проведенных Механизмом «ООН — водные ресурсы»⁴, и представлена на специальном мероприятии по цели 6 Целей в области устойчивого развития в ходе Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию (Нью-Йорк, 5–15 июля 2022 года) и Всемирной недели воды 2022 года (Стокгольм, 23 августа — 1 сентября 2022 года).

40. На юге Африки «Практическое руководство по разработке соглашений и других договоренностей о сотрудничестве в области трансграничных вод»⁵ (Практическое руководство) послужило шаблоном и руководством для разработки соглашения

³ Издание Организации Объединенных Наций, ECE/MP.WAT/69 и ECE/MP.WAT/69/Corr.1.

⁴ См. URL: www.unwater.org/publications/country-acceleration-case-study-senegal.

⁵ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.21.П.Е.8.

и создания учреждения по реке Луапула, которая является общей для Демократической Республики Конго и Замбии. Секретариат обеспечил онлайн-овое наращивание потенциала должностных лиц Замбии по использованию Практического руководства и последующую обратную связь по проектам.

41. В Центральной Америке Практическое руководство внесло вклад в процесс разработки региональных руководящих принципов управления трансграничными водами под руководством ЦАКОСР. Оно также способствовало вкладу в возможную разработку соглашения по управлению водоносным горизонтом Окоतेпеке-Ситала, находящемся в общем пользовании Гондураса и Сальвадора.

42. Партнерами по данной программной области были Африканский банк развития (АфБР), Французское агентство развития (ФАР), Совет министров африканских стран по водным ресурсам, ЦАКОСР/Система центральноамериканской интеграции (СЦАИ), КОДИА, Экономическое сообщество государств Западной Африки (ЭКОВАС), Женевский центр водных ресурсов, Глобальный экологический фонд (ГЭФ), Германское агентство международного сотрудничества (ГАМС), ГВП, ГВП-ЦАМ, МБР, Комиссия по бассейну озера Чад (КБОЧ), Администрация бассейна реки Нигер (АБРН), ОАГ, Организация по освоению бассейна реки Сенегал (ООРС), Организация по освоению бассейна реки Гамбия (ООРГ), ОБСЕ, ЭКА, ПРООН и Всемирный банк. Работе над открытием Конвенции по трансграничным водам к присоединению на глобальном уровне была оказана значительная поддержка в рамках проекта «Содействие присоединению к Конвенции по трансграничным водам», финансируемого Европейским союзом. Другие доноры, включая Швейцарию, внесли свой вклад в мероприятия по такому открытию.

1.3 Комитет по осуществлению

43. В 2022 году Комитет по осуществлению оказал Черногории и Албании помощь в реализации своих юридических и технических рекомендаций⁶, предоставленных в рамках консультативной процедуры WAT/IC/AP/1 относительно возможного трансграничного воздействия запланированного строительства дополнительных малых гидроэлектростанций на реке Циевна/Сем в Албании. Комитет провел консультации и совместное заседание с двумя странами в рамках своего четырнадцатого совещания (Женева, 24–25 февраля 2022 года), на котором был обсужден прогресс и согласованы следующие шаги по осуществлению⁷.

44. В феврале 2022 года секретариат препроводил Комитету вопросы, поступившие от нескольких латиноамериканских стран и касающиеся взаимосвязи между решениями в Международном Суде и возможными последствиями участия в Конвенции. Комитет представил ответы⁸, которые были переведены на испанский язык и переданы секретариатом соответствующим странам.

С. Программная область 2: Оказание поддержки в области мониторинга, оценки и обмена информацией в трансграничных бассейнах

45. Работа была сосредоточена на двух ключевых мероприятиях, предусмотренных программой работы на 2022–2024 годы: а) обновление публикации «Стратегии мониторинга и оценки трансграничных рек, озер и подземных вод» (2006 год) в качестве глобального издания; и б) подготовка новой публикации о передовой практике и извлеченных уроках в области трансграничного обмена данными. На совещании экспертов по мониторингу, оценке и обмену данными (Женева (в гибридном формате), 13–14 апреля 2022 года) были представлены комментарии по первому проекту «Обновленных стратегий мониторинга и оценки трансграничных рек, озер и подземных вод» и наброски новой публикации о передовой практике и

⁶ См. ECE/MP.WAT/IC/2021/1, приложение.

⁷ ECE/MP.WAT/IC/2022/2, пп. 6–9.

⁸ Там же, приложение.

извлеченных уроках. Впоследствии на четвертом совместном заседании Рабочих групп по комплексному управлению водными ресурсами и по мониторингу и оценке (Таллинн, 28–30 июня 2022 года) был прокомментирован пересмотренный проект «Обновленных стратегий мониторинга и оценки» и было предложено странам и организациям представить тематические исследования для новой публикации о передовой практике и извлеченных уроках.

46. После учета полученных комментариев публикация «Обновленные стратегии мониторинга и оценки» была доработана секретариатом в сотрудничестве с ведущими Сторонами и опубликована в январе 2023 года. Процесс подготовки новой публикации о передовой практике и извлеченных уроках был начат со сбора тематических исследований, причем к концу 2022 года секретариат получил более 45 тематических исследований.

47. Региональное рабочее совещание по мониторингу, оценке и обмену информацией в трансграничных бассейнах Центральной Азии (Астана, 1–2 февраля 2023 года) было организовано секретариатом, Международным центром оценки вод (МЦОВ) и Инициативой «Зеленая Центральная Азия», реализуемой ГАМС. Рабочее совещание укрепило потенциал государственных учреждений и гидрометеорологических служб пяти стран Центральной Азии для развития сотрудничества в области обмена информацией, мониторинга и оценки трансграничных поверхностных и подземных вод. Основой для обсуждений послужила публикация «Обновленные стратегии мониторинга и оценки». Рабочее совещание также позволило собрать информацию о передовом опыте для новой публикации о передовом опыте и извлеченных уроках в области трансграничного обмена данными.

48. Партнеры по этой программной области включали Женевский водный центр, ГАМС, ГВП, Агентство по охране окружающей среды Австрии, Международный центр по оценке ресурсов подземных вод, Международную сеть бассейновых организаций (МСБО), МЦОВ, Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Всемирный банк и Всемирную метеорологическую организацию (ВМО).

D. Программная область 3: Поощрение комплексного и межсекторального подхода к управлению водными ресурсами на всех уровнях

3.1 Поощрение комплексного управления водными ресурсами в трансграничных бассейнах

49. В 2022 году было организовано первое Глобальное рабочее совещание по вопросам управления на основе подхода «от истока до моря» в рамках Конвенции по трансграничным водам (Женева, 14–16 декабря 2022 года), целью которого являлось устранение существующих пробелов путем увязки управления экосистемами с решением проблемы загрязнения морской среды у источника, вверх по течению. Комплексное управление земельными, пресноводными, прибрежными и морскими ресурсами — от истока до моря — имеет решающее значение для защиты океанов и устойчивого управления пресноводными и земельными ресурсами.

50. Рабочее совещание объединило более 300 экспертов и политиков из сообществ, занимающихся пресной водой и океаном, а также из организаций трансграничных бассейнов и морских организаций с целью укрепления сотрудничества и обмена передовым опытом в разработке политики и внедрении эффективного управления на основе подхода «от истока до моря». Как было подчеркнуто на рабочем совещании, Конвенция может служить платформой для укрепления потенциала, обмена опытом и предоставления рекомендаций по управлению на основе подхода «от истока до моря».

51. На рабочем совещании были выработаны основные рекомендации, включая призыв к укреплению трансграничного и межсекторального сотрудничества, повышению осведомленности и наращиванию потенциала в области управления на

основе подхода «от истока до моря», стимулированию финансирования и использованию текущего политического импульса для ускорения действий на основе подхода «от истока до моря». Возможной последующей деятельностью по итогам семинара может стать подготовка руководства по применению подхода «от истока до моря» для специалистов, работающих в соответствующих областях.

52. Глобальное рабочее совещание было организовано в сотрудничестве с ЮНЕП/Средиземноморским планом действий (СПД), Межправительственной океанографической комиссией Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (МОК/ЮНЕСКО), СМИБР, Платформой действий по управлению на основе подхода «от истока до моря», (Платформа S2S), ГВП, ГЭФ и его Сетью по ресурсам и обмену знаниями в области международных вод (ГЭФ IW:Learn).

3.2 Поддержка межсекторального диалога и оценок путем применения подхода на основе системы взаимосвязей «вода — продовольствие — энергия — экосистемы»

53. В рамках проекта «Содействие устойчивому управлению природными ресурсами в Юго-Восточной Европе путем применения подхода на основе системы взаимосвязей», осуществляемого под руководством ГВП–Средиземноморье (ГВП–Сред.), была оказана поддержка проведению мероприятий в бассейнах рек Дрин и Дрина. Результатом проекта стала публикация двух отчетов об оценке, двух «дорожных карт», определяющих будущие усилия по межсекторному сотрудничеству на уровне бассейнов, и четырех предложений по некусным инвестициям в приоритетные отрасли (по адаптации к климату, управлению отложениями, природным решениям для очистки сточных вод и устойчивой биомассе). Руководящий комитет по Дрине (Босния и Герцеговина, Сербия и Черногория) и Основная группа по Дрине (Албания, Косово⁹, Северная Македония, Черногория,) провели онлайн-совещание, с тем чтобы утвердить результаты проекта и обсудить их значимость для будущего сотрудничества на уровне бассейнов.

54. Секретариат завершил подготовительный этап пятилетнего проекта по системе взаимосвязей в Центральной Азии, который будет финансироваться Международной климатической инициативой Германии и осуществляться ОЭСР, ЕЭК, Научно-информационным центром Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии в Центральной Азии (НИЦ-МКВК), Европейским банком реконструкции и развития (ЕБРР) и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО). Подготовка проекта включала одно мероприятие высокого уровня (Астана, 16 июня 2022 года), а также обсуждение с заинтересованными сторонами и партнерами на различных мероприятиях, в частности, на двадцать пятой сессии Рабочей группы по водным ресурсам, энергетике и окружающей среде Специальной программы Организации Объединенных Наций для экономик Центральной Азии, организованной в рамках второго Алматинского энергетического форума (Алматы, Казахстан, 14–16 ноября 2022 года).

55. Секретариат продолжал поощрять публикации и инструменты по вопросам «некусного подхода». Публикация «Решения и инвестиции в системе взаимосвязей «вода — продовольствие — энергия — экосистемы»: обобщение опыта в трансграничных бассейнах»¹⁰ была переведена на французский, русский и испанский языки. Также была выпущена брошюра под названием «Методология некусной оценки в трансграничных бассейнах (НОТБ)»¹¹ на английском, французском, русском и испанском языках для содействия более широкому применению методологии, представленной в публикации «Методология оценки системы взаимосвязей

⁹ Упоминания о Косово следует рассматривать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

¹⁰ Издание Организации Объединенных Наций, ECE/MP.WAT/66.

¹¹ ECE/MP.WAT/NONE/18.

«вода — продовольствие — энергия — экосистемы» в трансграничных бассейнах и примеры опыта ее применения: обобщающий доклад»¹².

56. Седьмое заседание Целевой группы по системе взаимосвязей между водой, продовольствием, энергией и экосистемами (Женева, 12–13 декабря 2022 года) под председательством Финляндии предоставило возможность обсудить проблемы и возможности практической реализации решений по системе взаимосвязей с точки зрения организаций речных бассейнов; ключевую роль экосистем в этом взаимодействии; и возможности для интегрированных водно-энергетических решений. Несколько партнеров проиллюстрировали, как они используют методологию, разработанную в рамках Конвенции по трансграничным водам, для осуществления некусусной деятельности в трансграничных контекстах, адаптируя ее к своим потребностям.

57. Тематический вклад был внесен, в частности, в следующие мероприятия: национальные консультации по разработке руководящих принципов для некусусных инвестиций в бассейне реки Нигер, организованные ГАМС (в онлайн-режиме, с мая по сентябрь 2022 года); и Глобальный симпозиум по устойчивым решениям в области водных ресурсов и энергетики, организованный Департаментом по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций и компанией «Итаипу бинасьональ» (Фос-ду-Игуасу, Бразилия, 13–15 июня 2022 года).

58. В число партнеров входили: ГАМС, ГВП–Сред., Отдел устойчивой энергетики ЕЭК, Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), ОЭСР, ФАО, Департамент по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций и Ближневосточный исследовательский центр по опреснению воды.

3.3 Поддержка справедливого и устойчивого распределения водных ресурсов в трансграничном контексте

59. В 2022 году «Руководство по распределению воды в трансграничном контексте»¹³ было представлено на трех национальных рабочих совещаниях (Замбия, Намибия, Объединенная Республика Танзания), двух субнациональных рабочих совещаниях (Замбия) и различных онлайн-семинарах.

60. Руководство было переведено на русский язык в порядке содействия проведению регионального рабочего совещания по распределению трансграничных вод в Центральной Азии (Астана, 2–3 ноября 2022 года), организованного совместно МЦОВ при Министерстве экологии и природных ресурсов Казахстана, ЕЭК и Финским институтом окружающей среды (ФИОС) при финансовой поддержке Министерства сельского и лесного хозяйства Финляндии. Это рабочее совещание опиралось на предыдущие региональные процессы и было направлено на наращивание потенциала и укрепление основы для принятия решений по совместному использованию водных ресурсов трансграничных водотоков в Центральной Азии.

61. Для популяризации Руководства и соответствующих публикаций по системе взаимосвязей секретариат совместно с партнерами, включая Словению, Финляндию и Международную совместную комиссию, организовал в гибридном формате заседание по распределению трансграничных вод и дополнительным подходам в ходе Всемирной недели воды (Стокгольм, 30 августа 2022 года).

62. В число партнеров входили: Университет Восточной Финляндии, Университет штата Орегон (Соединенные Штаты Америки), Делфтский институт ИГЭ по вопросам образования в области водных ресурсов (Нидерланды), МЦОВ и ОЭСР.

¹² Издание Организации Объединенных Наций, ECE/MP.WAT/55.

¹³ Издание Организации Объединенных Наций, ECE/MP.WAT/64.

3.4 Поддержка национальных диалогов по вопросам политики в области комплексного управления водными ресурсами в рамках Инициативы Европейского союза по водным ресурсам

63. В 2022 году ЕЭК продолжила проведение НДП при поддержке Европейского союза с целью укрепления руководства водными ресурсами и применения комплексного управления водными ресурсами, особенно посредством межсекторального сотрудничества в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, в соответствии с Конвенцией, Протоколом по проблемам воды и здоровья, Рамочной директивой Европейского союза по водным ресурсам¹⁴ и другими документами. Соответствующая деятельность проводилась в Азербайджане, Армении, Грузии, Казахстане, Кыргызстане, Республике Молдова, Таджикистане, Узбекистане и Украине.

64. Финансирование со стороны Европейского союза по линии новой программы «EU4Environment в странах Восточного партнерства: водные ресурсы и экологические данные», начатой в январе 2022 года, позволило продолжить работу в Азербайджане, Армении, Грузии, Республике Молдова и Украине в тесном сотрудничестве с другими партнерами по осуществлению (ОЭСР, Агентством по охране окружающей среды Австрии, Австрийским агентством развития и Международным бюро по водным ресурсам Франции).

65. После двадцатого заседания Межведомственного руководящего комитета НДП по водным вопросам в Ереване (3–4 октября 2022 года) и девятого заседания Руководящего комитета НДП по комплексному управлению водными ресурсами в Тбилиси (6–7 декабря 2022 года) состоялись тематические рабочие совещания по решениям, основанным на природных факторах.

66. Продолжающиеся усилия ЕЭК по поддержке разработки новых законов и нормативных актов привели к принятию 7 июля 2022 года в Армении Водного кодекса с поправками, а 9 декабря 2022 года в Украине — новой Водной стратегии и операционного плана ее реализации.

67. ЕЭК продолжила работу с Арменией и Грузией по совместному мониторингу в бассейне трансграничной реки Храми-Дебед, а также с Азербайджаном и Грузией — по продолжению переговоров о сотрудничестве в бассейне реки Кура. При поддержке ЕЭК в декабре 2022 года было проведено заседание рабочей группы Днестровской комиссии.

68. Процесс НДП по-прежнему способствовал присоединению к Протоколу по проблемам воды и здоровья и его осуществлению. Цели, связанные с Протоколом и поддерживаемые ЕЭК, включены в приложение к новой Водной стратегии Украины.

69. В Центральной Азии в сотрудничестве с ОЭСР велась работа в рамках регионального проекта по линии проекта сотрудничества Европейского союза и Центральной Азии в области водных ресурсов, окружающей среды и изменения климата¹⁵. В Узбекистане был начат новый процесс НДП, первое заседание Руководящего комитета которого состоялось в Ташкенте 27 сентября 2022 года. Седьмое заседание Межведомственного координационного совета НДП по водной политике было организовано в Астане 14 декабря 2022 года. С участием всех прибрежных стран (Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана) было подготовлено новое исследование по источникам загрязнения и определению рисков аварий в бассейне реки Сырдарья.

¹⁴ См. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/en/ALL/?uri=CELEX%3A32000L0060>.

¹⁵ См. URL: <https://wecoop.eu/>.

Е. Программная область 4: Адаптация к изменению климата в трансграничных бассейнах

4.1 Содействие разработке трансграничных стратегий адаптации и осуществлению приоритетных мер

70. В 2022 году работа в рамках Конвенции позволила расширить возможности за счет обмена опытом и знаниями, способствуя глобальным политическим процессам в области борьбы с изменением климата и бедствиями, а также реализации проектов на местах.

71. На шестом совещании Глобальной сети бассейнов, работающих над адаптацией к изменению климата (Женева (в гибридном формате), 25 апреля 2022 года), и тринадцатом совещании Целевой группы по проблемам воды и климата (Женева (в гибридном формате), 19 октября 2022 года) были рассмотрены передовые методы экосистемной адаптации в трансграничных бассейнах для достижения цели 6 Целей в области устойчивого развития, а также возможности и примеры учета водного и трансграничного сотрудничества в национальных документах по климату, например, в определяемых на национальном уровне вкладах и национальных планах в области адаптации, в рамках Коронивийской совместной работы, связанной с сельским хозяйством, и в нексусных инициативах в рамках РКЖКООН.

72. Участники Глобального рабочего совещания по проблемам воды, сельского хозяйства и изменения климата (Женева (в гибридном формате), 17–18 октября 2022 года), организованного под руководством Нидерландов и Швейцарии и в сотрудничестве с партнерами, пришли к выводу о том, что межсекторальное сотрудничество имеет решающее значение для решения проблем нехватки воды и качества воды, а также для обеспечения справедливого и устойчивого распределения воды на национальном и трансграничном уровнях. Кроме того, на конкретных примерах из трансграничных бассейнов, ориентированных на сельское хозяйство, было подчеркнуто, что понимание межсекторального воздействия открывает важнейшие возможности для более эффективного сотрудничества и финансирования адаптации к изменению климата.

73. Работа в этой области способствовала повышению осведомленности о роли воды и трансграничного сотрудничества в глобальных процессах, например на двадцать седьмой сессии Конференции Сторон РКЖКООН (Шарм-эш-Шейх, Египет, 6–20 ноября 2022 года), а именно на круглом столе «Водная безопасность» (8 ноября), Водном павильоне и нескольких параллельных мероприятиях, в том числе посредством параллельного мероприятия «Достижение адаптации к изменению климата и смягчение его последствий за счет обеспечения устойчивости водных ресурсов» (12 ноября), проведенного под руководством ЕЭК в рамках Механизма «ООН — водные ресурсы».

74. Секретариат также внес вклад в совещания Комитета по адаптации РКЖКООН, инициативу «План действий по адаптации водных ресурсов и повышению жизнестойкости», деятельность коалиции «Вода и климат», а также Глобальной платформы по снижению риска бедствий (Бали, Индонезия, 23–28 мая 2022 года), проведя параллельное онлайн-мероприятие «Управление климатическими и технологическими рисками в трансграничных водных объектах» (27 мая), организованное в сотрудничестве с Конвенцией о трансграничном воздействии промышленных аварий.

4.2 Поддержка трансграничных бассейнов в финансировании мер по адаптации к изменению климата

75. В 2022 году деятельность включала наращивание потенциала по финансированию адаптации к изменению климата в трансграничных бассейнах посредством организации специальных заседаний на некоторых глобальных совещаниях и мероприятиях, в том числе посредством двух параллельных мероприятий на двадцать седьмой Конференции Сторон РКЖКООН.

76. В число партнеров входили: Адаптационный фонд, Альянс по глобальной адаптации водных ресурсов, Европейская комиссия, Европейский инвестиционный банк (ЕИБ), Глобальный центр по вопросам адаптации, ФАО, ГЭФ, ГВП, Зеленый климатический фонд, МБР, МСБО, Международный институт управления водными ресурсами, Международный союз охраны природы, ОБСЕ, СМИВР, Конвенция о водно-болотных угодьях международного значения (Рамсарская конвенция), ПРООН, Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, РКИКООН, Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, Всемирный банк, ВМО, Экологическая сеть «Зои» и несколько совместных органов.

Е. Программная область 5: Содействие финансовой поддержке и финансированию сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов и развития бассейнов

77. На основании запросов, полученных от нескольких партнеров, организаций речных бассейнов и стран в 2022 году относительно подготовки резюме публикации *Funding and Financing of Transboundary Water Cooperation and Basin Development*¹⁶ («Мобилизация финансовой поддержки и финансирование сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов и развития бассейнов»), секретариат разработал ее краткое изложение, озаглавленное *How to accelerate the funding and financing of transboundary water cooperation and basin development?*¹⁷ («Как ускорить мобилизацию финансовой поддержки и финансирование сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов и развития бассейнов?»), в котором в более кратком и удобном для чтения формате представлен обзор финансовых аспектов трансграничного сотрудничества с точки зрения основных возможностей и проблем, потребностей в плане создания и деятельности совместных органов и проектов развития бассейнов, а также возможного финансирования и доступных источников финансирования.

78. Это краткое изложение было разработано с целью повышения осведомленности о проблеме финансирования и мобилизации финансовой поддержки трансграничного водного сотрудничества и развития бассейнов и необходимости ее учета в текущей глобальной дискуссии по финансированию водных ресурсов, особенно в рамках работы Глобальной комиссии по водной экономике.

79. Секретариат в экспериментальном порядке включил специальные заседания по финансированию в национальные рабочие совещания, организованные в странах, находящихся в процессе присоединения к Конвенции по трансграничным водам (например, Абуджа, Нигерия, 27–29 июля 2022 года). Эти заседания позволили повысить осведомленность по данной теме и создать пространство для диалога между донорами и странами.

80. В число партнеров входили: АфБР, Азиатский банк развития (АзБР), ЕИБ, ГЭФ, ГЭФ IW:LEARN, МБР, ОЭСР, Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций и Всемирный банк.

¹⁶ Издание Организации Объединенных Наций, ECE/MP.WAT/61.

¹⁷ Издание Организации Объединенных Наций, ECE/MP.WAT/72.

Г. Программная область 6: Представление отчетности по показателю 6.5.2 Целей в области устойчивого развития и в рамках Конвенции

6.1 Поддержка представления докладов по показателю 6.5.2 Целей в области устойчивого развития и докладов об осуществлении Конвенции

81. Региональные отчеты о прогрессе по показателю 6.5.2 Целей в области устойчивого развития были подготовлены для арабских государств¹⁸, стран Иberoамерики¹⁹ и Африки соответственно ЭСКЗА, КОДИА и ЭКА на основе национальных отчетов по показателю 6.5.2 и при участии ЕЭК и ЮНЕСКО.

82. Третий отчетный документ на 2023 год был подготовлен в сотрудничестве с ЮНЕСКО. Агентства-сокураторы внесли незначительные изменения в шаблон отчетности, в частности включили в шаблон отчетности гендерные аспекты. Чтобы побудить страны к координации своих ответов на уровне бассейна, ЕЭК и ЮНЕСКО подготовили документ, озаглавленный «Возможности для координации с соседними странами при составлении национального отчета по целевому показателю 6.5.2 ЦУР»²⁰, и выпустили короткую листовку, обобщающую основную информацию и имеющиеся рекомендации по показателю 6.5.2.

83. Сокураторы продолжили процесс разработки онлайн-системы отчетности. Однако из-за бюджетных, кадровых и технических ограничений оказалось невозможным своевременно создать онлайн-систему отчетности для третьего цикла отчетности с соблюдением необходимых технических требований, включая автоматическую проверку данных. Как следствие, система не будет введена в действие для третьей кампании по сбору данных в 2023 году.

84. ЕЭК и ЮНЕСКО продолжили консультации со странами для подтверждения национальных значений по показателю 6.5.2 Целей в области устойчивого развития. Данные, представленные странами, были переданы в Статистический отдел Организации Объединенных Наций в феврале 2023 года.

85. По просьбам стран было проведено несколько рабочих совещаний и вебинаров для оказания поддержки странам (включая Гватемалу, Гондурас, Сальвадор, Эквадор и страны АСЕАН) в преодолении пробелов в данных и других препятствий при расчете показателя.

86. Публикация «Прогресс в области трансграничного водного сотрудничества в рамках Конвенции по трансграничным водам: Второй доклад об осуществлении Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер, 2017–2020 годы»²¹ была переведена на русский и французский языки.

6.2 Поощрение использования отчетности для укрепления трансграничного водного сотрудничества

87. Данные по показателю 6.5.2 легли в основу политических процессов, связанных с Повесткой дня на период до 2030 года, таких как: подготовка Добровольных национальных обзоров; дискуссии на Политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию 2022 года, девятом Всемирном водном форуме, Всемирной неделе воды 2022 года, двадцать седьмой сессии Конференции Сторон РККООН и Саммите Механизма «ООН — водные ресурсы» по подземным водам; и деятельности в рамках Конвенции. Сокураторы также внесли свой вклад, представив информацию

¹⁸ См. URL: www.unescwa.org/publications/sdg-indicator-6-5-2-transboundary-cooperation-arab-states.

¹⁹ См. URL: <https://codia.info/noticias/publicacion-analisis-del-indicador-6-5-2-avances-y-retos-en-la-cooperacion-en-materia-de-gestion-de-aguas-transfronterizas-en-los-paises-del-ambito-iberoamericano/>.

²⁰ См. URL: https://unece.org/sites/default/files/2023-03/Coordination_document_SDG_Indicator_652_RU.pdf.

²¹ ECE/MP.WAT/67.

по показателю 6.5.2 подготовительным совещаниям к Конференции Организации Объединенных Наций по водным ресурсам 2023 года каждой региональной комиссии.

88. Под эгидой инициативы Механизма «ООН — водные ресурсы» по комплексному мониторингу водных ресурсов для достижения цели 6 Целей в области устойчивого развития (ИКМ-ЦУР6) ЕЭК приняла участие в различных видах деятельности по наращиванию потенциала и поддержке, мониторингу и информированию о данных по показателю 6.5.2. Среди прочего, ЕЭК и ЮНЕСКО подготовили «снимки состояния ускорения»²², с тем чтобы подчеркнуть, что ускоренный прогресс возможен.

89. Взаимодействие с национальными статистическими комиссиями дало возможность поощрять отчетность по показателю 6.5.2, особенно среди стран, где значение показателя в настоящее время отсутствует. В арабском регионе участие в вебинаре ЭСКЗА «Межведомственное и экспертное сотрудничество для улучшения подготовки и распространения показателей ЦУР из официальных национальных источников» (24 мая 2022 года) продемонстрировало ценность привлечения национальных статистических управлений к мероприятиям по повышению осведомленности и отчетности по показателю 6.5.2.

90. Отношения со страновыми группами Организации Объединенных Наций приобретают все большее значение, поскольку они иногда облегчают контакты и мобилизуют отчетность, а также служат для включения данных по показателю 6.5.2 в странах в общий страновой анализ и Рамочную программу Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития. ЕЭК и ЮНЕСКО внесли вклад в Глобальную систему показателей результатов деятельности страновых групп Организации Объединенных Наций для оценки вклада Организации Объединенных Наций в достижение Целей в области устойчивого развития, которая теперь включает показатель оценки поддержки страновыми группами сотрудничества в области трансграничных вод. Глобальная система даст возможность как повысить значимость сотрудничества в области трансграничных вод среди страновых команд, так и в конечном итоге получить данные о том, в какой степени страновые команды оказывают поддержку сотрудничеству в области трансграничных вод.

91. Партнеры по этой программной области включали АСЕАН, КОДИА, ЭКА, ЭСКЗА, ЭСКАТО, ГВП, ГВП-Центральная Америка, ЮНЕП-ДИГ, ЮНЕСКО, Механизм «ООН — водные ресурсы» и все учреждения — участники ИКМ-ЦУР6.

Н. Программная область 7: Партнерства, коммуникация и управление знаниями

7.1 Сотрудничество с Механизмом «ООН — водные ресурсы», глобальными и региональными партнерами и другими многосторонними природоохранными соглашениями

92. Секретариат активно участвовал в процессе подготовки к Конференции Организации Объединенных Наций по водным ресурсам 2023 года, особенно в целях привлечения политического внимания к важности вопросов трансграничного водного сотрудничества и обеспечения их включения в программу Конференции. ЕЭК, Постоянное представительство Сенегала и Постоянное представительство Европейского союза при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве организовали мероприятие высокого уровня «Уроки и перспективы водного сотрудничества для Африки и Европы: от Дакарского форума 2022 года до Конференции ООН по водным ресурсам 2023 года» (Женева, 10 июня 2022 года). На региональном уровне ЕЭК и Механизм «ООН — водные ресурсы» организовали «Общеввропейское региональное подготовительное совещание к Конференции Организации Объединенных Наций по водным ресурсам 2023 года» (Женева, 12–13 апреля 2022 года). ЕЭК внесла вклад во многие другие подготовительные мероприятия, включая Конференцию Душанбинского водного

²² См. URL: www.unwater.org/publications/sdg-6-acceleration-snapshots-what-progress-looks.

процесса (6–9 июня 2022 года), первый раунд Африканских региональных консультаций по среднесрочному обзору Международного десятилетия действий «Вода для устойчивого развития», 2018–2028 годы (Аддис-Абеба, Эфиопия, 13–15 июня 2022 года), а также Саммит Механизма «ООН — водные ресурсы» по подземным водам. ЕЭК и ЮНЕСКО совместно разработали справочный документ для «Интерактивного диалога 4: Вода для сотрудничества».

93. В преддверии Конференции Организации Объединенных Наций по водным ресурсам 2023 года секретариат выступил инициатором создания Коалиции по сотрудничеству в области трансграничных вод — многостороннего партнерства правительств, межправительственных организаций, организаций региональной интеграции, международных финансовых учреждений, академических институтов и организаций гражданского общества, стремящихся подчеркнуть исключительную важность сотрудничества в области общих водных ресурсов для обеспечения водной безопасности и устойчивого развития. Коалиция была создана 8 декабря 2022 года во время Саммита Механизма «ООН — водные ресурсы» по подземным водам. Она внесла свой вклад в представление обязательств по трансграничному сотрудничеству в Программу действий по водным ресурсам.

94. Секретариат вносил вклад в межведомственное сотрудничество в рамках Механизма «ООН — водные ресурсы», например, продолжив совместное руководство группами экспертов Механизма «ООН — водные ресурсы» по водным ресурсам и изменению климата и по трансграничным водным ресурсам. Секретариат подчеркнул важность сотрудничества в области трансграничных вод на пятнадцатой сессии Конференции Сторон Конвенции Организации Объединенных Наций о биологическом разнообразии (Монреаль, Канада, 7–19 декабря 2022 года) и на четырнадцатом совещании Конференции Договаривающихся Сторон Рамсарской конвенции (Ухань, Китай, и Женева, 5–13 ноября 2022 года).

95. В соответствии с решением IX/5 о партнерствах в целях глобального осуществления Конвенции по водам (ECE/MP.WAT/63/Add.2) продолжалось сотрудничество с многочисленными глобальными и региональными партнерами, такими как региональные экономические сообщества, региональные экономические комиссии и международные финансовые учреждения. Важное значение для оказания помощи странам в процессе присоединения и сопровождения новых Сторон в осуществлении Конвенции имело сотрудничество с координаторами — резидентами Организации Объединенных Наций и страновыми командами.

96. Секретариат содействовал проведению многочисленных глобальных мероприятий по развитию сотрудничества в области трансграничных вод. Позиция Конвенции как глобальной платформы и эталона для трансграничного водного сотрудничества вновь получила подтверждение, в частности, в ходе девятого Всемирного водного форума, на котором секретариат Конвенции возглавил инициативную группу по трансграничному сотрудничеству, выступил соорганизатором и внес вклад в проведение нескольких заседаний высокого уровня, а также организовал первый в истории павильон по трансграничному водному сотрудничеству. Как следствие, повысилась осведомленность о Конвенции по водам и ее наглядность.

7.2 Деятельность Совместной специальной группы экспертов по проблемам воды и промышленных аварий

97. В рамках Совместной специальной группы экспертов по проблемам воды и промышленных аварий при основной поддержке секретариата Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий были организованы семинар по новым рискам при аварийном загрязнении воды с упором на аварии, вызванные природными опасностями, и совещание Группы (Будапешт (в гибридном формате), 5–6 октября 2022 года). Были обсуждены будущие мероприятия Группы, включая планы по наращиванию потенциала в области систем раннего предупреждения. На семинаре были выработаны выводы по трем основным направлениям: понимание и предотвращение аварийного загрязнения воды в результате природных угроз;

безопасные промышленные установки в условиях меняющегося климата; и инновационные подходы к ограничению последствий аварийного загрязнения воды.

7.3 Коммуникация и управление знаниями

98. В 2022 году секретариат распространял информацию о деятельности по Конвенции, в частности через информационный бюллетень Конвенции по трансграничным водам/Протокола по проблемам воды и здоровья. Секретариат также публиковал пресс-релизы и статьи на веб-сайте ЕЭК.

99. Регулярные обновления о деятельности в рамках Конвенции распространялись в социальных сетях «Твиттер» (@UNECE_Water), «Фейсбук» (@UNECEWater) и «ЛинкедИн»²³, вызывая интерес у все большего числа пользователей.

²³ URL: www.linkedin.com/company/water-convention-protocol-on-water-health.