



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
11 April 2023
Russian
Original: English

Европейская экономическая комиссия

Конференция европейских статистиков

Семьдесят первая пленарная сессия

Женева, 22–23 июня 2023 года

Пункт 1 предварительной повестки дня

Открытие сессии и утверждение повестки дня

Аннотированная предварительная повестка дня семьдесят первой пленарной сессии

Пленарная сессия состоится во Дворце Наций в Женеве, Швейцария, и откроется в 14 ч 30 мин в четверг, 22 июня 2023 года.

I. Предварительная повестка дня

1. Открытие сессии и утверждение повестки дня.
2. Работа Группы высокого уровня по модернизации официальной статистики.
3. Переход к технологиям с открытым исходным кодом — стратегическая и управленческая перспектива.
4. Координация международной статистической деятельности в регионе Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций:
 - a) итоги углубленных обзоров, проведенных Бюро Конференции европейских статистиков;
 - b) данные о труднодоступных группах в административных источниках;
 - c) социальная сплоченность.
5. Доклады, руководящие принципы и рекомендации, подготовленные под эгидой Конференции:
 - a) основные ценности официальной статистики и связанные с ними модели поведения;
 - b) курирование данных;
 - c) измерение экономики замкнутого цикла;
 - d) набор основных показателей, связанных с риском бедствий.
6. Доступ к данным, находящимся в частном владении.



7. Программа работы по подпрограмме «Статистика» Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций:
 - a) доклады о работе Конференции европейских статистиков, ее Бюро и групп специалистов;
 - b) вопросы, возникающие в связи с сессиями Статистической комиссии Организации Объединенных Наций и Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций 2023 года;
 - c) документы для программного планирования по подпрограмме «Статистика» Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций.
8. Этика данных — ключевой фактор обеспечения социальной приемлемости.
9. Своевременность, частота формирования и уровень детализации официальной статистики.
10. Выборы Бюро Конференции европейских статистиков.
11. Прочие вопросы.
12. Утверждение доклада и закрытие сессии.

II. Аннотации к пунктам повестки дня

Семьдесят первая пленарная сессия Конференции европейских статистиков (КЕС) созывается в соответствии с *Правилами, регламентирующими работу Конференции и ее Бюро* (CES/2019/2). Она состоится 22–23 июня 2023 года в Женеве. Сессия будет проходить в очном формате с синхронным переводом на английский, русский и французский языки. Будет обеспечиваться онлайн-подключение.

Пункты 8 и 9 повестки дня будут дополнительно рассмотрены на неофициальном заседании (только на английском языке), которое состоится 28 июня 2023 года в Париже, параллельно с совещанием Комитета по статистике и статистической политике (КССП) ОЭСР. Данное заседание будет проведено в очном формате, с возможностью онлайн-подключения.

Расписание заседаний будет размещено на веб-сайте КЕС (<https://unece.org/statistics/events/CES2023>). Информация об онлайн-платформе сессии и подробные сведения о подключении будут разосланы зарегистрированным участникам за несколько недель до начала заседаний.

1. Открытие сессии и утверждение повестки дня

Настоящая предварительная повестка дня была согласована Бюро КЕС на его совещании в феврале 2023 года. Предварительная повестка дня представляется Конференции для утверждения.

2. Работа Группы высокого уровня по модернизации официальной статистики — для принятия решения

Группа высокого уровня по модернизации официальной статистики (ГВУ-МОС) была создана для руководства статистическими разработками в области методов формирования официальной статистики. Конференция заявила о решительной поддержке данной работы, одобрила концепцию и стратегию модернизации официальной статистики и просила ГВУ-МОС представлять ежегодный доклад пленарной сессии КЕС.

ГВУ–МОС представит Конференции свой годовой доклад, включая результаты недавних проектов в области модернизации статистики, и обновленный круг ведения для утверждения. ГВУ-МОС также сообщит о своих планах по дальнейшей работе.

3. Переход к технологиям с открытым исходным кодом — стратегическая и управленческая перспектива — для обсуждения и вынесения рекомендаций

Эта тема была выбрана для обсуждения на пленарной сессии КЕС Бюро КЕС в феврале 2023 года на основании результатов электронной консультации со всеми членами КЕС. Данное заседание пройдет под председательством Ирландии.

Ряд НСУ в настоящее время переходят или планируют перейти от традиционного программного обеспечения к технологиям с открытым исходным кодом, таким как R или Python. Это является масштабной трансформацией для статистических управлений и важным шагом на пути к развитию потенциала для получения и обработки огромных массивов данных, таких как большие данные.

При обсуждении этого вопроса в рамках КЕС будут рассмотрены следующие вопросы: i) как НСУ реализуют такую трансформацию; ii) каковы стратегические вызовы и последствия; и iii) извлеченные уроки, которыми могут поделиться страны, готовящиеся к такой трансформации.

4. Координация международной статистической деятельности в регионе Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций

а) Итоги углубленных обзоров, проведенных Бюро Конференции европейских статистиков — для принятия решения

Конференции будет предложено одобрить итоги четырех углубленных обзоров, проведенных Бюро КЕС после предыдущей пленарной сессии КЕС («Этика данных» в октябре 2022 года; «Данные о труднодоступных группах в административных источниках»; «Измерение благополучия»; и «Социальная сплоченность» в феврале 2023 года). Эти обзоры являются важным инструментом координации в целях решения возникающих проблем и выявления пробелов или дублирования в работе. Основное внимание в рамках этих обзоров уделяется стратегическим вопросам, а также освещению стоящих перед статистическими управлениями проблем концептуального и координационного характера.

Конференции будет предложено подтвердить темы для углубленных обзоров в 2023 и 2024 годах, выбранные Бюро КЕС на основе результатов электронной консультации, проведенной секретариатом в январе 2023 года среди стран — членов КЕС и международных организаций.

Конференция также будет проинформирована об обновленных руководящих принципах организации углубленных обзоров, которые Бюро КЕС одобрило в октябре 2022 года (ECE/CES/2023/12).

б) Данные о труднодоступных группах в административных источниках — для принятия решения

Конференция обсудит итоги углубленного обзора по теме «Данные о труднодоступных группах в административных источниках» на основе документа, подготовленного Данией. В результате обзора Бюро КЕС приняло решение о создании Целевой группы для уточнения концепций и выявления сквозных вопросов и передового опыта в области получения доступа к данным о труднодоступных группах населения в административных регистрах с упором на значимые для целей политики группы. Обсуждение КЕС послужит вкладом в работу Целевой группы.

с) **Социальная сплоченность — для принятия решения**

Конференция обсудит итоги углубленного обзора по теме «Измерение социальной сплоченности» на основе документа, подготовленном Канадой. В результате обзора Бюро КЕС приняло решение создать целевую группу для сбора информации о том, как концепция социальной сплоченности измеряется в разных странах, и выявления передового опыта. Обсуждение КЕС послужит вкладом в работу целевой группы.

5. Доклады, руководящие принципы и рекомендации, подготовленные под эгидой Конференции

На одобрение пленарной сессии КЕС 2023 года планируется представить четыре документа.

а) **Основные ценности официальной статистики и связанные с ними модели поведения — для принятия решения**

Пленарная сессия КЕС 2022 года одобрила предложенный перечень основных ценностей и их описания, а также увязку основных ценностей с основополагающими принципами официальной статистики и другими стандартами (ECE/CES/2022/2). Конференция поддержала продолжение работы по разработке моделей поведения, демонстрирующих реализацию основных ценностей и основополагающих принципов официальной статистики на практике.

В феврале 2023 года Бюро КЕС рассмотрело проект описания моделей поведения, демонстрирующих реализацию основных ценностей и основополагающих принципов, и решило, что этот документ должен быть направлен для электронной консультации всем членам КЕС. При условии получения положительного отклика по итогам консультации Конференции будет предложено одобрить данный документ (ECE/CES/2023/1).

б) **Курирование данных — для принятия решения**

В феврале 2021 года Бюро создало Целевую группу по курированию данных для уточнения терминов, связанных с курированием данных и управлением открытыми данными, а также задач НСУ, которые это может предусматривать в различных условиях. Первая консультация по предварительному проекту была проведена весной 2022 года. В окончательном проекте учтены отзывы, полученные в ходе первой консультации, и изменения, произошедшие за это время.

В феврале 2023 года Бюро КЕС рассмотрело проект доклада *Курирование данных и роль национальных статистических управлений в новой экосистеме данных* и решило, что его следует направить для электронной консультации всем членам КЕС. При условии получения положительного отклика по итогам консультации этот документ будет представлен пленарной сессии КЕС 2023 года для утверждения (ECE/CES/2023/2).

с) **Измерение экономики замкнутого цикла — для принятия решения**

В феврале 2021 года Бюро учредило Целевую группу по измерению экономики замкнутого цикла для разработки проекта практического руководства по измерению экономики замкнутого цикла. В руководстве должна быть определена сфера охвата измерений; уточнены ключевые термины и определения; определены статистические данные и показатели, необходимые с точки зрения политики; определены возможные источники данных и описан формата требуемого институционального сотрудничества. Эта работа ведется в тесном сотрудничестве с Группой экспертов ОЭСР по новому поколению информации для ресурсоэффективной экономики замкнутого цикла.

Были подготовлены проект концептуальной основы (включая базовое определение экономики замкнутого цикла), статистическая основа и предлагаемый

набор показателей для мониторинга прогресса на пути к экономике замкнутого цикла (Часть А Руководства). Рекомендации по источникам данных и использованию показателей, формату требуемого институционального сотрудничества, а также больше примеров из практики (Часть В) будут подготовлены после того, как Часть А будет одобрена КЕС.

В феврале 2023 года Бюро КЕС рассмотрело Часть А Руководства и решило, что она должна быть направлена для консультации в электронном режиме всем членам КЕС. При условии получения положительного отклика по итогам консультации этот документ будет представлен пленарной сессии КЕС 2023 года для утверждения (ECE/CES/2023/3).

d) Набор основных показателей, связанных с риском бедствий —
для принятия решения

В феврале 2020 года Бюро учредило Целевую группу по измерению опасных явлений и бедствий для поддержки реализации *Рекомендаций КЕС по роли официальной статистики в измерении опасных явлений и бедствий* (2019 года). Целевая группа разработала набор основных показателей, связанных с риском бедствий, рекомендованных для регулярного формирования НСУ. Целевая группа продолжит работу до 2024 года и в качестве следующего шага разработает руководство по применению и определит основные статистические данные, необходимые для формирования этих показателей, с учетом отзывов, полученных от Бюро КЕС и в ходе электронной консультации среди стран-членов по предложенному набору основных показателей.

В феврале 2023 года Бюро КЕС рассмотрело предлагаемый набор основных показателей, связанных с опасными явлениями и бедствиями, и решило, что он должен быть направлен для консультации в электронном режиме всем членам КЕС. При условии получения положительного отклика по итогам консультации этот документ будет представлен пленарной сессии КЕС 2023 года для утверждения (EECE/CES/2023/4).

6. Доступ к данным, находящимся в частном владении —
для обсуждения и вынесения рекомендаций

Пленарная сессия КЕС 2022 года рассмотрела вопрос о сотрудничестве с частными поставщиками данных, приняла «Заявление с изложением позиции в отношении доступа к данным, хранящимся в частном секторе, для целей официальной статистики» (ECE/CES/103/Add.1) и призвала все национальные статистические управления и международные организации использовать этот документ в своих сообщениях и переговорах о доступе к данным, хранящимся в частном секторе. Бюро КЕС рассмотрело последующие шаги в работе по сотрудничеству с частными поставщиками данных в октябре 2022 года и феврале 2023 года и выразило решительную поддержку проведению дальнейшей работы, связанной с доступом к находящимся в частном владении данным.

Конференция будет проинформирована о событиях, произошедших после обсуждения на КЕС 2022 года: решениях о дальнейшей работе и других соответствующих международных мероприятиях.

7. Программа работы по подпрограмме «Статистика» Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций

a) Доклады о работе Конференции европейских статистиков, ее Бюро и групп специалистов — для принятия решения

Конференции будет предложено рассмотреть следующие доклады, касающиеся программы статистической работы ЕЭК ООН:

i) доклад об осуществлении Статистической программы ЕЭК ООН в 2022 году;

ii) доклады о работе совещаний Бюро КЕС, доклады о ходе работы групп специалистов (руководящих и целевых групп) и доклады о работе совещаний экспертов.

iii) годовой доклад Региональной координационной группы ООН по данным и статистике в Европе и Центральной Азии.

b) Вопросы, возникающие в связи с сессиями Статистической комиссии Организации Объединенных Наций и Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций 2023 года — для информации

В рамках этого пункта повестки дня Конференция будет проинформирована о последствиях решений Статистической комиссии ООН в марте 2023 года и сессии ЕЭК ООН в апреле 2023 года для работы Конференции.

c) Документы для программного планирования по подпрограмме «Статистика» Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций — для принятия решения

Конференции будет предложено рассмотреть и утвердить официальные документы для программного планирования по подпрограмме «Статистика», подготовленные в контексте цикла планирования и предоставления отчетности секретариата Организации Объединенных Наций:

i) Статистическая программа ЕЭК ООН на 2023 год. Этот документ согласуется с программой работы по подпрограмме «Статистика» на 2023 год (ECE/CES/2022/16), утвержденной Конференцией в июне 2022 года;

ii) Программа работы по подпрограмме «Статистика» на 2024 год, включая программу публикаций. Документ с проектом программы работы составлен в соответствии с форматом ежегодного бюджета, утвержденным Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в резолюции 77/267, принятой 30 декабря 2022 года. Проект программы работы основан на предлагаемом плане по программе подпрограммы «Статистика» на 2024 год, который был рассмотрен Исполнительным комитетом ЕЭК в январе 2023 года в рамках обсуждения предлагаемого бюджета по программам ЕЭК на 2024 год и представлен на рассмотрение семьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи.

Конференции будет также предложено рассмотреть документ «Проект ключевых компонентов программы работы по подпрограмме «Статистика» на 2025 год» и, при необходимости, представить рекомендации по этим компонентам. Рекомендации, согласованные Конференцией и включенные в ее решения, будут отражены в предлагаемом плане по программе подпрограммы «Статистика» на 2025 год.

8. Этика данных — ключевой фактор обеспечения социальной приемлемости — для обсуждения и вынесения рекомендаций

Эта тема была выбрана для обсуждения на КЕС Бюро КЕС в октябре 2022 года после проведения углубленного обзора на основе документа, подготовленного Канадой и Соединенным Королевством.

Данное заседание пройдет под председательством Соединенного Королевства, а модератором будет Канада.

Этика данных является важным элементом достижения социальной приемлемости. Это — две взаимосвязанные темы, выдвигающие на передний план идею общественного интереса и общественного блага. Цель дискуссии — повысить осведомленность статистического сообщества об этой области и обратить внимание

статистиков на то, что вопросы этики должны учитываться в процессе производства с самого начала.

Этика данных — это эволюционирующая тема в условиях новых технологий, новых источников данных, связывания данных и т. д. Концепция проста, но трудно реализуема на практике. Эволюционирующая роль национальных статистических управлений как бюро данных может высветить этику данных в новом ракурсе: как нам применять этику данных, Европейский статистический кодекс и Основополагающие принципы официальной статистики в новой ситуации? Заседание призвано определить, какие дальнейшие действия необходимы.

На заседании будет изучен вопрос о том, как внедрить эффективную и надежную практику в области этики данных в масштабе всей статистической системы, и рассмотрены следующие вопросы:

i) Как НСУ определяют этику данных и обеспечивают, чтобы это определение оставалось надлежащим и релевантным в условиях быстро меняющегося и постоянно обновляющегося ландшафта данных.

ii) Как внедрить надлежащую практику в области этики данных в процесс сбора, использования и распространения данных? Как обеспечить, чтобы это делалось прозрачно и эффективно, удовлетворяя потребности различных заинтересованных сторон?

iii) Какую роль играют НСУ в формировании более широкого обсуждения этики данных как внутри страны, так и на международном уровне? Как НСУ информируют о своей работе по этике данных? Как НСУ могут наиболее эффективно влиять на более широкое обсуждение постоянно развивающейся темы этики данных и добиться того, чтобы голос статистиков был услышан в этих более широких дебатах?

На заседании также будет разъяснена концепция социальной приемлемости, поскольку она относится к принятию и доверию, которые определенный анализ, методология или использование данных вызывают у общественности или соответствующих заинтересованных сторон. Этика данных является важнейшим аспектом социальной приемлемости в сфере данных и статистики, поскольку соблюдение этических норм помогает обеспечивать доверие общества и поддерживать положительную репутацию.

9. Своевременность, частота формирования и уровень детализации официальной статистики — для обсуждения и вынесения рекомендаций

Эта тема была выбрана для обсуждения на КЕС Бюро КЕС в феврале 2023 года на основе результатов электронной консультации со всеми членами КЕС. Сопредседателями сессии будут Канада и еще один сопредседатель (требуется подтверждения).

Своевременность официальной статистики связана с фундаментальными вопросами о том, что такое официальная статистика, удовлетворение потребностей пользователей и как добиться того, чтобы данные были «пригодны для использования», и при этом не должно быть компромисса или иерархии между различными измерениями качества.

Пандемия создала повышенный спрос на своевременность и частоту формирования статистики, и НСУ добились больших успехов в их улучшении, что широко приветствовали многие заинтересованные стороны. Достиженные успехи необходимо закрепить и распространить на различные области статистики и между странами. Увидев, что статистические данные *можно* формировать быстро, часто и с большей детализацией, пользователи не хотят возвращаться к допандемическому статус-кво. Необходимо найти баланс между базовой статистикой, в случае которой классические измерения качества, такие как точность, не могут быть поставлены под сомнение, и более экспериментальной статистикой, в случае которой результаты могут

быть «достаточно хорошими» и при этом давать полезную информацию при более коротких сроках формирования.

На заседании будут i) приведены примеры подходов к улучшению своевременности, частоты формирования и уровня детализации из разных стран и областей статистики; ii) рассмотрены проблемы, связанные с улучшением своевременности, частоты формирования и уровня детализации; iii) определено, какие подходы могут быть распространены на другие статистические области, в которых они еще не применяются; iv) проведен обмен передовым опытом в обеспечении прозрачности и информировании о различных измерениях качества.

10. Выборы Бюро Конференции европейских статистиков

Текущий срок полномочий всех членов Бюро Конференции европейских статистиков истекает в момент закрытия пленарной сессии 2023 года. Таким образом, на пленарной сессии 2023 года будут проведены выборы Председателя и заместителей Председателя на двухгодичный период с июня 2023 года по июнь 2025 года.

В соответствии с Правилами, регламентирующими работу Конференции и ее Бюро (CES/2019/2), выборы Бюро проводятся на основе предложения самого старшего предыдущего Председателя Конференции, который проводит консультации по этому предложению со всеми членами КЕС.

11. Прочие вопросы

В рамках этого пункта повестки дня могут быть обсуждены любые дополнительные вопросы, о которых должна быть проинформирована Конференция.

12. Утверждение доклада и закрытие сессии

Решения по отдельным пунктам повестки дня будут приниматься в конце рассмотрения соответствующих пунктов повестки дня. Подробный доклад будет подготовлен после Конференции и разослан для замечаний всем участникам. Окончательный доклад будет переведен на русский и французский языки.
