



UNOCT



ОБСЕ



## КОНФЕРЕНЦИЯ высокого уровня

Международное и региональное сотрудничество в области пограничной безопасности и контроля в целях противодействия терроризму и предотвращения передвижения террористов

ДУШАНБЕ, ТАДЖИКИСТАН • 18-19 ОКТЯБРЯ 2022 Г.

### Концептуальная записка

#### Обоснование и предыстория

Эта двухдневная конференция организована совместно Правительством Республики Таджикистан, Контртеррористическим управлением ООН (КТУ ООН), Региональным центром ООН по превентивной дипломатии для Центральной Азии (РЦПДЦА), Европейским Союзом (ЕС), Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Королевством Саудовской Аравии и Государством Катар. Конференция направлена на развитие сотрудничества по ряду актуальных вопросов обеспечения безопасности границ, изложенных в седьмой обзорной резолюции Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций (ГКТС) A/RES/75/291, принятой Генеральной Ассамблеей в июне 2021 года и в соответствующих резолюциях Совета Безопасности 1373 (2001 г.), 1540 (2004 г.), 2178 (2014 г.), 2309 (2016 г.), 2396 (2017 г.) и 2482 (2019 г.). Как резолюция по обзору ГКТС, так и резолюции Совета Безопасности призывают государства-члены активизировать свои усилия, а также международное и региональное сотрудничество, в зависимости от обстоятельств, для улучшения пограничного и таможенного контроля в целях предотвращения и обнаружения перемещения террористов, а также предотвращать и обнаруживать незаконный оборот, в частности, стрелкового оружия и легких вооружений, обычных боеприпасов и взрывчатых веществ, а также ядерного, химического, биологического или радиологического оружия и материалов, в соответствии с международным гуманитарным правом, международным правом в области прав человека и международным правом в области беженцев. В резолюциях также содержится просьба к государствам-членам активизировать свои усилия по пресечению угрозы, исходящей от террористов, в том числе иностранных боевиков-террористов (ИБТ), путем принятия

мер по обеспечению безопасности границ и пограничного режима, уголовного правосудия и обмена информацией в соответствии с внутренним и международным законодательством.

## Цели конференции

Конференция посвящена целям предотвращения передвижения террористов и террористических групп, эффективному пограничному контролю и соответствующим контртеррористическим мерам. Мероприятие состоится в рамках «Душанбинского процесса», начавшегося в мае 2018 года с международной конференции высокого уровня «Противодействие терроризму и насильственному экстремизму», организованной Правительством Республики Таджикистан совместно со структурами ООН, ОБСЕ и ЕС (Душанбе, 3-4 мая 2018 года), а также в продолжение первой конференции высокого уровня КТУ ООН «Борьба с терроризмом и источниками его финансирования, включая незаконный оборот наркотиков и организованную преступность» (Душанбе, 16-17 мая 2019 года).

## Сессии конференции

Программа конференции включает вступительную сессию высокого уровня, министерскую сессию, четыре тематические рабочие сессии и заключительную сессию.

### Тематическая сессия I: Региональные вызовы в области безопасности границ: выявление угроз, рисков и путей решения

Ключевые вопросы для обсуждения:

- Эта сессия будет посвящена анализу текущих вызовов региональной безопасности границ в Центральной Азии и за ее пределами, включая выявление угроз и рисков при управлении границами в контексте противодействия терроризму. Внимание будет уделено ключевым проблемам на национальном и региональном уровнях, а также тому, как, в частности, усилить эффективный обмен информацией между правоохранительными органами и заинтересованными сторонами пограничного контроля в соответствии с внутренним и международным законодательством.
- На сессии также будет обсуждаться потенциальная связь между транснациональной организованной преступностью и терроризмом и представлены соответствующие инструменты для их устранения и противодействия им.
- Будут рассмотрены текущие тенденции в передвижении террористов через границы и то, как эти тенденции влияют на ландшафт угроз в разных регионах.
- Участники также рассмотрят текущие тенденции незаконного оборота стрелкового оружия и легких вооружений, обычных боеприпасов и взрывчатых веществ, а также

ядерного, химического, биологического или радиологического оружия и материалов и потенциальные связи с террористическими организациями.

## Тематическая сессия II: Феномен иностранных боевиков террористов и его последствия для региона Центральной Азии и за его пределами, а также удовлетворение связанных с этим потребностей в обеспечении безопасности границ при поддержке международного сообщества

Ключевые вопросы для обсуждения:

- На этом заседании будут рассмотрены текущие тенденции в перемещении ИБТ и способы укрепления международного и регионального сотрудничества для противодействия потокам ИБТ в соответствии с международным правом в области прав человека и международным гуманитарным правом и правом беженцев, в том числе с учетом пола и возраста. В нем также будут рассмотрены потребности государств Центральной Азии в обеспечении безопасности границ и способы увеличения международной поддержки, включая финансирование, для удовлетворения этих потребностей.
- Достаточно ли существующих инструментов для выявления и эффективного предотвращения перемещения ИБТ? Что могут сделать государства-члены, международные и региональные организации, структуры ООН и другие заинтересованные стороны для укрепления существующих механизмов и/или создания новых, в зависимости от обстоятельств?
- Как заинтересованные стороны могут продвигать и расширять обмен оперативной информацией об обнаружении или передвижении террористов или террористических сетей, включая ИБТ, при полном соблюдении прав человека?
- Как заинтересованные стороны могут обеспечить применение соответствующих мер и инструментов в соответствии с правами человека и с учетом возраста и пола?
- Каковы эффективные оперативные меры на границе для противодействия и предотвращения перемещения ИБТ?
- Каковы передовые международные практики и политика для налаживания межведомственного сотрудничества, а также эффективные методы расследования и стратегии уголовного преследования в соответствии с национальным и международным правом?
- Каковы текущие проблемы безопасности границ, с которыми сталкиваются государства Центральной Азии, и их влияние на ландшафт угроз?
- Достаточно ли финансируются текущие потребности государств Центральной Азии в финансировании безопасности границ? Какие пробелы?
- Каким образом международное сообщество, включая партнеров-доноров, может лучше поддерживать эти государства в удовлетворении существующих потребностей посредством мобилизации дополнительных ресурсов?

### Тематическая сессия III: На пути к эффективным стратегиям управления безопасностью границ на основе верховенства права и подходов с участием всего общества.

Ключевые вопросы для обсуждения:

- Каковы основные черты эффективной, основанной на верховенстве закона и соответствующей правам человека политики по противодействию терроризму в области обеспечения безопасности границ? Есть ли хорошие примеры стратегий пограничного контроля, направленных на предотвращение передвижения террористов, в том числе ИБТ?
- Какие существуют инициативы по оказанию технической помощи и наращиванию потенциала для поддержки национальных заинтересованных сторон в реализации подхода с участием всего общества?
- Как государства-члены выполняют требование о разработке всеобъемлющих и интегрированных национальных стратегий для обеспечения эффективного и целостного подхода, основанного на верховенстве права и соответствующем правам человека, в борьбе с терроризмом в управлении границами? Есть ли хорошие примеры эффективных стратегий пограничного контроля для предотвращения перемещения ИБТ?
- На этом заседании также будет сделан акцент на том, как обеспечить гендерно-чувствительные и соответствующие правам человека меры, гуманитарное реагирование, а также улучшить взаимодействие с гражданским обществом в управлении границами.

### Тематическая сессия IV: Укрепление регионального и международного сотрудничества в области безопасности границ и управления ими в контексте противодействия терроризму: дальнейшие шаги

Ключевые вопросы для обсуждения:

- Уроки, извлеченные из мер и программ по наращиванию потенциала управления границ, реализованных на национальном, региональном и глобальном уровнях.
- Ответственное использование биометрических данных — их значение для управления границ в сложных условиях перемещений после COVID-19 — баланс между проверкой личности и эффективной защитой данных, верховенством закона и правами человека, в частности, правом на неприкосновенность частной жизни.
- Инновационные меры и инструменты, такие как Предварительная Информация о Пассажирах (API) и Записи Имен Пассажиров (PNR), искусственный интеллект и другие передовые методики раннего обнаружения, обмена информацией и противодействия угрозе террористов и серьезных преступников — правовые, технические и оперативные аспекты.

- Передовой опыт расширения трансграничного сотрудничества, в том числе путем создания региональных неформальных рабочих групп по API/PNR.

## Место, формат и участие

Конференция пройдет в очном формате 18-19 октября 2022 года в Душанбинском государственном комплексе («Кохи Сомон»), расположенном по адресу: пр. Рудаки, 122, Душанбе, Таджикистан.

Рабочие языки конференции - английский и русский.

В конференции примут участие представители государств-членов ООН, в частности Центральной Азии, Азиатско-Тихоокеанского региона, Европы и других регионов мира, занимающихся предотвращением передвижения террористов, а также представители международных и региональных организаций, подразделений ООН, учреждения Глобального договора о координации контртеррористической деятельности, организации гражданского общества и эксперты. К участию также будут приглашены представители органов по противодействию терроризму, пограничной безопасности и уголовного правосудия, органов по правам человека, а также агентств, занимающихся противодействием терроризму и насильственному экстремизму.

## Результаты

Итоги конференции будут включать принятие «Душанбинской декларации о безопасности и сотрудничестве в области управления границ в целях противодействия терроризму и предотвращения передвижения террористов», а также резюме обсуждений на конференции, которое будет представлено сопредседателями на заключительной сессии конференции.