



人权理事会
土著人民权利专家机制
第十六届会议
2023年7月17日至21日
临时议程项目2
通过议程和安排工作

附加说明的临时议程*

临时议程

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和安排工作。
3. 关于军事化对土著人民权利的影响的研究报告和咨询意见。
4. 联合国土著人民权利机制协调会议(闭门会议)。
5. 与发展权专家机制的互动对话。
6. 与各国的接触。
7. 国际土著语言十年。
8. 关于土著人民自由从事其一切传统经济活动和其他经济活动之权利的小组讨论会，侧重于捕捞做法，以及殖民主义遗留问题对男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者、间性者和无性恋等(LGBTQIA+)土著成员权利的影响。
9. 《联合国土著人民权利宣言》。
10. 闭会期间的活动与专题研究和咨询意见的后续工作。
11. 加强土著人民对联合国的参与。
12. 专家机制今后的工作，包括专题研究报告。
13. 提交人权理事会审议和批准的建议。
14. 通过研究报告和其他报告。

* 因提交方无法控制的情况，经协议，本报告迟于标准发布日期发布。



说明

1. 选举主席团成员

根据大会第 60/251 号决议第 11 段，人权理事会视情况适用为大会各委员会制定的议事规则¹，除非大会或理事会随后另有决定。

关于选举主席团成员，议事规则第 103 条规定，每个委员会选举一名主席、一名或多名副主席和一名报告员。

2. 通过议程和安排工作

专家机制将收到第十六届会议本临时议程和其中所载说明。专家机制将在作出必要的修改后通过议程。

人权理事会在第 33/25 号决议第 12 段中决定，专家机制每年举行一届会议，会期最长 5 天，届会可视需要安排公开会议和非公开会议。专家机制第十六届会议将于 2023 年 7 月 17 日至 21 日举行，为期五天。

大会议事规则第 99 条规定，每个委员会应在届会开始时通过一项工作计划，尽可能定出结束工作的预定日期、审议各项目的大致日期，以及分配给每个项目的会议次数。因此，专家机制将收到秘书处编写的一份供其审议和批准的拟议时间表，其中列明第十六届会议各议程项目的先后次序和会议时间分配情况。

3. 关于军事化对土著人民权利的影响的研究报告和咨询意见

专家机制在第十五届会议上决定，根据人权理事会第 33/25 号决议第 2 段(a)分段的授权，开展关于实现《宣言》目标过程中世界范围内土著人民权利状况的下一年度研究，主题是军事化对土著人民权利的影响。²

据此，专家机制编写了关于这一主题的研究报告草稿(A/HRC/EMRIP/2023/2)。遵循先前的研究采用的做法，专家机制发出了征集材料和意见的请求，并在 2022 年 12 月举行的专家讨论会上更详细地讨论了这一问题。

专家机制和观察员将对研究报告草稿提出意见和建议。随后，专家机制将把研究报告定稿，并提交人权理事会第五十四届会议审议。

4. 联合国土著人民权利机制协调会议(闭门会议)

人权理事会在第 33/25 号决议第 10 段中决定，专家机制应在任务范围内与土著问题常设论坛、土著人民权利特别报告员、联合国援助土著人民自愿基金以及其他联合国机构和进程协调工作，并酌情进一步加强专家机制对上述机构和进程的参与以及与上述机构和进程的接触与合作。因此，专家机制将举行一次联合国土著人民权利机制闭门会议，以协调各机制的工作并规划联合举措。

¹ A/520/Rev.17.

² A/HRC/51/49，第 86 段。

5. 与发展权专家机制的互动对话

专家机制将寻求与发展权专家机制进行互动对话，为在两项任务之间开展对话及更好地理解共性和差异提供空间。前者还将讨论《联合国土著人民权利宣言》与《发展权利宣言》之间的相互联系。

6. 与各国的接触

作为经人权理事会第 33/25 号决议修改的专家机制任务的一部分，理事会指出，专家机制应根据请求，协助会员国和/或土著人民确定在制定与土著人民权利有关的国内立法和政策方面的需要，并就此提供技术咨询意见。

自 2018 年以来，专家机制根据其经修改的任务授权进行了五次国家接触访问(2018 年 2 月 10 日至 16 日，芬兰；2018 年 2 月 26 日至 3 月 2 日，墨西哥；2019 年 4 月 8 日至 13 日，新西兰；2020 年，瑞典；2021 年，巴西)。

专家机制将与以往和今后与各国接触期间涉及各利益攸关方进行对话。

7. 国际土著语言十年

在大会第 74/135 号决议第 24 段宣布土著语言国际十年之后，专家机制加入了联合国教育、科学及文化组织牵头的努力，提请全球关注许多土著语言的危急状况。

根据人权理事会第 33/25 号决议第 10 段，专家机制在 2022 年 12 月于日内瓦举行的闭会期间会议上，决定开展一次关于“国际土著语言十年”的讨论。

8. 关于土著人民自由从事其一切传统经济活动和其他经济活动之权利的小组讨论会，侧重于捕捞做法，以及殖民主义遗留问题对男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者、间性者和无性恋等(LGBTQIA+)土著成员权利的影响

在 2022 年 12 月于日内瓦举行的闭会期间会议上，专家机制决定在第十六届会议期间连续举行两次小组讨论会，讨论(a) 土著人民自由从事其一切传统经济活动和其他经济活动的权利，侧重于捕捞做法；(b) 殖民主义遗留问题对男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者、间性者和无性恋等(LGBTQIA+)土著成员权利的影响。两次小组讨论会将邀请本领域的土著专家就主题展开辩论。

第一次小组讨论会将重点讨论土著人民根据《联合国土著人民权利宣言》第 20 条和第 25 条保持其经济制度、安稳地享有自己的谋生和发展手段以及自由从事其一切传统经济活动和其他经济活动的权利。讨论将不仅从经济活动、生计和粮食安全的角度，而且从土著人民文化和传统知识的角度，审视捕捞做法方面的国际、国家和国家以下各级立法、保护措施、补救办法以及差距和障碍。

第二次小组讨论会将探讨 LGBTQIA+土著成员在殖民主义遗留问题对其权利的影响方面持续面临的挑战，包括自由、事先和知情同意权，不受任何形式歧视的权利和不被强行同化的权利；交流 LGBTQIA+土著成员为应对相关后果而采取的经验与举措；讨论各国和土著人民可以采取哪些措施，依照《联合国土著人民权利宣言》应对当前的挑战并找到解决办法。

9. 《联合国土著人民权利宣言》

人权理事会第 33/25 号决议第 1 段规定，专家机制经修订的任务明确基于《联合国土著人民权利宣言》。专家机制将与土著人民权利特别报告员、土著问题常设论坛主席和联合国援助土著人民自愿基金董事会主席举行互动对话。

根据人权理事会第 33/25 号决议第 2 段(b)分段，专家机制还将提交一份关于努力实现《联合国土著人民权利宣言》目标方面的良好做法和经验教训的报告，内容侧重于建立监测机制(A/HRC/EMRIP/2023/3)。将邀请观察员就报告提出意见和建议。随后，专家机制将把报告定稿，并提交理事会第五十四届会议。

10. 闭会期间的活动与专题研究和咨询意见的后续工作

人权理事会在第 18/8 号决议第 5 段中欢迎专家机制专门拨出时间讨论与专家机制以往根据授权进行的专题研究有关的最新情况，建议专家机制长期采用这一做法，并鼓励各国继续参与这些讨论并为讨论提供投入。

专家机制将审议就先前的研究报告已经开展或计划开展的后续工作，特别是关于土著人民与国家之间的条约、协定和其他建设性安排，包括和平协定与和解倡议，及其宪法承认问题的研究报告³。

专家机制还将讨论闭会期间的活动，包括 2022 年 12 月在日内瓦举行的闭会期间会议。

11. 加强土著人民对联合国的参与

在 2022 年 12 月于日内瓦举行的闭会期间会议上，专家机制决定就始于会员国在 2014 年世界土著人民大会期间所作承诺的进程开展后续工作，这一承诺是促进土著人民代表和机构参与联合国有关机构就影响土著人民的问题举行的会议。大会在第 71/321 号决议第 4 段中重申了这一承诺，秘书长也在关于促进土著人民代表和机构参与相关联合国机构关于影响其自身问题的会议的报告⁴中做出重申。秘书长在报告中还列出了成就、分析和具体建议，说明了为促进这种参与可能需要采取的进一步措施。

根据人权理事会第 39/13 号、第 42/19 号和第 45/12 号决议举行了互动对话。专家机制将重点就以下方面开展后续工作：2021 年 7 月和 9 月举行的互动讨论⁵，联合国人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 48/11 号和第 51/18 号决议于 2022 年 11 月举行的为期四天的促进土著人民参与人权理事会工作的可能途径专家研讨会，以及会议的概要报告⁶和会议提出的建议。⁷

³ A/HRC/51/50.

⁴ A/75/255.

⁵ 见 A/HRC/49/69 和 A/HRC/50/48。

⁶ A/HRC/53/44.

⁷ 另见 www.ohchr.org/en/indigenous-peoples/expert-workshop-possible-ways-enhance-participation-indigenous-peoples-work-human-rights-council。

12. 专家机制今后的工作，包括专题研究报告

根据人权理事会第 33/25 号决议第 2 段(a)分段，专家机制将编写一份关于实现《联合国土著人民权利宣言》目标过程中世界范围内土著人民权利状况的年度研究报告，重点探讨《宣言》中的一项或多项相互关联的条款，具体条款由专家机制决定，同时考虑到会员国和土著人民提出的建议，包括挑战、良好做法和建议。

专家机制将举行一次关于今后此类年度研究报告重点的讨论。

13. 提交人权理事会审议和批准的建议

根据人权理事会第 6/36 号决议，专家机制可在理事会规定的工作范围内向理事会提出建议，供其审议和批准，其中可包括关于如何利用专家机制的专题知识，协助理事会执行其任务及各机制开展工作的建议。

14. 通过研究报告和其他报告

专家机制将通过以下报告，以便将其提交人权理事会第五十四届会议审议：关于军事化对土著人民权利的影响的研究报告和咨询意见；关于努力实现《联合国土著人民权利宣言》目标方面的良好做法和经验教训的报告，内容侧重于建立监测机制；专家机制年度工作(包括第十六届会议)报告。
