



人权理事会
少数群体问题论坛
第十五届会议
2022年12月1日和2日
临时议程项目1
通过议程和工作方案

临时议程和说明*

临时议程

1. 通过议程和工作方案。
2. 审视：规范性框架和《在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利宣言》在联合国的主流化。
3. 反思：少数群体权利维护者及其在倡导《宣言》原则方面的作用。
4. 改革：填补在落实少数群体人权方面的差距。
5. 开放式对话：少数群体面临的紧急情况。
6. 总结发言。

说明

1. 通过议程和工作方案

日期和地点

根据人权理事会第6/15号和第19/23号决议，少数群体问题论坛第十五届会议将于2022年12月1日至2日在日内瓦万国宫第20号会议厅举行。

本届会议文件将在论坛网页¹上公布。

* 因提交方无法控制的情况，经协议，本文件迟于标准发布日期发布。

¹ www.ohchr.org/en/events/forums/2022/fifteenth-session-forum-minority-issues.



开幕会议

人权理事会主席将致开幕辞，之后由联合国人权事务高级专员、论坛主席和少数群体问题特别报告员分别致辞。

小组讨论

在为期两天的会议期间，与会者将应邀参加四场小组讨论，总的主题为“审视、反思、改革：《在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利宣言》通过三十周年”。每场小组讨论首先由一些专家作简要介绍。为扩大吸收区域意见，会上将考虑 2022 年在美洲、非洲和中东、亚洲和太平洋以及欧洲和中亚地区举行的四次区域论坛提出的建议，这些论坛由少数群体问题特别报告员与汤姆·兰托斯研究所协作举办。

小组讨论提出的建议将列入成果文件，由特别报告员提交人权理事会第五十二届会议。

2. 审视：规范性框架和《在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利宣言》在联合国的主流化

在这一项目下，论坛将审视《宣言》的范围、它所涵盖的群体和所遗漏的群体，讨论如何使规范性框架的范围更加切合和有效。

1992 年通过的《宣言》仍然是唯一一份保护少数群体权利的全球文书。它加强并发展了联合国人权框架所载的权利，其核心是保护和促进民族或族裔、语言和宗教少数群体的存在、平等、身份及其在《宣言》涵盖的所有领域的切实参与。与会者将审议《宣言》在多大程度上推动了全球在保护少数群体权利方面的进展。秘书长在 2022 年 9 月 21 日纪念《宣言》通过三十周年高级别会议上的发言²中指出：“严酷的事实是，30 年过去之后，世界做得还远远不够。差得很远。”

正如少数群体问题特别报告员在为 2022 年举行的四次区域论坛编写的概念说明中指出的那样，《宣言》必须得到更好的理解、承认和执行。论坛将力求查明国际和区域机构的最佳做法和发展，为确保一个更有效的规范框架提供有益的模式。

在这一项目下，将鼓励与会者重新审视将《宣言》和少数群体人权纳入联合国系统主流的问题。与会者将审议特别报告员在提交大会的报告³中提出的调查结果，并就《宣言》在联合国各机构、体制和举措中的发展演变和定位交流意见。

3. 反思：少数群体权利维护者及其在倡导《宣言》原则方面的作用

在这一项目下，论坛力求查明少数群体权利维护者特别是妇女少数群体权利维护者面临的挑战以及推动维护者努力促进实现《宣言》和将《宣言》原则付诸

² 见 www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2022-09-21/secretary-generals-remarks-the-high-level-meeting-the-30th-anniversary-of-the-adoption-of-the-declaration-rights-of-persons-belonging-national-or-ethnic-religious-and.

³ A/77/246。

实践的最佳做法和方式。讨论将突出少数群体活动人士为推动实现人人享有人权做出的贡献。

与会者将思考属于少数群体的人权维护者面临的多方面挑战，以期制定可持续的解决方案，特别报告员已对其中一些挑战进行了充分反思⁴。

将请与会者借鉴秘书长的“人权行动呼吁”⁵，秘书长在呼吁中为各国政府解决长期存在的歧视问题提供了一个蓝图，包括与受影响社区的基层领导建立伙伴关系。与会者将介绍各自对于支持少数群体领导人特别是少数群体妇女和青年并为之建立伙伴关系的观点，思考联合国、国际和区域组织、国家和捐助组织在建设代表少数群体的民间社会组织的能力以监测、宣传和推动实现他们的人权方面的作用。

与会者将评估少数群体的公民空间状况，人权理事会的一些决议都强调了这一点，包括理事会第 32/31 号和第 38/12 号决议。将重点讨论如何保护和扩大少数群体的公民空间以及加强少数群体的公民参与。

将鼓励与会者就如何处理、防止和举报针对与联合国合作推进落实《宣言》的少数群体代表实施报复的案件提出建议。来自少数群体的人权维护者站在保护和促进民族或族裔、宗教和语言少数群体成员的人权的前沿，他们也同样需要保护。

正如主管人权事务助理秘书长所指出的，恐吓和报复超比例地影响到特定的受害者和人权维护者人群，这些案件没有得到充分报告⁶。秘书长也承认，少数群体代表是超比例地遭受报复的群体之一⁷。

4. 改革：填补在落实少数群体人权方面的差距

在本项目下，论坛将审议通过何种途径来消除在落实《宣言》方面持续存在的差距，以及通过何种方式来取得切实进展。秘书长说：“在保护少数群体权利方面，我们面对的不是差距，而是完全的不作为和忽视。”⁸ 与会者还将考虑，原有的障碍因冠状病毒病(COVID-19)疫情而扩大，从而进一步拉大了落实工作中的差距，特别是对属于少数群体的妇女。

与会者将考虑少数群体问题特别报告员的结论，特别报告员在其报告中指出，少数群体占世界无国籍人口的四分之三以上，他们的人数还在增加⁹，许多国家的少数群体超比例地成为仇恨言论和仇恨犯罪的目标¹⁰，他们在以自己的语

⁴ 见 A/HRC/40/60, A/HRC/43/51 和 A/HRC/46/35。

⁵ 见 www.un.org/en/content/action-for-human-rights/index.shtml。

⁶ 见 <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2022/09/oral-presentation-assistant-secretary-general-human-rights-report>。

⁷ 见 A/HRC/51/47。

⁸ 见 www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2022-09-21/secretary-generals-remarks-the-high-level-meeting-the-30th-anniversary-of-the-adoption-of-the-declaration-rights-of-persons-belonging-national-or-ethnic-religious-and。

⁹ 见 A/HRC/40/64。

¹⁰ 见 A/HRC/46/57。

言接受教育方面受到越来越多的限制，甚至被禁止¹¹，在近几十年来的大多数暴力冲突中，少数群体面临着被排斥或权利被剥夺的情况，他们的不满被外部势力出于地缘政治原因而利用。¹²

将请与会者在就弥补差距提出建议时考虑特别报告员最近的报告。他在这份报告中敦促人权理事会启动一项研究，探讨如何加强对少数群体权利的保护，包括制订一项新的联合国条约，并探讨如何落实秘书长 2013 年的呼吁，即将少数群体权利纳入联合国所有支柱和活动的主流，特别报告员还敦促联合国系统重启和落实将少数群体权利纳入全球、区域和国家各级工作¹³。

需要在少数群体的参与下，就前进的道路和推进保护少数群体人权的手段进行广泛的讨论。与会者将考虑：是否需要在国际或区域层面制订更多的文书；是否应通过更好的实施、监督和执行来加强现有规范；是否应更好地将工商企业或其他国际经济机构包括发展援助纳入保护少数群体权利的努力；媒体在保护和促进少数群体权利方面的作用，对于论坛在两天的讨论中所指出的少数群体保护制度中的差距，媒体可以发挥的作用；如何可以利用《宣言》应对自《宣言》通过以来出现的新的挑战。论坛欢迎关于制定措施以解决国际、区域和国家各级日益扩大的差距的创新建议。

5. 开放式对话：少数群体面临的紧急状况

少数群体问题论坛认识到，自十五年前成立以来，论坛一直是促进就影响在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的问题进行对话和合作的独特平台，在这一项目下，论坛欢迎就迫切关注的问题进行建设性的交流和信息共享。

6. 总结发言

少数群体问题论坛主席和少数群体问题特别报告员将作总结发言，介绍两天讨论的结果，并就论坛所有与会者可采取的后续步骤提出建议。

¹¹ 见 A/HRC/43/47。

¹² 见 A/HRC/49/46。

¹³ 见 A/77/246。

附件

少数群体问题论坛第十五届会议工作日程

| 日期/时间 | 议程项目 | 日程 |
|--------------------|--|---|
| 2022 年 12 月 1 日星期四 | | |
| 上午 10 时至 下午 1 时 | 1. 通过议程和工作方案 | 少数群体问题论坛开幕 <ul style="list-style-type: none"> • 人权理事会主席致欢迎辞和开幕辞 • 大会主席致辞 • 联合国人权事务高级专员致辞 • 欧洲安全与合作组织少数民族事务高级专员致辞 • 少数群体问题论坛主席致辞 • 少数群体问题特别报告员致辞 |
| | 2. 审视：规范性框架和《在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利宣言》在联合国的主流化 | 小组讨论 |
| 下午 3 时至 6 时 | 3. 反思：少数群体权利维护者及其在倡导《宣言》原则方面的作用 | 小组讨论 |
| 2022 年 12 月 2 日星期五 | | |
| 上午 10 时至 下午 1 时 | 4. 改革：填补在落实少数群体人权方面的差距 | 小组讨论 |
| 下午 3 时至 6 时 | 5. 开放式对话：少数群体面临的紧急状况 | 开放式讨论 |
| | 6. 总结发言 | |