

《禁止或限制使用某些可被认为具有
过分伤害力或滥杀滥伤作用的常规
武器公约》经修正后的第二号议定书
缔约国第二十四届年度会议

14 September 2022
Chinese
Original: English

2022 年 11 月 15 日，日内瓦

临时议程项目 10

简易爆炸装置

关于简易爆炸装置的报告

协调员提交¹

一. 引言

1. 《特定常规武器公约》经修正后的第二号议定书缔约国专家组根据第二十二届年度会议² 和《公约》第六次审查会议³ 作出的决定，于 2022 年 7 月 20 日至 21 日在日内瓦举行会议，讨论简易爆炸装置问题。
2. 关于简易爆炸装置的讨论以专家组 2009 年以来就该问题开展的工作为基础，按下述层次来展开：
 - i. 一般性交换意见；
 - ii. 就新型简易爆炸装置进行专题小组讨论；
 - iii. 就清除方法进行专题小组讨论；
 - iv. 就简易爆炸装置的风险教育和保护平民的其他方法进行专题小组讨论；
 - v. 介绍处理简易爆炸装置之挑战问题的其他论坛的最新进展；
 - vi. 就国家和区域对策进行专题小组讨论。
3. 第二十一届年度会议在决定中“认识到有必要让男女均衡参与专家组的工作，以便为专家组处理简易爆炸装置构成的威胁问题的努力提供支持”，协调员据此积极努力，争取在各专题小组的组成中体现男女均衡。⁴ 通过这些努力，妇女已占到小组成员的 75% 以上。

¹ 帕斯卡尔·勒旺上校(法国)和迪亚娜·埃斯佩兰萨·卡斯蒂略·卡斯特罗女士(哥伦比亚)。

² CCW/AP.II/CONF.23/6, 第37段。

³ CCW/CONF.VI/11, 第4号决定, 第(一)段。

⁴ CCW/AP.II/CONF.23/6, 第34(g)段。



二. 会议的举行(2022 年 7 月 20 日至 21 日)

A. 一般性交换意见

4. 国家和民间社会组织的代表对简易爆炸装置的扩散和扩大使用及其对平民的有害影响表达关切。各代表团强调，简易爆炸装置具有严重的人道主义后果，尤其是在城市环境中，并对安全、稳定和社会经济发展产生负面影响。一些代表团着重提到简易爆炸装置对维和人员造成的伤害。

5. 大多数代表团认为经修正后的第二号议定书是国际人道法的一个关键要素，限制了地雷、诱杀装置和简易爆炸装置的灾难性影响。为更好地履行《议定书》规定的义务，一些代表团强调国家年度报告的重要性，并回顾缔约国提交此类报告的义务。此外，许多代表团强调，需要进一步努力推动经修正后的第二号议定书得到普遍加入。该议定书获得普遍加入被视为加强议定书充分履行的一个重要步骤。

6. 一些代表团强调指出，联合国裁军研究所(裁研所)根据大会第 73/67 号决议开发的自愿自评工具特别有益，可协助缔约国查明本国在监管和防备简易爆炸装置方面的差距和挑战。⁵ 裁研所的一名代表在一个专家小组中介绍了这一自愿自评工具及其最新使用情况。一些代表团对这一工具及其实施表示欢迎。

7. 各代表团指出，应优先考虑制定一致的区域办法，以对抗简易爆炸装置构成的多方面威胁。因此，缔约国强调，需要 (一) 国家、区域和国际协同开展能力建设；(二) 改进机构能力；(三) 提高公众意识。

8. 许多代表团呼吁继续交流最佳做法，以便就简易爆炸装置构成的威胁及其对平民和维和人员的后果达成共识，从而就这一威胁形成全面的办法。在这方面，各代表团欢迎新版简易爆炸装置自愿调查问卷。代表团也收到对问卷作出答复的邀请。⁶

B. 资料交流

i. 简易爆炸装置和新型简易爆炸装置的威胁

9. 来自德国武装部队、雅温得战略研究和创新中心以及“小武器调查”的小组成员深刻分析了新型简易爆炸装置带来的挑战。他们都强调，实地发现的装置越来越精密。此外，专家们着重提到，这些装置还在不断演变，发现和拆解都很困难。因此，必须尽可能密切关注这些发展，以便相应调整对抗简易爆炸装置的努力，例如风险教育。小组讨论结束后，各代表团就新型简易爆炸装置、主装药和引爆装置类型、进入本国领土的新的装置材料部件的获取以及简易爆炸装置管理等方面的信息进行了交流。

⁵ A/RES/73/67.

⁶ 缔约国对这一调查表的答复上传到一个受保护的网站，所有对调查表作出答复的缔约国都可以访问该网站。

ii. 清除简易爆炸装置的方法，以城市环境为重点

10. 扫雷咨询组、联合国索马里地雷行动处和瑞士排雷基金会的代表都强调，这个世界不断需要开发新的排雷方法，以应对此类装置在实地的发展演变以及与简易爆炸装置有关的威胁。所有小组成员一致认为，在人口密度高的地区开展作业要有专门程序。扫雷咨询组的专家强调，鼓励妇女在排雷行动中发挥技术作用，有助于增强她们在当地社区的地位。瑞士排雷基金会还指出，排雷队必须考虑进具体的环境条例，以保护生物多样性。

iii. 保护平民：风险教育和其他方法

11. 来自哥伦比亚禁雷运动、联合国儿童基金会(儿基会)和人道与包容组织的专题小组成员参加了讨论。他们一致认为风险教育是减轻简易爆炸装置相关风险的一个关键步骤。为此，专家们指出，若干研究表明，关于简易爆炸装置的教育提高了此类装置的发现率，从而减少了平民伤亡人数，因此强调受影响国家应将雷险教育及早纳入教育方案。此外，专家们指出，与地方社区和地方领导人合作，传播关于简易爆炸装置的信息，是风险教育战略的一个关键层面。在嘉宾发言之后，各代表团详细介绍了制定预防措施和采取主动办法如何能够进一步减轻简易爆炸装置的风险并推动提高平民的认识。

iv. 介绍处理简易爆炸装置之挑战问题的其他论坛的最新进展；⁷

12. 来自联合国裁军事务厅(裁军厅)、联合国裁军研究所(裁研所)、联合国反恐怖主义办公室(反恐办)和武装暴力问题行动组织的专题小组成员发言介绍了其他论坛在打击简易爆炸装置方面的工作。这三个联合国实体介绍了在大会、安全理事会、联合国全球反恐战略和妇女、和平与安全议程框架内有关简易爆炸装置问题的讨论及联系。⁸ 具体说来，裁研所的代表特别强调，在地雷行动和简易爆炸装置防扩散工作中，包括在业务和管理方面，雇用妇女担任不同的角色，有助于增强妇女的经济权能和参与决策。来自武装暴力问题行动组织的小组成员演示了COVID-19对人口稠密地区简易爆炸装置袭击情况的影响。

v. 国家和区域对策

13. 裁研所、美洲国家组织(美洲组织)、西非国家经济共同体(西非经共体)和非洲联盟(非盟)的代表交流了为对抗简易爆炸装置威胁而制定和强化国家和区域对策方面的经验教训。在这方面，专题小组成员特别强调，需要在国家和区域层面以及所有相关利益攸关方之间采取协调一致的办法，同时指出政府间战略应提供一个防止和应对使用简易爆炸装置问题的框架，促成进一步的合作、协调和集体行动。此外，裁研所还介绍了反简易爆炸装置能力成熟度模型和自我评估工具，并介绍了实际采用方面的最新情况。

⁷ 根据缔约国第二十三届年度会议最后文件(CCW/AP.II/CONF.23/6)第34(f)段。

⁸ S/RES/1325.