

**Шестнадцатая Конференция Высоких Договаривающихся Сторон Протокола V по взрывоопасным пережиткам войны к Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие**

14 September 2022  
Russian  
Original: English

Женева, 14 ноября 2022 года  
Пункт 10 предварительной повестки дня  
Рассмотрение вопросов, касающихся осуществления Протокола на национальном уровне, включая национальную отчетность или обновление на ежегодной основе

**Доклад о работе Совещания экспертов 2022 года Высоких Договаривающихся Сторон Протокола V**

Представлено координаторами<sup>1</sup>

**I. Введение**

1. Совещание экспертов Высоких Договаривающихся Сторон Протокола V по взрывоопасным пережиткам войны к Конвенции о конкретных видах обычного оружия (КНО) состоялось в Женеве 22 июля 2022 года.
2. В соответствии с решениями, принятыми на пятнадцатой ежегодной Конференции Высоких Договаривающихся Сторон Протокола V<sup>2</sup>, Совещание экспертов сфокусировало свои дискуссии на универсализации, национальной отчетности, статье 4 Протокола V «Регистрация, хранение и передача информации» и общих превентивных мерах, разминировании взрывоопасных пережитков войны (ВПВ) и технической помощи, а также помощи жертвам. До начала Совещания назначенный Председатель шестнадцатой Конференции Высоких Договаривающихся Сторон Протокола V проинформировал Высокие Договаривающиеся Стороны Протокола V об общем плане работы Совещания экспертов 2022 года, включая ориентировочные вопросы.

**II. Проведение Совещания (Женева, 22 июля 2022 года)**

**A. Универсализация**

3. Назначенный Председатель шестнадцатой ежегодной Конференции Высоких Договаривающихся Сторон Протокола V приветствовал Филиппины как 97-ю Высокую Договаривающуюся Сторону Протокола V.

<sup>1</sup> Г-н Мухаммад Омар из Пакистана — по разминированию и технической помощи и г-н Андреас Билгери из Австрии — по оказанию помощи жертвам. Решение о назначении Координатора по разминированию и технической помощи и Координатора по оказанию помощи жертвам было принято тринадцатой Конференцией Высоких Договаривающихся Сторон Протокола V (CCW/P.V/CONF/2019/5).

<sup>2</sup> CCW/P.V/CONF/2021/5.



4. Назначенный Председатель заявил, что, с учетом этого нового присоединения, из 125 Высоких Договаривающихся Сторон Конвенции о конкретных видах обычного оружия 97 Высоких Договаривающихся Сторон согласились быть связанными Протоколом V. В число Высоких Договаривающихся Сторон Протокола V не входят 28 Высоких Договаривающихся Сторон КНО. Назначенный Председатель подчеркнул, что широкое присоединение государств к Протоколу V, который является первым многосторонним соглашением, направленным на решение проблем неразоружившихся и оставленных боеприпасов, и его полное осуществление ими могут содействовать значительному сокращению числа гражданских лиц, убитых и раненых во время и после конфликтов. Это могло бы также способствовать смягчению долгосрочных социально-экономических последствий воздействия взрывоопасных пережитков войны. Назначенный Председатель рассказал о информационно-пропагандистских усилиях, предпринимаемых для содействия универсализации Протокола, подчеркнув при этом, что до сих пор имели место контакты с 18 государствами, которые еще не присоединились к Протоколу, и что в месяцы, предшествующие шестнадцатой ежегодной Конференции, запланированы дополнительные встречи. Было особо отмечено, что в паре стран осуществляется процедура ратификации.

## **В. Национальная отчетность**

5. Как указано в пункте 28 ее Заключительного документа, пятнадцатая ежегодная Конференция Высоких Договаривающихся Сторон Протокола V решила, что Высоким Договаривающимся Сторонам надлежит и далее прилагать усилия для содействия повышению показателей представления национальной отчетности, включая, в частности, реализацию мер, согласованных на одиннадцатой ежегодной Конференции<sup>3</sup>. Высоким Договаривающимся Сторонам было также рекомендовано рассмотреть меры по совершенствованию методологии составления отчетности.

6. Ежегодное представление национальной отчетности является юридическим обязательством Высоких Договаривающихся Сторон Протокола V в соответствии с пунктом 2 б) статьи 10 Протокола. Пункт 5 статьи 8 Протокола V, касающийся предоставления информации для соответствующих баз данных по противоминной деятельности, создаваемых в рамках системы Организации Объединенных Наций, предусматривает охват и содержание ежегодных национальных докладов. Кроме того, «Руководство по национальной отчетности по Протоколу V КНО»<sup>4</sup>, принятое в Заключительном документе четвертой Конференции<sup>5</sup>, содержит контрольный перечень вопросов, на которые надлежит ответить в национальном докладе. Как указано в этом Руководстве, Высоким Договаривающимся Сторонам предлагается представлять ежегодные доклады, содержащие информацию по статьям 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9 и 11 Протокола V.

7. Ежегодная национальная отчетность по Протоколу V КНО является не только существенным механизмом укрепления доверия и транспарентности среди Высоких Договаривающихся Сторон, но и важным инструментом мониторинга и оценки общего состояния и общего осуществления Протокола V.

8. Группа имплементационной поддержки (ГИП) КНО сообщила, что на момент проведения Совещания экспертов было получено 47 ежегодных национальных докладов, охватывающих период с 1 января по 31 декабря 2021 года, и выступила с презентацией по тенденциям представления ежегодных национальных докладов. В этой презентации было особо отмечено, что с момента принятия Протокола в 2005 году ежегодные национальные доклады каждый год представляют в среднем 55 % Высоких Договаривающихся Сторон. Кроме того, 25 % Высоких Договаривающихся Сторон не представляли ежегодных национальных докладов ни разу, а 15 % представили от 1 до 5 ежегодных национальных докладов. ГИП КНО

<sup>3</sup> CCW/P.V/2021/5, пункт 28.

<sup>4</sup> CCW/P.V/CONF/2009/4/Add.1.

<sup>5</sup> CCW/P.V/CONF/2010/11.

подтвердила свою готовность оказывать поддержку Высоким Договаривающимся сторонам в составлении и представлении докладов.

9. Назначенный Председатель информировал Высокие Договаривающиеся Стороны о том, что он намерен вступить в контакт со всеми Высокими Договаривающимися Сторонами, которые нерегулярно или редко представляют ежегодные национальные доклады, с целью оказания помощи в выявлении проблем и возможных решений.

### **С. Статья 4 «Регистрация, хранение и передача информации»**

10. Как указано в пункте 26 ее Заключительного документа, пятнадцатая ежегодная Конференция Высоких Договаривающихся Сторон Протокола V решила, что Высоким Договаривающимся Сторонам следует на добровольной основе и с учетом положений национальной политики, касающихся защиты чувствительной информации, продолжать обмениваться информацией о национальных оптимальных практических методах осуществления статьи 4 и общих превентивных мерах.

11. Два эксперта выступили с презентациями, которые были сфокусированы на том, каким образом управление складами взрывчатых веществ и боеприпасов способствует осуществлению статьи 4 Протокола V КНО. Участник дискуссионной группы из Консультативной группы по управлению боеприпасами Женевского Международного центра по гуманитарному разминированию (КГУБ–ЖМЦГР) подчеркнул, что, разрабатывая эффективную систему инвентаризации запасов, государства получают точную информацию о запасах и использованных боеприпасах и, следовательно, информацию о потенциальных ВПВ. Представитель Испанской группы по проверке (ИГП) представил национальные испанские процедуры, применяемые для регистрации боеприпасов, которыми располагают военные и которые они используют. В своем выступлении он, в частности, подчеркнул необходимость принятия государствами аналогичного подхода и аналогичных директив, с тем чтобы иметь согласованную глобальную стратегию борьбы с ВПВ.

12. После презентаций делегациям было предложено ответить в ходе их выступлений на следующий ряд вопросов:

i) Имеются ли какие-либо национальные оптимальные практические методы в отношении регистрации, хранения и передачи информации о взрывоопасных боеприпасах, оставленных после прекращения активных боевых действий, которыми вы могли бы поделиться со сторонами, контролирующими затронутые районы?

ii) Имеются ли меры, которые оказались наиболее эффективными?

13. Дискуссия касалась обменов информацией о ежедневной угрозе, которую создают неразорвавшиеся, брошенные или небезопасно или ненадежно хранящиеся взрывоопасные боеприпасы для населения, нуждающегося в гуманитарной помощи и развитии. Ряд делегаций ставили вопрос о том, какие первые шаги могут предпринять государства для улучшения управления своими национальными запасами боеприпасов, в ответ на что эксперты указали на Международное техническое руководство по боеприпасам (МТРБ), особенно на его первый уровень. Высокие Договаривающиеся Стороны сообщили также о внедрении оперативных процедур, позволяющих регистрировать данные о боеприпасах, с тем чтобы облегчить уничтожение или обезвреживание неразорвавшихся боеприпасов после вооруженного конфликта.

## **D. Разминирование взрывоопасных пережитков войны и техническая помощь**

14. Как указано в пункте 32 ее Заключительного документа, пятнадцатая ежегодная Конференция Высоких Договаривающихся Сторон Протокола V решила, что Совещанию экспертов следует на добровольной основе провести обмен информацией о методах разминирования ВПВ.

15. Координатор по разминированию и технической помощи выступил с презентацией, в которой он подчеркнул сохраняющуюся остроту проблемы загрязнения ВПВ, их долговременное воздействие на гражданское население и, следовательно, необходимость расчистки земель для его защиты. Кроме того, он подчеркнул потребность в инвестициях, направленных на отыскание новых способов очистки загрязненных районов, поскольку инновации и технический прогресс продолжают предоставлять важные инструменты, которые могут улучшить методы обезвреживания ВПВ. Он призвал Высокие Договаривающиеся стороны продолжать обмен информацией об обезвреживании ВПВ и реагировать на просьбы о технической помощи, которые иногда формулируются в ежегодных национальных докладах.

16. Представителю Службы Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием (ЮНМАС), было предложено поделиться с Высокими Договаривающимися Сторонами информацией о текущих тенденциях в области обезвреживания ВПВ. Этот участник дискуссионной группы подчеркнул, что в настоящее время в этой области ключевыми проблемами являются: i) постоянная эволюция характера угрозы; ii) более широкое использование боеприпасов в городских условиях, что наносит ущерб критически важной инфраструктуре; и iii) сокращение доступного финансирования. Кроме того, было указано, что новые технологии (такие, как беспилотные летательные аппараты или детекторы следующего поколения) могут позволить добиться экспоненциального улучшения работы групп по разминированию, в частности, помогая обнаруживать ВПВ в городских условиях.

17. После обсуждения в рамках дискуссионной группы делегациям было предложено ответить на следующий ряд вопросов:

i) Для затронутых государств: какие шаги вы предприняли для уменьшения распространенности ВПВ?

ii) Какие ключевые проблемы возникают в ходе операций по разминированию? Принимаются ли какие-либо конкретные меры для облегчения расчистки в городских условиях?

iii) Какие новые технологии доступны для оказания помощи в обезвреживании ВПВ? Инвестирует ли ваша страна в конкретные проекты в этой области?

18. Делегации отметили различные виды воздействия, проблемы и последствия присутствия ВПВ в различных условиях, в частности для гражданского населения в городских районах, а также в отношении восстановления в затронутых районах. Различные делегации также подчеркнули, что главной трудностью в таких контекстах остается обнаружение ВПВ и что они полагаются, среди прочих аспектов, на общие передовые практические методы — в том числе те, которыми делятся в рамках Протокола V КНО, — для совершенствования своих процедур. Некоторые участники также информировали Совещание о технической помощи, предоставляемой затронутым государствам, такой как образовательные и учебные проекты, осуществляемые по различным каналам.

## Е. Помощь жертвам

19. Пятнадцатая ежегодная Конференция Высоких Договаривающихся Сторон Протокола V решила, что Совещанию экспертов следует уделить особое внимание обмену информацией и опытом в отношении выполнения обязательств по оказанию помощи жертвам на национальном и общинном уровнях; обновленной информации о самых последних подходах и инновациях в области оказания помощи жертвам; а также обменов практическим опытом и извлеченными уроками с участниками других соответствующих правовых документов и форумов<sup>6</sup>.

20. Координатор по оказанию помощи жертвам отметил, что помощь жертвам с годами стала приоритетом международного сообщества и в настоящее время также затрагивается в основных документах МГП. Подчеркнув, что финансирование программ помощи жертвам должно быть приоритетом для Высоких Договаривающихся Сторон и что оно должно будет продолжаться еще долгое время после того, как затронутые государства обезвредят большую часть ВПВ на своих соответствующих территориях, Координатор отметил, что если программы по обезвреживанию ВПВ могут однажды окончательно завершиться, то помощь жертвам будет важным непрерывным процессом, требующим долгосрочного участия. Помощь жертвам была далее отмечена как одна из стратегий, которая могла бы помочь странам, затронутым ВПВ, достичь Целей в области устойчивого развития (ЦУР) и, соответственно, рубежей, намеченных в Повестке дня на период до 2030 года.

21. Представитель Регионального центра противоминной деятельности АСЕАН (АСЕАН–РЦПМД) выступил с презентацией, посвященной деятельности по оказанию помощи жертвам, проводимой его организацией, которая была создана после принятия Декларации лидеров АСЕАН 2016 года. Цели РЦПМД включают содействие созданию сети по оказанию помощи жертвам в регионе, поощрение обмена опытом и оказание помощи государствам-членам в разработке адаптированной и эффективной политики в этой области.

22. После выступления эксперта делегациям было предложено ответить на следующий ряд вопросов:

i) Какую долгосрочную поддержку вы оказываете жертвам инцидентов с ВПВ либо в вашей стране, либо в другой стране посредством сотрудничества и помощи?

ii) Каким образом вы обеспечиваете всестороннее участие жертв в жизни общества и каким образом стратегии оказания помощи жертвам интегрируются в более широкие национальные стратегии?

iii) Что касается информирования об опасности, каковы основные потребности, выявленные на местах?

iv) С какими препятствиями вы сталкиваетесь при оказании медицинской помощи и реабилитации для жертв ВПВ? Каким образом повлиял на помощь, оказываемую жертвам в затронутых районах, COVID-19?

v) Каким образом гендерные аспекты и аспекты многообразия включены в ваши программы оказания помощи жертвам?

23. Ряд делегаций представили обновленную информацию об усилиях по осуществлению пункта 2 статьи 8 Протокола, который касается предоставления помощи жертвам взрывоопасных пережитков войны. Неоднократно подчеркивалась важность сотрудничества между различными разоруженческими органами в целях повышения эффективности усилий по оказанию помощи жертвам, поскольку это помогает добиться изменений в поведении в отношении взрывоопасных предметов.

<sup>6</sup> CCW/P.V/CONF/2021/5, пункт 30.

**Е. Цели в области устойчивого развития и противоминная деятельность**

24. По инициативе назначенного Председателя эксперт от ЖМЦГР выступил с презентацией о связях между противоминной деятельностью и Целями в области устойчивого развития (ЦУР), в которой было подчеркнуто, что противоминная деятельность способствует социально-экономическому развитию и играет преобразующую роль в государствах, затронутых ВПВ. Таким образом, противоминная деятельность может помочь государствам в достижении ЦУР, и, следовательно, ЦУР могут помочь в проведении количественной оценки воздействия обезвреживания ВПВ.

---