

《禁止或限制使用某些可被认为具有过分
伤害力或滥杀滥伤作用的常规武器公约》
关于战争遗留爆炸物的第五号议定书
缔约方第十六次会议

14 September 2022
Chinese
Original: English

2022 年 11 月 14 日，日内瓦
临时议程项目 10
审议与议定书的国家执行情况有关的事项，
包括每年提交或更新国家报告的问题

第五号议定书缔约方 2022 年专家会议报告

协调员提交¹

一. 引言

1. 《特定常规武器公约》关于战争遗留爆炸物的第五号议定书缔约方专家会议于 2022 年 7 月 22 日在日内瓦举行。
2. 根据第五号议定书缔约方第十五次年度会议作出的决定²，专家会议的讨论重点如下：普遍加入问题；国家报告；议定书第 4 条——“资料的记录、保存和提供以及一般性预防措施”；清除战争遗留爆炸物；以及技术援助与受害者援助。会前，第五号议定书缔约方第十六次会议候任主席向第五号议定书缔约方通报了 2022 年专家会议概况，包括指导问题。

二. 会议的举行(2022 年 7 月 22 日，日内瓦)

A. 普遍加入问题

3. 第五号议定书缔约方第十六次年度会议候任主席欢迎菲律宾成为第五号议定书第 97 个缔约方。
4. 考虑到这一新的加入，候任主席指出，在《特定常规武器公约》的 125 个缔约方中，现在有 97 个缔约方同意受第五号议定书的约束。二十八个《公约》缔约方仍未加入第五号议定书。候任主席强调，各国广泛加入和充分执行第五号议定书——处理未爆弹药和遗弃弹药问题的第一项多边协定——可以大大减少冲突期

¹ 巴基斯坦的 Muhammad Omar 先生担任清除和技术援助问题协调员，奥地利的 Andreas Bilgeri 先生担任受害者援助问题协调员。第五号议定书缔约方第十三次会议决定任命一名清除和技术援助问题协调员和一名受害者援助问题协调员(CCW/P.V/CONF/2019/5)。

² CCW/P.V/CONF/2021/5.



间和冲突后的平民伤亡人数，还可以减轻战争遗留爆炸物的长期社会经济后果。候任主席解释了为促进普遍加入《议定书》而开展的外联工作，强调迄今为止，已与 18 个尚未加入《议定书》的国家进行了接触，并计划在第十六次年度会议之前的几个月举行更多的会议。值得注意的是，有几个国家正在进行批准程序。

B. 国家报告

5. 根据第五号议定书缔约方第十五次年度会议《最后文件》第 28 段，会议决定，缔约方应继续努力鼓励提高国家报告的提交率，包括但不限于执行第十一次年度会议通过的措施。³ 还鼓励缔约方设法改进报告方法。

6. 根据第五号议定书第 10 条第 2 款(b)项，国家年度报告是该议定书缔约方的一项法律义务。第五号议定书第 8 条第 5 款规定向联合国系统内建立的有关排雷行动数据库提供资料，同时规定了国家年度报告的范围和内容。此外，第四次年度会议最后文件⁴ 中决定的“《特定常规武器公约》第五号议定书国家报告指南”⁵ 列出了国家报告中有待回答的问题清单。这一指南要求缔约方提供年度报告，其中应载有关于第五号议定书第 3、第 4、第 5、第 6、第 7、第 8、第 9 和第 11 条的资料。

7. 根据《特定常规武器公约》第五号议定书提交国家年度报告不仅是缔约方建立信任和提高透明度的重要机制，而且也是监测和评估《特定常规武器公约》一般状况和总体执行情况的一项重要手段。

8. 《特定常规武器公约》执行支助股通报说，在专家会议召开时，已收到 47 份国家年度报告，涵盖 2021 年 1 月 1 日至 12 月 31 日这一时期；此外还介绍了国家年度报告的提交趋势。介绍中特别指出，自 2005 年通过《议定书》以来，平均每年有 55% 的缔约方提交国家年度报告。此外，25% 的缔约方从未提交过国家年度报告，15% 提交了 1 至 5 份国家年度报告。《特定常规武器公约》执行支助股重申，它随时准备支持缔约方起草和提交报告。

9. 候任主席向缔约方通报说，他打算与不定期或很少提交国家年度报告的所有缔约方进行接触，以协助查明问题，找到可能的解决办法。

C. 议定书第 4 条——“资料的记录、保存和提供”

10. 根据第五号议定书缔约方第十五次年度会议《最后文件》第 26 段，会议决定，缔约方应在自愿基础上，并在遵守关于保护敏感资料的国家政策的前提下，继续交流执行第 4 条和一般性预防措施方面的国家最佳做法。

11. 两名专家作了发言，重点介绍了管理爆炸物和弹药的存放如何有助于执行《特定常规武器公约》第五号议定书第 4 条。日内瓦国际人道主义排雷中心弹药管理咨询小组强调，通过建立有效的库存盘点制度，各国可以获得关于库存和使用过的弹药的准确信息，从而获得关于潜在战争遗留爆炸物的信息。西班牙核查

³ CCW/P.V/2017/5, 第 27 段。

⁴ CCW/P.V/CONF/2010/11.

⁵ CCW/P.V/CONF/2009/4/Add.1.

股的代表介绍了西班牙为记录军方拥有和使用的弹药而实施的国家程序。该发言者特别强调，各国有必要采取类似的方针和政策，以便制定一项处理战争遗留爆炸物的协调一致的全球战略。

12. 专家发言结束后，会议鼓励各代表团在发言中对以下问题作出答复：

- 一. 在记录、保存和提供现行敌对行动停止后遗留爆炸物的资料方面，贵国是否可向控制受影响地区的各方分享贵国的任何最佳做法？
- 二. 是否有实际证明最行之有效的措施？

13. 讨论涉及就未爆弹药、遗弃弹药或储存存在安全隐患或漏洞的弹药每天都对需要人道主义援助和发展的民众构成威胁这一问题交流信息。一些代表团询问，各国可以采取哪些初步步骤来改进其国家弹药储存的管理，对此，专家们提到了《国际弹药技术准则》，特别是其第一级准则。缔约方还介绍说，已经制定了能够记录弹药数据的操作程序，以便为在武装冲突后销毁未爆弹药或使其失效提供便利。

D. 清除战争遗留爆炸物和技术援助

14. 根据第五号议定书缔约方第十五次年度会议《最后文件》第 32 段，会议决定，专家会议应自愿交流关于战争遗留爆炸物清除方法的信息。

15. 清除和技术援助问题协调员作了发言，他强调了战争遗留爆炸物污染的持续相关性及其对平民的长期影响，并强调因此需要清理土地以保护平民。此外，他强调，需要进行投资，以找到清理受污染区的新方法，因为创新和技术进步继续提供重要工具，可以改进清除战争遗留爆炸物的方法。他鼓励缔约方继续交流清除战争遗留爆炸物方面的信息，并对有时在国家年度报告中提出的技术援助请求作出回应。

16. 联合国地雷行动司的一名代表应邀向缔约方介绍了目前清除战争遗留爆炸物的趋势。该小组成员强调，目前这一领域的主要挑战是：（一）威胁性质的不断演变；（二）在城市环境中越来越多地使用弹药，破坏了重要的基础设施；（三）可用资金减少。此外还指出，新兴技术(如无人机或下一代探测器)可作为大幅改进排雷小组工作的工具，特别是帮助探测城市环境中的战争遗留爆炸物。

17. 小组讨论结束后，会议鼓励各代表团对以下问题作出答复：

- 一. 对于受影响国家：贵国为减少战争遗留爆炸物的普遍存在采取了哪些步骤？
- 二. 在排雷行动中遇到的主要挑战是什么？是否为便利城市环境中的排雷工作采取了任何具体措施？
- 三. 有哪些新技术可用于协助清除战争遗留爆炸物？贵国是否对这一领域的具体项目进行投资？

18. 各代表团强调了战争遗留爆炸物在各种环境下的各种影响、挑战和后果，特别是对城市地区平民和受影响地区恢复的影响。各代表团还强调，在这类环境下探测战争遗留爆炸物仍然是主要困难，除其他外，它们依赖所分享的最佳做法，包括在《特定常规武器公约》第五号议定书内分享的最佳做法来改进其程序。一

些与会者还简要介绍了向受影响国家提供的技术援助，例如通过各种渠道实施的教育和培训项目。

E. 受害者援助

19. 第五号议定书缔约方第十五次会议决定，专家会议应特别注重交流国家和社区两级履行援助受害者承诺的信息和经验；更新受害者援助领域的最新做法和创新方法；以及交流其他有关法律文书和论坛的切实可行的经验和教益。⁶

20. 受害者问题援助协调员强调，受害者援助多年来已成为国际社会的一个优先事项，目前国际人道法的主要文书也在处理这一问题。协调员强调，为受害者援助方案提供资金应是缔约方的一个优先事项，而且在受影响国家清除了各自领土上的大部分战争遗留爆炸物之后，仍需持续很长一段时间。他指出，虽然战争遗留爆炸物清除方案有一天可能会有明确的结论，但受害者援助将是一个持续的进程，需要长期参与。此外还指出，受害者援助是有助于受战争遗留爆炸物影响的国家实现可持续发展目标，从而实现《2030 年议程》中设定的目标的政策之一。

21. 东盟区域地雷行动中心的一名代表作了发言，重点介绍了该组织在 2016 年《东盟领导人宣言》之后领导的受害者援助活动。东盟区域地雷行动中心的目标包括促进在该区域建立一个受害者援助网络，鼓励交流经验，并协助成员国在这一领域制定适当和有效的政策。

22. 专家发言结束后，会议鼓励各代表团对以下问题作出答复：

- 一. 贵国或另一国发生战争遗留爆炸物事故后，贵国通过合作与援助向受害者提供何种长期支持？
- 二. 贵国如何确保受害者充分参与社会，如何将受害者援助政策纳入更广泛的国家政策？
- 三. 在风险教育方面，实地确定的主要需求是什么？
- 四. 贵国在向战争遗留爆炸物受害者提供保健和促其康复方面遇到哪些障碍？COVID-19 对于向受影响地区受害者提供的援助有何影响？
- 五. 贵国如何将性别和多样性问题纳入受害者援助方案？

23. 一些代表团介绍了为执行《议定书》关于向战争遗留爆炸物受害者提供援助的第 8 条第 2 款所做努力方面的最新情况。与会者再三强调，为改善受害者援助工作，不同的裁军机构之间应开展合作，因为这被视为对促使人们改变应对爆炸物危害方面的行为至关重要。

⁶ CCW/P.V/CONF/2021/5，第 30 段。

F. 可持续发展目标和地雷行动

24. 在候任主席倡议下，日内瓦排雷中心的一名专家介绍了地雷行动与可持续发展目标之间的联系，强调地雷行动是社会经济发展的推动因素，是在受战争遗留爆炸物影响的国家发挥变革作用的关键。因此，地雷行动有助于各国实现可持续发展目标，而可持续发展目标又有助于衡量清除战争遗留爆炸物的影响。
