



贸易和发展理事会

投资、企业和发展委员会

重新审视小岛屿发展中国家在疫情后
竞争格局中的发展战略专家会议

2022 年 10 月 24 日，日内瓦

临时议程项目 3

重新审视小岛屿发展中国家在疫情后竞争格局中的发展战略

贸发会议秘书处的说明

概要

小岛屿发展中国家的可持续发展面临严峻的结构性挑战。联合国承认 38 个小岛屿发展中国家，其中包括世界上一些最贫穷和最孤立的国家，它们人口相对较少，土地和自然资源有限。

需要降低脆弱性和建立抵御外部冲击的复原力，这一直是小岛屿发展中国家和国际社会的集体努力的方向指导，并体现在 2014 年《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》中。《萨摩亚途径》认识到，必须制定适当的经济发展战略，以实现必要的经济增长水平并创造就业机会，从而支持拟议的行动纲领。

本背景说明力求在全球价值链和“第四次工业革命”的背景下，推动讨论小岛屿发展中国家的变通经济发展战略。说明概述了不同类型小岛屿发展中国家的变通战略，包括新部门、活动和技术促进发展的实例。为支持这些战略和帮助小岛屿发展中国家在新工业中建立竞争力提出了政策建议。



一. 引言

1. 小岛屿发展中国家的可持续发展面临严峻的结构性挑战。联合国承认 38 个小岛屿发展中国家，其中包括世界上一些最贫穷和最孤立的国家，它们人口相对较少，土地和自然资源有限。
2. 小岛屿发展中国家的共同地理特征是面积小，地理位置偏远，这促成了它们的共同特点：极易受到环境和经济冲击。例如，小岛屿发展中国家受到 2008/09 年全球金融危机的严重打击，到冠状病毒病(COVID-19)大流行使全球经济陷入衰退时，它们尚未完全恢复。加剧这些经济冲击的是，小岛屿发展中国家处于气候变化的前沿，承受着环境危机带来的越来越严重的后果，而它们对此却没有多少责任。
3. 需要降低脆弱性和建立抵御外部冲击的复原力，这一直是小岛屿发展中国家和国际社会的集体努力的方向指导。作为《2030 年可持续发展议程》的一部分，联合国专门开展了一个协助小岛屿发展中国家的政府间进程，其最新成果文件是内容广泛的 2014 年《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》，该文件旨在指导国际社会采取行动，实现小岛屿发展中国家的可持续发展。
4. 本背景说明力求在全球价值链和“第四次工业革命”的背景下，提供对小岛屿发展中国家的变通经济发展战略的详细分析。说明概述了不同类型小岛屿发展中国家的变通战略，包括新部门、活动和技术促进发展的实例。为支持这些战略和帮助小岛屿发展中国家在新工业中建立竞争力提出了政策建议。
5. 本说明是贸发会议进行的一项全面研究的概要。¹ 在第二章中，小岛屿发展中国家对变通发展战略的需要的设定背景是这些国家的独特国情、对外部冲击的高度脆弱性以及建设经济复原力的需要。第三章首先概述了小岛屿发展中国家的现状，即其(a) 禀赋，(b) 现有经济结构，(c) 从创新、变革和适应指标的角度界定的“未来机会的驱动因素”，这些是一个国家在全球价值链和第四次工业革命背景下利用新机会的定位要素。本章最后分析了小岛屿发展中国家可行的变通发展战略，既针对其现状，也针对其未来机会。第四章是结论和政策建议。

二. 小岛屿发展中国家的脆弱性和建设复原力的必要性

6. 最重要的是，脆弱性是小岛屿发展中国家的特征。本章审查了制约其可持续发展的一些主要环境和经济脆弱性。这些共同的脆弱性印证了《萨摩亚途径》中关于采取集体行动建设小岛屿发展中国家抵御外部冲击的能力的呼吁。

¹ UNCTAD, 2021, *Alternative Development Strategies for SIDS: Building Competitiveness in New Industries*, UNCTAD/ALDC/INF/2021/2, Geneva.

A. 气候变化

7. 人为气候变化对小岛屿发展中国家构成日益严重的持续威胁。小岛屿发展中国家主要由岛屿和低洼海岸组成，已经受到海洋和沿海生态系统变化的严重影响。

8. 在许多小岛屿发展中国家，极端天气事件是对人的安全和经济发展的一个重大持续威胁。事实上，《2020年世界风险报告》将8个小岛屿发展中国家列入面临自然灾害(主要是极端天气事件)风险的前10个国家。²

9. 在小岛屿发展中国家，除了发生率高之外，自然灾害造成的破坏规模也可能严重影响经济。例如，2017年，飓风玛丽亚在多米尼克造成的物质损失估计为其国内生产总值的225%，还有令人痛惜的生命损失、流离失所和日常贫困。与此同时，在瓦努阿图，五级热带气旋帕姆(2015年)和哈罗德(2020年)之间的间隔时间相对较短，每个气旋造成的损失相当于该国国内生产总值的70%(瓦努阿图政府，2015年；瓦努阿图政府，2020年)。³

10. 展望未来，政府间气候变化专门委员会预测，气候变化将导致海洋地区更加频繁和严重的极端天气事件。例如，预测的海面温度上升意味着将更频繁地达到飓风或气旋形成的阈值水平(约26°C)，当温度上升超过这一水平时，风暴的强度通常会增加。⁴

11. 海平面上升是小岛屿发展中国家面临的另一个重大气候变化威胁。例如，马尔代夫80%的土地仅高于海平面1米或不到1米，这意味着，即使根据政府间气候变化专门委员会的最乐观预测，到2100年海平面平均上升0.43米，马尔代夫77%的土地在本世纪末有被淹没的危险。其他陆地面积受到海平面上升严重威胁的小岛屿发展中国家包括基里巴斯(平均高出海平面1.8米)、马绍尔群岛和图瓦卢(均为2米)。

12. 气候变化通过这些观察到的和预测到的影响，威胁着小岛屿发展中国家，使其沿海生态系统退化，生境和生物多样性丧失。对人类生命的威胁包括生态系统

² Behlert B, Diekjobst R, Felgentreff C, Manandhar T, Mucke P, Pries L, Radtke K, Weller D, 2020, *World Risk Report 2020*, Berlin, Bündnis Entwicklung Hilft.

³ Vanuatu, 2015, *Post-Disaster Needs Assessment: Tropical Cyclone Pam, March 2015*, Port Vila; Vanuatu, Department of Strategic Policy, Planning and Aid Coordination, 2020, *Post-Disaster Needs Assessment: TC Harold and COVID-19*, Port Vila.

⁴ Intergovernmental Panel on Climate Change, 2019, *IPCC Special Report on the Ocean and Cryosphere in a Changing Climate*, Pörtner H-O, Roberts DC, Masson-Delmotte V, Zhai P, Tignor M, Poloczanska E, Mintenbeck K, Alegria A, Nicolai M, Okem A, Petzold J, Rama B, Weyer NM, eds., Cambridge University Press, Cambridge, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland; Oppenheimer M, Glovovic BC, Hinkel J, van de Wal R, Magnan AK, Abd-Elgawad A, Cai R, Cifuentes-Jara M, DeConto RM, Ghosh T, Hay J, Isla F, Marzeion B, Meyssignac B, Sebesvari Z, chapter 4, Sea level rise and implications for low-lying islands, coasts and communities. In Intergovernmental Panel on Climate Change, 2019, *IPCC Special Report on the Ocean and Cryosphere in a Changing Climate*.

服务的丧失，如渔业和淡水供应，对粮食生产和就业的冲击，以及对住房和沿海基础设施的破坏。

B. COVID-19

13. 从 2020 年初开始，COVID-19 大流行造成全球健康和经济冲击，对小岛屿发展中国家打击尤为严重。除了 COVID-19 造成的生命损失和卫生系统负担之外，这场危机还表明了小岛屿发展中国家面对经济冲击时的严重脆弱性。联合国世界旅游组织估计，COVID-19 的旅行限制导致 2020 年全球国际游客人数同比下降 73%，旅游支出相应减少 1.3 万亿美元，是 2008/09 年全球经济危机期间旅游部门损失的 8 倍，并使 1 亿多个工作岗位面临风险。2021 年，小岛屿发展中国家的国际游客人数略有增长，但到年底，仍比疫情前的水平低了 63%。⁵

14. 与此同时，贸发会议估计，到 2020 年第二季度，全球商品贸易额同比收缩 16%，到 2020 年底，又强劲恢复到 2019 年的水平。全球商品贸易的强劲反弹持续到 2021 年底。服务贸易的趋势则更为严峻，估计到 2020 年第二季度同比下降 21%。随后出现复苏，但速度慢于商品贸易，这意味着到 2021 年底，全球服务贸易仍比 2019 年的水平低 8%。⁶ 旅行限制加剧了服务贸易的下滑，对国际旅游业造成了灾难性影响。小岛屿发展中国家强烈感受到这些与 COVID-19 有关的收缩，这影响了旅游和贸易，破坏了它们的主要外汇、主食和就业来源，使大量人口陷入不稳定和粮食无保障的境地。⁷

15. 受 COVID-19 冲击的影响，2020 年小岛屿发展中国家国内生产总值平均收缩 -7.8%，比全球平均水平(-4.4%)和最不发达国家的情况(-2.3%)更严重。⁸ 工业和旅游部门的许多企业倒闭，成千上万的工人返回自己的村庄，靠农业和非正规就业维持生计。

C. 债务

16. 小岛屿发展中国家适应气候变化的长期需求，加上应对严重的 COVID-19 危机的支出需求，加剧了许多国家的“债务后遗症”，有可能引发彻底的债务灾难。在疫情之前，许多小岛屿发展中国家已经有很高的偿债费用，使它们没有多少财政空间来应对疫情，并使一些国家在 2020 年中期陷入流动性危机。

17. 如果 2022 年后没有短期流动性注入和债务减免，许多小岛屿发展中国家政府担心其流动性问题可能升级为资不抵债。⁹ 从中长期来看，小岛屿发展中国家

⁵ 世界旅游组织，国际旅游和 COVID-19 数据库。

⁶ 贸发会议数据库。

⁷ Food and Agriculture Organization of the United Nations, 2020, Small island developing States response to COVID-19: Highlighting food security, nutrition and sustainable food systems, Policy brief, 7 May.

⁸ 贸发会议数据库；2015 年不变美元。

⁹ United Nations, Department of Economic and Social Affairs, 2020, The COVID-19 pandemic puts small island developing economies in dire straits, Policy Brief No. 64.

需要债务重组和新的安排，以获得优惠融资和援助，其条件主要基于收入，不考虑脆弱性和债务压力标准。如果没有新的债务安排，小岛屿发展中国家将面临一个不可能的选择，即如何将不足的资源分配给 COVID-19 应对措施、灾后恢复、气候变化适应和《2030 年可持续发展议程》下的可持续发展目标。¹⁰

D. 经济脆弱性

18. 小岛屿发展中国家经济脆弱的一个关键因素是它们对资本流入和贸易的依赖。例如，在大多数小岛屿发展中国家，外国援助和汇款在国内生产总值中所占份额高于其他发展中国家和最不发达国家的平均水平。小岛屿发展中国家对外国直接投资的依赖程度差异性更大，与非洲和加勒比的小岛屿发展中国家相比，太平洋的小岛屿发展中国家吸引的外国直接投资很少。¹¹

19. 同样，小岛屿发展中国家是世界上最依赖贸易的经济体。在本文件概述的 37 个小岛屿发展中国家中，2018 年贸易与国内生产总值的平均比率为 97%，而 12 个小岛屿发展中国家的比率超过 100%。¹² 在过去 15 年中，贸易占国内生产总值的高比率，加上对商品出口的依赖，意味着 37 个小岛屿发展中国家中，除 5 个国家外，其他国家都出现了持续的贸易赤字。¹³

20. 小岛屿发展中国家融入全球价值链以及增加和提升国内增值的努力往往因缺乏竞争力而功亏一篑，其原因是高交易成本、低生产率和低质量的商品和服务。¹⁴

21. 结果，在 2021 年联合国经济脆弱性指数(这是确定最不发达国家的三大标准之一)所包含的 143 个国家中，前 40 个最脆弱国家中有 14 个是小岛屿发展中国家，包括前 10 个最脆弱国家中的 3 个。相对富裕的小岛屿发展中国家，如巴林(脆弱性排名第 94 位)和新加坡(第 124 位)，也落后于在经济脆弱性指数方面最具复原力的国家：土耳其(第 142 位)和大韩民国(第 143 位)。¹⁵

E. 建设复原力

22. 小岛屿发展中国家和国际社会一致认为，要在这些一向脆弱的国家实现可持续发展，就需要建设它们抵御环境和经济冲击的能力。面对近年来日益频繁和严重的冲击，小岛屿发展中国家继续认同这些需求的紧迫性。

¹⁰ Slany A, 2020, Multiple shocks and debt sustainability in small island developing States, Research Paper No. 55, UNCTAD.

¹¹ McGillivray M, Naudé W and Santos-Paulino AU, 2010, Vulnerability, trade, financial flows and State failure in small island developing States, *The Journal of Development Studies*, 46(5):815–827.

¹² 世界银行和经济合作与发展组织，国民账户数据。

¹³ 国际货币基金组织，国际收支统计年鉴。

¹⁴ Lanz R and Werner H-P, 2016, Participation of small economies in global value chains: Evidence and policy issues, *Commonwealth Trade Hot Topics*, Issue No. 125, Commonwealth Secretariat.

¹⁵ 发展政策委员会秘书处，关于最不发达国家的数据库。

23. 联合国系统内强有力的政府间进程已经就小岛屿发展中国家建设复原力和促进可持续发展达成共识并呼吁采取行动。由此产生的行动纲领载于 2014 年《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》。《萨摩亚途径》有适当的远大目标，承认小岛屿发展中国家的脆弱性，并就其经济、环境和社会优先事项提出了广泛的行动纲领。这包括在“考虑到……具体国情和法律的情况下”，¹⁶ 制订适当的经济发展战略，以实现支持拟议方案所需的经济增长和创造就业水平。

24. 本说明旨在确定小岛屿发展中国家的变通经济发展战略，作为《萨摩亚途径》设想的复原力建设努力的一部分。经济发展战略为政府提供了蓝图，并激励私营部门投资于新的产业和基础设施，理想的情况是推动经济增长、生产率和工资提高这一自我强化循环，随后是升级和开发新产业的多样化发展。这一循环产生结构转型和韧性经济，这是可持续长期发展的支柱。

三. 确定小岛屿发展中国家的变通发展战略

25. 本章首先概述了小岛屿发展中国家的现状，涉及：(a) 禀赋，(b) 现有经济结构，(c) 从创新、变革和适应指标的角度界定的“未来机会的驱动因素”，这些指标是一个国家在全球价值链和第四次工业革命背景下利用新机会的定位要素。提供的数据是截至 2022 年初的最新数据。本章最后分析了小岛屿发展中国家可行的变通发展战略，既针对其现状，也针对其未来机会。

26. 这项分析适用于 37 个小岛屿发展中国家的样本，基本上是被联合国最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室列为小岛屿发展中国家的 38 个联合国会员国(新加坡除外)。样本是在进行敏感性分析后确定的，得出的结论是新加坡是一个异常值，将该国排除在样本之外纠正了结果中的偏度，同时保持了该组的区域代表性。

A. 目前情况

1. 禀赋

27. 在所有样本中，从可耕地、劳动力和资本存量来看，没有一个小岛屿发展中国家拥有丰富的生产要素禀赋。这些分析结果突出表明，小岛屿发展中国家面积小，无法采取基于丰富生产要素的大规模经济发展战略。

28. 小岛屿发展中国家对自然资源的依赖程度差异性更大。例如，2018 年，五个小岛屿发展中国家——东帝汶、苏里南、巴布亚新几内亚、所罗门群岛和圭亚那——的自然资源租金在国内生产总值中的份额¹⁷ 非常高，约占其国内生产总值的 20% 至 34%。另外三个小岛屿发展中国家——特立尼达和多巴哥(11%)、几内亚比绍(9%)和巴林(4%)——的依赖程度也是中等到高。

¹⁶ A/RES/69/15，附件。

¹⁷ 世界银行，世界发展指标数据库。

29. 使用 2018 年人均国内生产总值¹⁸ 作为国内市场规模的指标，结果表明，不同规模和经济结构的小岛屿发展中国家具有支持当地消费的最低购买力。例如，8 个小岛屿发展中国家的人均国内生产总值超过 14 300 美元，另有 14 个小岛屿发展中国家的人均国内生产总值超过 4 500 美元。

30. 作为基本基础设施利用的一项指标，样本中的 24 个小岛屿发展中国家 2018 年用上电的人口比例¹⁹ 超过 96%，其中 20 个小岛屿发展中国家报告 100%用上电。进一步的研究可以确定这些国家的居民是否有类似的机会利用其他形式的基本基础设施，例如国内运输和贸易基础设施。就本说明而言，这一指标表明，与其他发展中国家相比，基本基础设施的利用是许多小岛屿发展中国家的相对优势。

2. 现有经济结构

31. 对小岛屿发展中国家现有经济结构的评价首先是比较小岛屿发展中国家第一、第二和第三产业的投入产出分配。就业被用作投入和产出增值的指标。

32. 从 26 个小岛屿发展中国家按部门分列的就业值来看，²⁰ 这些国家在第一和第二产业的就业比例普遍低于其他发展中国家，而第三产业的就业比例较高。仅在巴林、毛里求斯和汤加这三个小岛屿发展中国家，第二产业就占总就业人数的 23%以上。

33. 这反映了 37 个小岛屿发展中国家各部门的增值的情况，²¹ 30 个小岛屿发展中国家第一产业产生的增值低于其他发展中国家。只有 4 个小岛屿发展中国家——多米尼加共和国、海地、圣基茨和尼维斯和苏里南——的第二产业产生了总增值的 23%以上。因此，对大多数小岛屿发展中国家来说，就业和增值集中在第三产业。

34. 高度依赖贸易是许多小岛屿发展中国家经济的另一个显著特征。小岛屿发展中国家 2018 年的贸易与国内生产总值的平均比率²² (97.3)低于部分服务出口国(165.9)和制成品出口国(122)的平均比率，但高于农业和矿产品出口国的平均比率。该订单在出口和进口渠道都保持不变。

35. 五个小岛屿发展中国家(巴林、马尔代夫、马绍尔群岛、帕劳和塞舌尔)的贸易总额与国内生产总值的比率超过 120，其中塞舌尔(182.4)是世界上最依赖贸易的国家之一。

¹⁸ 贸发会议数据库。

¹⁹ 人人享有可持续能源数据库(见 <https://www.seforall.org/>)。

²⁰ 国际劳工组织，ILOstat 数据库。

²¹ 联合国统计司，主要总数的国民账户估计数。

²² 世界银行和经济合作与发展组织，国民账户数据。

36. 从贸易渠道看,11 个小岛屿发展中国家的进口与国内生产总值的比例高于部分制成品出口国的平均水平,而只有三个国家(巴林、马尔代夫和塞舌尔)的出口与国内生产总值的比例高于部分制成品出口国的平均水平。

3. 未来机会的驱动因素

37. 按照八项指标对 37 个小岛屿发展中国家进行了评估,这些指标可以确定这些国家在未来机会中的位置,其中包括六项产生未来收益的流量,如投资、专利申请和关键领域的政府支出,以及信息和通信技术(信通技术)利用和制度质量两项指标。

38. 就投资资本而言,2014-2018 年期间,37 个小岛屿发展中国家的年均总储蓄率²³ 相当于国内生产总值的 23%,大致相当于发展中国家的平均水平。这一期间,4 个小岛屿发展中国家的总储蓄率超过国内生产总值的 30%:佛得角(30.4%)、瓦努阿图(31.8%)、东帝汶(45.9%)和基里巴斯(63.5%)。

39. 同样在 2014-2018 年,37 个小岛屿发展中国家平均每年吸引的外国直接投资流入净额²⁴ 相当于国内生产总值的 4.9%,低于发展中国家的平均水平。6 个小岛屿发展中国家——巴巴多斯、格林纳达、圭亚那、帕劳、圣基茨和尼维斯以及圣文森特和格林纳丁斯——表现优于平均水平,每年吸引的外国直接投资流入净额相当于国内生产总值的 10%以上。

40. 关于信通技术利用,2017 年,37 个小岛屿发展中国家使用互联网的平均人口比例²⁵ 为 47.2%,与发展中国家的平均水平相当。样本中差异很大,从 2 个小岛屿发展中国家(科摩罗、几内亚比绍)的比率低于人口的 10%到 4 个国家(巴哈马、巴林、巴巴多斯、圣基茨和尼维斯)的比率超过 80%。

41. 研发是未来机会的重要驱动力。就平均政府研发支出²⁶ 而言,以占国内生产总值的百分比表示,2014 年至 2018 年,样本中没有一个小岛屿发展中国家在此期间的研发支出超过国内生产总值的 0.4%,大大低于其他国家组(如中等收入国家(0.41%)和部分服务出口国(0.81%)和制成品出口国(1.1%))的平均水平。

42. 人力资本的重要驱动因素包括两个指标:政府教育支出和高等教育入学率。在有记录值的 22 个小岛屿发展中国家中,2014-2018 年政府平均教育支出²⁷ 相当于国内生产总值的 4.6%,高于发展中国家的平均水平。事实上,样本中有一半的小岛屿发展中国家(11 个)报告平均支出在国内生产总值的 4.5%至 7%之间,以密克罗尼西亚联邦为首,平均为 12.5%。

²³ 世界银行,世界发展指标数据库。

²⁴ 国际货币基金组织数据库。

²⁵ 国际电信联盟,信通技术指标数据库。

²⁶ 联合国教育、科学及文化组织统计研究所数据。

²⁷ 同上。

43. 至于 2014-2018 年期间高等教育入学率²⁸ 占总入学率的百分比，只有 3 个小岛屿发展中国家——多米尼加共和国、格林纳达以及圣基茨和尼维斯——的高等教育入学率超过 50%。在有记录值的 15 个小岛屿发展中国家中，有 9 个国家的入学率低于样本平均数 35.7%。

44. 在创新方面，2014 年至 2018 年，每 10 万居民的年度专利申请总数的全球平均值²⁹ 约为 31 项专利申请。在有记录值的 15 个小岛屿发展中国家中，平均每 10 万居民每年申请 7.5 件专利，只有萨摩亚(27 件)接近全球平均水平。这突出表明，在这一重要的创新指标方面，整个小岛屿发展中国家集团还有相当大的差距需要弥补。

45. 作为制度质量的一个指标，全球治理指标监管质量分项指数³⁰ 按照从治理薄弱的-2.5 到治理良好的+2.5 的等级对各国进行评分。除了少数例外，小岛屿发展中国家在分项指数中的得分普遍低于零，只有 5 个小岛屿发展中国家——安提瓜和巴布达、巴巴多斯、巴林、毛里求斯以及圣基茨和尼维斯——在监管质量方面的排名高于发展中国家的平均水平。

46. 总之，对于所评价的八项指标中的七项，小岛屿发展中国家组仅在政府教育支出方面高于发展中国家的平均水平。如果小岛屿发展中国家想在第四次工业革命背景下吸引机会方面具有竞争力，这些结果就提供了一些改进的基准。

B. 分析

1. 混合战略

47. 如前几节所述，大多数小岛屿发展中国家的经济结构遵循其禀赋结构。然而，还是有细微差别。例如，7 个小岛屿发展中国家在第二产业的投入或产出份额高于平均水平。虽然这并不意味着在大规模制造业方面具有比较优势，但它确实表明这些国家适合采取混合战略，以小规模、有针对性的制造业来补充它们在采掘业或服务行业等方面的比较优势。

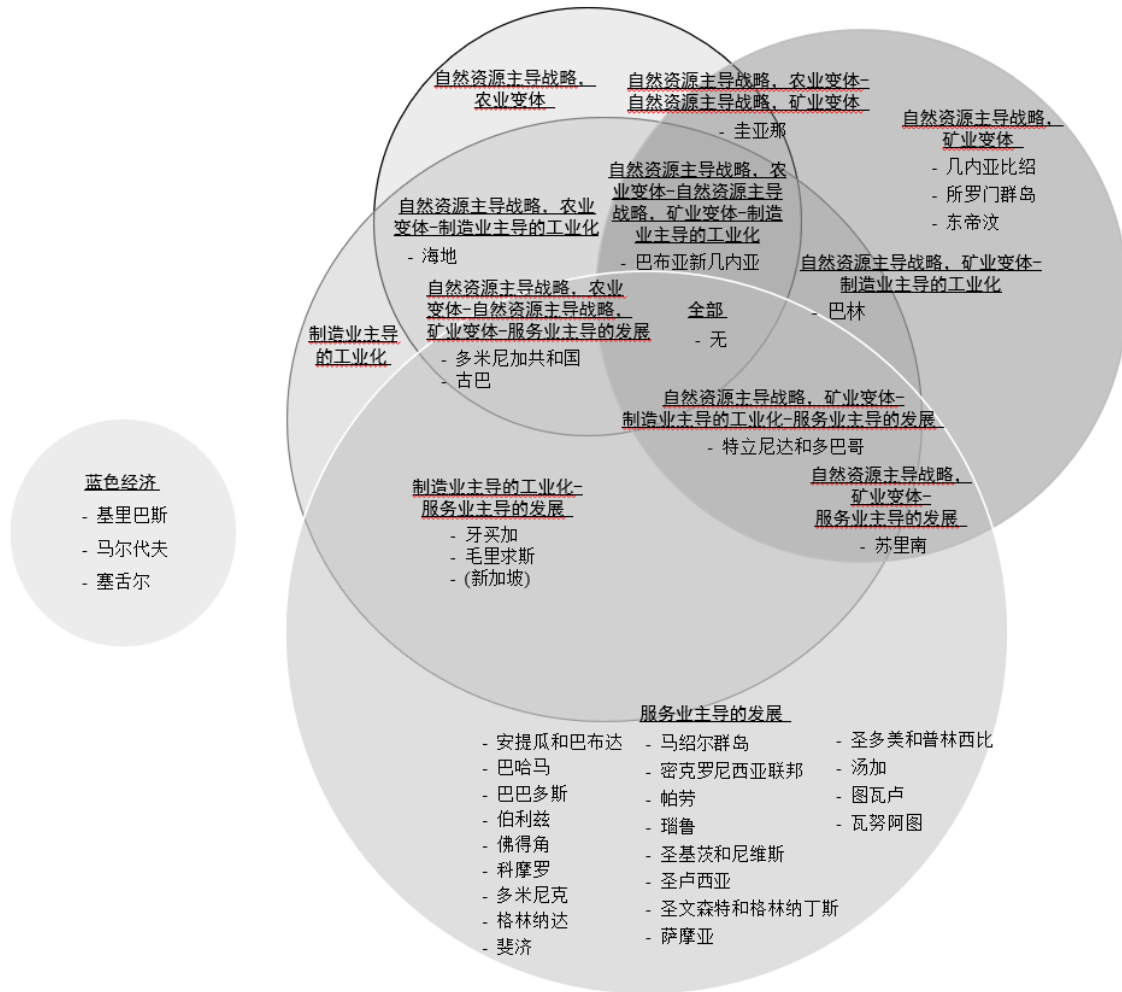
48. 本说明中的图表描绘了样本中小岛屿发展中国家可行战略的文氏图，其中包括四种经济发展战略：制造业主导、服务业主导和自然资源主导战略的农业和采掘业变体。文氏图既显示了具有单一、最可行战略(例如服务业)的国家，也显示了少数可能采取两种或三种战略组合的国家。尽管新加坡在评估框架的样本中被省略，但为了便于说明，还是列入图中。

²⁸ 同上。

²⁹ 世界知识产权组织的专利申请数据；世界银行的人口数据。

³⁰ 世界银行，全球治理指标，2019 年更新。

小岛屿发展中国家可行战略的文氏图



49. 蓝色经济战略的第五个气泡也列入图中，主要是为了说明目的。蓝色经济战略的指标——捕渔业产量，被证明不如其他指标有效。更重要的是，该研究没有阐述蓝色经济的整体概念，以将其与其他概述的战略联系起来。因此，蓝色经济气泡被描绘成与其他气泡不同的气泡，其中包含的是捕渔业产量较高的国家——否则这些国家就会出现在服务业气泡中。

50. 如图所示，评价框架将基于采掘业(矿业)变体的自然资源主导战略确定为几内亚比绍、所罗门群岛和东帝汶这三个小岛屿发展中国家最可行的战略。与此同时，评价不认定大规模制造业或农业主导的战略对样本中的 37 个小岛屿发展中国家中的任何一个可行的。

51. 此外，21 个小岛屿发展中国家适合纯服务业主导的发展战略。这在很大程度上是对这些国家的“默认”结论，因为评价显示：(a) 它们缺乏框架中使用的其他战略的先决条件，(b) 第三产业部门已经在其经济结构中占主导地位。对这些国家而言，这一结论可能会强化它们现有的一些以服务业为主导的战略和政策。

52. 然而，这一结论未能为这 21 个小岛屿发展中国家实现经济多样化或建设生产能力以增强经济复原力的新战略或新产业提供思路。因此，需要开展更多的分析工作，更仔细地研究以服务业为主导的小岛屿发展中国家经济体如何能够找到新的机会或确定现有战略的变体。

53. 对于样本中的其余 13 个小岛屿发展中国家，有可行的“混合”战略。这些通常包括：(a) 它们可能享有相对优势的主导部门，加上(b) 它们具有竞争力的一两个其他战略，即使它们的禀赋和现有结构并不显示出明显的相对优势。

54. 在这 13 个小岛屿发展中国家中，古巴和多米尼加共和国是最有多样化前景的经济体，有机会推行以农业、制造业和服务业为基础的混合战略。目前，巴布亚新几内亚(农业-采掘业-制造业)和特立尼达和多巴哥(采掘业-制造业-服务业)的多样化程度稍低，似乎也具备实施三种战略组合的先决条件。

55. 新加坡和毛里求斯在在图中列在制造业-服务业混合战略下，事实上，这两个国家已经是很好的例子。牙买加根据其禀赋和结构，也出现在这个名单上，有可能遵循类似的混合战略。

2. 未来机会

56. 在该研究的八个“未来机会的驱动因素”指标中，有七个指标，小岛屿发展中国家与发展中国家的平均水平没有区别，只是在以占国内生产总值份额表示的政府教育支出方面表现突出。不过，许多小岛屿发展中国家的情况比许多其他发展中国家要好。例如，一些小岛屿发展中国家的总储蓄、外国直接投资流入和互联网普及率高于平均水平。从这个角度来看，小岛屿发展中国家可以利用这些优势来“发展”其余需要改进的前瞻性驱动因素，如研发、人力资本开发、创新和治理。

57. 例如，在实践中，人力资本开发战略可以利用现有教育方案和基础设施，再加上广泛的互联网普及，以培训足够数量的人员：首先是教员和研究人员，以开展有针对性的技术培训方案；其次是工程师和其他毕业生，以充实金融技术、外包业务功能和设计等远程服务的目标新兴产业。

58. 发展这些生产驱动因素需要时间。因此，小岛屿发展中国家应当采取长期办法来利用新的机会。在建设竞争这些机会所必需的人力资本和基础设施的同时，小岛屿发展中国家可以通过在其传统部门实施创新的新技术，或作为上一分节所述混合战略的一部分，实行补充性的渐进步骤。

59. 事实上，升级和多样化战略不可避免地涉及一定程度的路径依赖，在部门和企业层面都是如此，特别是例如在研发和资本设备等方面投资水平相对较低的国家。在这种情况下，新的、生产率更高的行业是从以前的行业发展的能力演变而来。³¹

³¹ Thrane S, Blaabjerg S and Moller RH, 2010, Innovative path dependence: Making sense of product and service innovation in path dependent innovation processes, *Research Policy*, 39(7), 932–944; Isaksen A, 2015, Industrial development in thin regions: trapped in path extension? *Journal of Economic Geography*, 15(3):585–600; Delgado M, Porter ME and Stern S, 2014, Clusters, convergence and economic performance, *Research Policy*, 43(10):1785–1799; Martin R and Sunley P, 2006, Path dependence and regional economic evolution, *Journal of Economic Geography*, 6(4):395–437.

60. 例如，拥有重要农业部门的小岛屿发展中国家可以投资于入门级精准农业技术，同时为农民提供推广和信息服务。在有针对性的小规模基础上实施这些技术有助于眼前的政策优先事项，例如提高农业生产率、改善整体粮食安全和营养以及减少粮食进口依赖，同时作为利用未来机会的长期战略的一部分，在当地企业家、工程师和技术人员中积累新技术知识。

61. 同样，小岛屿发展中国家政府可以与大型商业能源消费者合作，如旅游胜地、矿山或工厂，实施可再生能源技术，为其提供部分能源消耗。这有助于许多小岛屿发展中国家当前的能源过渡优先事项，也有助于与采矿业等行业的能源过渡倡议保持一致。这些伙伴关系还为当地企业和工程师提供了利用前瞻性技术培养技能的机会。

62. 已建立金融服务部门的小岛屿发展中国家可以在金融技术领域寻求利基机会，即实现银行和金融服务自动化的平台、软件和服务。由于小岛屿发展中国家规模小，它们不太可能与领先的海外品牌竞争，例如移动支付服务。不过，许多小岛屿发展中国家已经专门从事向传统的离岸金融部门提供利基服务，这种模式可以适用于例如：移动和在线支付平台；移动和在线平台的后端服务、中介服务和数据处理服务。展望未来，小岛屿发展中国家可以评估如何扩大其传统的离岸金融服务，以便在加密货币和区块链领域开展竞争。

63. 小岛屿发展中国家寻求未来机会需要一个长期的计划来建立所需的驱动力，这些驱动力往往不同于传统的第一产业、制造业和服务业所需的驱动力。根据本说明的初步分析，小岛屿发展中国家在教育支出、储蓄总额和互联网普及率等驱动因素方面相对于其他发展中国家具有优势，但需要协同努力，将这些优势扩展到更好的研发、人力资本开发、创新和治理。

四. 结论

64. 要实现小岛屿发展中国家的可持续发展，就需要建设它们抵御固有的环境和经济脆弱性的能力。作为这项努力的一部分，小岛屿发展中国家需要能够实现经济增长、多样化和结构转型的经济发展战略。

65. 本说明概述了一项关于小岛屿发展中国家变通经济发展战略的研究结果。评价框架首先从小岛屿发展中国家的禀赋和经济结构方面审视现有情况。例如，这一分析强调指出：(a) 小岛屿发展中国家的经济结构在很大程度上遵循其禀赋基础；(b) 小岛屿发展中国家的禀赋不支持大规模制造战略，且只有少数小岛屿发展中国家具备基于自然资源的战略；(c) 因此，大多数小岛屿发展中国家依赖服务业，主要是旅游业。

66. 迄今为止，这些分析结果与小岛屿发展中国家已经知道的对第三产业的依赖相一致。但是，对于样本中的 15 个小岛屿发展中国家，分析还发现了在一两个其他部门采取混合战略的可能性，例如，发展有针对性的小规模制造业活动，以补充该国的主导部门，通常是服务业或采掘业。

67. 该研究接着分析了小岛屿发展中国家如何定位，以期在全球价值链和第四次工业革命背景下利用未来机会。尽管仍然需要传统的生产要素(特别是技术工人)来竞争这些机会，但成功更多地取决于让企业和工人能够创新并适应技术变革和全球价值链转移的快速步伐的动态驱动因素。

68. 在此基础上，小岛屿发展中国家可以利用其在教育支出方面的比较优势，以及在人均收入、储蓄总额和互联网普及率等方面高于平均水平的表现，提升其在研发、人力资本开发、创新和治理等落后驱动因素方面的表现。这种努力可以形成长期战略的基础，以竞争未来机会，例如在金融技术、外包业务功能和设计方面的未来机会。

69. 实现这一长期战略的当前步骤可以包括投资于小岛屿发展中国家现有部门的新技术，包括已确定的混合战略。这些可以包括例如精准农业或与主要能源消费者的公私伙伴关系，以建设可再生能源发电能力。

A. 政策建议

70. 对于希望在全球价值链或第四次工业革命中寻求未来机会的小岛屿发展中国家，作为其总体经济发展战略的一部分，建议的政策概述如下。

71. 采掘业：

- 将收入置于增值等其他战略目标之上。这需要一个有效的税收制度，平衡生产税、出口税和所得税，并利用建模在项目的预期生命周期内实现收入最大化。
- 划定一部分采掘业收入和租金，提供可预测的投资和支出流用于：(a) 具有经济多样化和结构转型长期潜力的其他生产部门；(b) 支持这些新机会的驱动因素，包括研发、人力资本开发、创新和治理。
- 采用良好的宏观经济管理，防止采掘部门的出口收入使当地货币膨胀，这会侵蚀开采自然资源的净收益，损害其他出口部门，并使开发新产业的多样化努力复杂化。

72. 农业部门：

- 对于拥有重要农业部门和(或)农业竞争优势的少数小岛屿发展中国家，制定激励措施，有针对性地小规模投资于智能农业技术，包括精准农业和垂直农业，以加强粮食安全和营养，并为技术转让和人力资本开发提供机会。
- 识别并寻求增值的利基机会(包括为副产品这样做)，以建设生产能力。

73. 未来机会：

- 识别并优先考虑不依赖于规模经济或地理位置接近市场的高价值活动，如金融技术、外包业务功能或设计方面的利基机会。

- 通过基础设施、研发、人力资本开发和创新方面的公共投资和支出支持优先机会。
- 扩大并确保获得相关的有利基础设施，如互联网、能源和交通。
- 让私营部门参与优先行业的研发项目。
- 保持政府、雇主和工会之间的持续对话，以便为人力资本开发方案提供信息，管理就业预期，并在经济结构转型期间保持社会凝聚力。
- 制定激励措施，调动国内储蓄和外国直接投资流入用于生产性资本(包括升级现有部门的新技术)的投资，以及寻求未来机会的驱动因素和活动。
- 扩大旅游和金融领域的服务，重点是涉及新技术的服务。
- 在可能的情况下，与大型能源消费者(如旅游胜地、矿山和工厂)建立公私伙伴关系，以建设可再生能源，重点是技术转让和当地公司和工人的人力资本开发。
- 通过对基础设施的公共投资和公共教育中采用信通技术，继续提高互联网的普及率。
- 将相对较高的教育支出转化为未来机会的其他驱动因素。这方面的例子包括培训足够数量的研究人员和教员，开展面向重点行业的高等教育和职业培训方案。
- 加强公共教育课程中的科学、技术、工程和数学，支持毕业生实习以获得实践经验。
- 在所有政策和方案中纳入具体措辞，确保妇女、少数民族和青年平等获得新的机会。
- 通过加强产权、法治和竞争等方面的政策、监管和体制改革来改善治理，以促进创新、创业和投资。